



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений  
в отдельные законы Пермского края  
в сфере дорожной деятельности»

07.04.2022

№ 38-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 18.03.2022 № 532-22/07 на основании проекта закона и материалов к нему, направленных с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 16.03.2022 № 01-69-314.

В проекте закона предусматривается внесение изменений в отдельные законы Пермского края, в том числе:

- Закон Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» (далее – Закон Пермского края № 326-ПК);

- Закон Пермского края от 13.12.2019 № 487-ПК «Об организации дорожного движения в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края № 487-ПК);

- Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края № 460-ПК).

Предлагаемые изменения в указанные законы Пермского края обусловлены изменениями федерального законодательства в сфере осуществления государственного контроля (надзора).

Оценивая актуальность представленного проекта закона, отметим следующее.

1. Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) положения федеральных законов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля в различных сферах, приведены в соответствие Федеральному закону от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле

в Российской Федерации», в том числе внесены изменения и в Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – **Федеральный закон № 257-ФЗ**) в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона № 257-ФЗ (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом № 170-ФЗ) к **полномочиям** органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – РФ) в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся, в том числе:

- осуществление регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;

- утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

В соответствии со ст. 3.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» **контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве** за соблюдением обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами, международными договорами РФ, актами, составляющими право Евразийского экономического союза, в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автомобильных дорог, **дорожной деятельности** в части сохранности автомобильных дорог, международных автомобильных перевозок, осуществляется посредством, в том числе **регионального государственного контроля (надзора)** на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве - уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с **положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ**.

**Предметом** регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является соблюдение обязательных требований:

- 1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения:

- а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах субъектов РФ - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

*Отметим, что ранее действующая редакция ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ относилась к государственному надзору, муниципальному контролю за обеспечением сохранности автомобильных дорог действия должностных лиц органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленные на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями, физическими лицами (далее - субъекты надзора) требований, установленных международными договорами РФ, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ в области использования автомобильных дорог, посредством организации и проведения проверок субъектов надзора, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также связанные с систематическим наблюдением за исполнением обязательных требований, анализом и прогнозированием состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами надзора.*

*После принятия Федерального закона № 170-ФЗ оценка соблюдения обязательных требований, установленных Федеральным законом № 257-ФЗ в сфере автомобильных дорог и дорожной деятельности в части сохранности автомобильных дорог, осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.*

Проектом закона предлагается в Законе Пермского края № 326-ПК **полномочия** по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве **распределить** между исполнительными органами государственной власти Пермского края, в том числе:

- полномочие по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве **в отношении перевозок** по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок, закрепить за уполномоченным исполнительным органом государственной власти Пермского края в **сфере осуществления дорожной деятельности и управления дорожным хозяйством Пермского края**;

- полномочие по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве **в отношении автомобильных дорог** регионального или межмуниципального значения закрепить за уполномоченным исполнительным органом государственной власти **в сфере государственного технического надзора Пермского края**.

Также в соответствии с проектом закона, полномочие по утверждению **положения** о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве предлагается закрепить за **Правительством Пермского края**.

2. Федеральным законом № 170-ФЗ также были внесены изменения и в Федеральный закон от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – **Федеральный закон № 443-ФЗ**).

В соответствии со ст. 6 Федерального закона № 443-ФЗ (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом № 170-ФЗ) к **полномочиям** органов государственной власти субъектов РФ в области организации дорожного движения отнесено полномочие по осуществлению государственного контроля (надзора) за реализацией органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления полномочий в области **организации дорожного движения**.

*В соответствии с ранее действующей редакцией ст. 6 Федерального закона № 443-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области организации дорожного движения было отнесено полномочие по осуществлению государственного контроля в сфере организации дорожного движения*

в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти РФ.

Согласно действующей редакции ст. 2 Федерального закона № 443-ФЗ **государственный контроль (надзор)** за реализацией органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления полномочий в области организации дорожного движения, исполнением требований законодательства по оценке обеспечения эффективности организации дорожного движения, включая осуществление мониторинга организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения, по оценке соответствия фактических параметров дорожного движения параметрам, установленным как характеризующие дорожное движение и эффективность дорожного движения в документации по организации дорожного движения, а также по оценке обеспечения эффективности организации дорожного движения в решениях, предусмотренных в документации по организации дорожного движения на территориях субъектов РФ, на территориях муниципальных образований, **осуществляется органами исполнительной власти субъектов РФ** в соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В представленном проекте закона предлагается внести соответствующие изменения в Закон Пермского края № 487-ПК в части **исключения** из полномочий Правительства Пермского края полномочия по установлению порядка осуществления регионального государственного контроля в области организации дорожного движения в Пермском крае, а также в части **уточнения формулировки** регионального государственного контроля и его предмета.

3. Также законопроектом предусматривается внесение изменений в Закон Пермского края № 487-ПК в части **дополнения** его нормами о **полномочиях органов местного самоуправления Пермского края** по:

- организации и мониторингу дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;
- ведению реестра парковок общего пользования на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;
- установке, замене, демонтажу и содержанию технических средств организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;
- обеспечению эффективности организации дорожного движения.

4. Статьей 12.2 Закона Пермского края № 460-ПК установлен перечень исполнительных органов государственной власти Пермского края, подведомственных им учреждений, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

В частности, частью 3 данной статьи в качестве органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях,

предусмотренных статьями 6.2, 8.1-8.3, частью 1 статьи 8.4, статьей 8.5 Закона Пермского края № 460-ПК, в пределах компетенции указанных органов, определены исполнительные органы государственной власти Пермского края в области осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, за пассажирскими перевозками автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение), за перевозками легковым такси.

В связи с принятием Федерального закона № 170-ФЗ законопроектом предлагается уточнить наименование указанных органов - исполнительные органы государственной власти Пермского края в области осуществления регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Аналогичные изменения предлагается внести и в ч. 5.1 ст. 12.6 Закона Пермского края № 460-ПК в части наименования должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.2, частью 1 статьи 8.4, статьей 8.5 Закона Пермского края № 460-ПК, в пределах своих полномочий.

По законопроекту отметим следующие **проблемные моменты**.

1. В соответствии с законопроектом к полномочиям уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере государственного технического надзора Пермского края отнесено полномочие по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве **в отношении автомобильных дорог** регионального или межмуниципального значения.

В то же время, как отмечалось выше, в соответствии со ст. 3.1. Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» предметом регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является соблюдение обязательных требований, в том числе в области автомобильных дорог **и дорожной деятельности**, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения: к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования; к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог.

В связи с чем, считаем **целесообразным** уточнить полномочие уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере государственного технического надзора Пермского края в данной сфере, предусмотренное ч. 3 ст. 1 законопроекта.

Аналогично требуется в ст. 3 законопроекта уточнение наименований исполнительных органов государственной власти Пермского края, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, а также должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

2. Законопроектом предусматривается дополнение Закона Пермского края № 487-ПК нормами, предусматривающими полномочия органов местного самоуправления Пермского края по организации и мониторингу дорожного движения, ведению реестра парковок общего пользования, установке, замене, демонтажу и содержанию технических средств организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, обеспечению эффективности организации дорожного движения.

Отметим, что указанные полномочия органов местного самоуправления установлены ст. 7 и ст. 11 Федерального закона № 443-ФЗ. Кроме того, ст. 11 Федерального закона № 443-ФЗ также установлены и **иные полномочия органов местного самоуправления** в части обеспечения эффективности организации дорожного движения (введение временных ограничений или прекращения движения транспортных средств, осуществление компенсационных мероприятий, направленных на повышение качества транспортного обслуживания населения), которые не нашли отражения в ст. 2 законопроекта.

В целом дублирование в Законе Пермского края № 487-ПК норм Федерального закона № 443-ФЗ, устанавливающих полномочия органов местного самоуправления в сфере организации дорожного движения, считаем **излишним**.

Учитывая вышеизложенное, при условии устранения указанных проблемных моментов, принятие проекта закона **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, обусловленные приведением законодательства Пермского края в сфере дорог и дорожной деятельности в соответствие федеральному законодательству, регулирующему отношения в сфере осуществления государственного контроля (надзора).

Заместитель начальника управления

Ю.А.Суворова