ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края "О законодательной инициативе" (о проекте федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации")

11.03.2022 **№ 24-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 02.03.2022 № 383-22/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О законодательной инициативе», внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания группой депутатов (письмо от 02.03.2022 б/н).

Проектом постановления Законодательного Собрания предусматривается внесение на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект федерального закона).

В проекте федерального закона предлагается ужесточить условия получения права на приобретение ***охотничьего оружия*** и ***огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны***, а также ускорить вступление в силу положений о повышении минимального возраста, дающего право на приобретение отдельных видов гражданского оружия.

Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона законодательная инициатива обусловлена трагическими событиями, произошедшими в Пермском государственном национальном исследовательском университете, а ранее - в образовательных организациях Керчи и Казани, и направлена на обеспечение ответственного отношения владельцев гражданского оружия к его использованию.

По существу предлагаемых изменений федерального законодательства об оружии необходимо отметить следующее.

1. К гражданскому оружию согласно статье 3 Федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии» (далее – Федеральный закон № 150-ФЗ) относится оружие, предназначенное для использования гражданами Российской

Федерации (далее – граждане РФ, граждане) в целях самообороны, для занятий спортом и охоты, а также в культурных и образовательных целях.

Право на приобретение гражданского оружия гражданами регламентировано статьей 13 Федерального закона № 150-ФЗ, в том числе установлены следующие требования к возрасту, по достижении которого гражданин вправе приобретать определенные виды гражданского оружия.

- Право на приобретение гражданского ***огнестрельного оружия ограниченного поражения*** имеют граждане РФ, достигшие возраста ***21 года***, граждане РФ, не достигшие возраста 21 года, прошедшие либо проходящие военную службу, а также граждане, проходящие службу в государственных военизированных организациях и имеющие воинские звания либо специальные звания или классные чины юстиции.

Справочно: огнестрельное оружие ограниченного поражения - короткоствольное оружие и бесствольное оружие, предназначенные для механического поражения живой цели на расстоянии метаемым снаряжением патрона травматического действия, получающим направленное движение за счет энергии порохового или иного заряда, и не предназначенные для причинения смерти человеку (ст. 1 Федерального закона № 150-ФЗ). К огнестрельному оружию ограниченного поражения относятся пистолет, револьвер, огнестрельное бесствольное устройство отечественного производства с патронами травматического действия, патронами газового действия и патронами светозвукового действия (п. 1 ст.3 Федерального закона № 150-ФЗ).

- Право на приобретение газового оружия, ***огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны***, спортивного оружия, ***охотничьего оружия***, сигнального оружия, холодного клинкового оружия, предназначенного для ношения с национальными костюмами народов Российской Федерации или казачьей формой, имеют граждане РФ, достигшие возраста ***18 лет***.

Вместе с тем ***с 29 июня 2022 года вступают в силу новые требования***, установленные Федеральным законом от 28.06.2021 № 231-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оружии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 231-ФЗ). Федеральный закон № 231-ФЗ был принят в целях усиления контроля за законностью владения оружием в Российской Федерации, в частности ***ужесточены требования к возрасту,*** по достижении которого граждане имеют право на приобретение отдельных видов оружия**.**

Так, с 18 до 21 года увеличивается минимальный возраст, по достижении которого гражданин РФ вправе приобретать ***охотничье оружие***, а также ***огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие самообороны***. Кроме того, указанные виды гражданского оружия будут вправе приобретать граждане РФ, не достигшие возраста 21 года, прошедшие либо проходящие военную службу, а также граждане, проходящие службу в государственных военизированных организациях и имеющие воинские звания либо специальные звания или классные чины юстиции.

Из данного правила Федеральным законом № 231-ФЗ предусмотрено исключение – отдельные категории граждан имеют право приобретать ***охотничье оружие*** по достижении возраста 18 лет, а именно:

- граждане, относящиеся к коренным малочисленным народам РФ, ведущие традиционный образ жизни, осуществляющие традиционное хозяйствование и занимающиеся традиционными промыслами в местах традиционного проживания;

- граждане, занимающиеся профессиональной деятельностью, связанной с охотой;

- работники юридических лиц с особыми уставными задачами.

Согласно Федеральному закону № 231-ФЗ право на приобретение иных видов гражданского оружия (газового оружия, спортивного оружия, охотничьего огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия и охотничьего огнестрельного длинноствольного оружия с нарезным стволом *для занятий спортом*, сигнального оружия, холодного клинкового оружия, предназначенного для ношения с национальными костюмами народов РФ или казачьей формой) имеют граждане РФ, достигшие возраста 18 лет.

2. ***В проекте федерального закона*** предлагается внести изменение в статью 13 Федерального закона № 150-ФЗ, изложив часть первую в новой редакции. В отличие от действующей нормы статьи 13 предлагаемая редакция устанавливает право на приобретение охотничьего оружия, огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны:

- гражданам РФ, ***достигшим возраста 30 лет***;
- следующим гражданам РФ, ***не достигшим*** указанного возраста:
  - прошедшим либо проходящим военную службу[1];
  - проходящим службу в государственных военизированных организациях и имеющим воинские звания либо специальные звания или классные чины юстиции.

Данное исключение из требований к возрасту претендента на обладание оружием в пояснительной записке к проекту федерального закона объясняется тем, что указанные лица психологически подготовлены к владению оружием.

Следует отметить, что к государственным военизированным организациям относятся федеральные государственные органы, имеющие на вооружении боевое ручное стрелковое и холодное оружие, предназначенное для решения боевых и оперативно-служебных задач. Список государственных военизированных организаций установлен в статье 5 Федерального закона № 150-ФЗ, к ним отнесены Министерство обороны Российской Федерации, МВД России, Росгвардия, МЧС России, прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации и др.

---

[1] В соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» прохождение гражданами военной службы осуществляется по призыву или в добровольном порядке (по контракту).

Также в проекте федерального закона сохраняется исключение, дающее право приобретать охотничье оружие гражданам, относящимся к коренным малочисленным народам РФ, ведущим традиционный образ жизни, осуществляющим традиционное хозяйствование и занимающим традиционными промыслами в местах традиционного проживания, а также гражданам, занимающим профессиональной деятельностью, связанной с охотой, и работникам юридических лиц с особыми уставными задачами, по достижении возраста 18 лет.

Кроме того, отметим положение в статье 13 Федерального закона № 150-ФЗ, согласно которому возраст, по достижении которого граждане РФ имеют право на приобретение охотничьего огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, может быть снижен не более чем на два года по решению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ.

В статье 2 проекта федерального закона предусмотрено исключение из Федерального закона № 231-ФЗ *не вступившего в силу* положения о повышении до 21 года минимального возраста, по достижении которого гражданин РФ имеет право на приобретение охотничьего оружия и огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны.

Согласно статье 3 проекта федерального закона предлагается установить срок вступления в силу Федерального закона – ***с 1 июня 2022 года***. При этом предусматривается, что лицензии на приобретение гражданского оружия, а также разрешения на хранение, хранение и ношение соответствующего оружия, выданные до дня вступления в силу Федерального закона гражданам РФ, действуют на тех же условиях, на которых они были выданы.

3. В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находятся следующие законопроекты, инициированные в связи с резонансными случаями нападений на образовательные организации с применением огнестрельного оружия:

- проект федерального закона № 1196104-7 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об оружии» (***внесен Государственным Советом Республики Татарстан 18.06.2021***) в части повышения с 18 до 21 года возраста, дающего право на приобретение гражданского оружия. Законопроект *не поддержан Правительством Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона № 231-ФЗ*, в котором реализована концепция законопроекта (официальный отзыв Правительства РФ от 08.09.2021 № 9477п-П4);

- проект федерального закона № 45616-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оружии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (***внесен группой депутатов Государственной Думы 23.12.2021***).

Согласно данной инициативе в отношении кандидатов на приобретение оружия вводится обязательность проведения *проверки о наличии (отсутствия) опасности нарушения прав и свобод граждан*, которая будет осуществляться органами внутренних дел и (или) органами федеральной службы безопасности, в соответствии с законодательством об оперативно-розыскной деятельности. Порядок проведения таких проверок должен быть определен Правительством

Российской Федерации. При этом проект федерального закона предусматривает запрет на выдачу лицензии на приобретение оружия гражданам РФ, в отношении которых по результатам проверки имеется заключение о невозможности владения оружием в связи с наличием опасности нарушения прав и свобод граждан, угрозы государственной или общественной безопасности и (или) намерением гражданина использовать оружие в противоправных (преступных) целях.

Следует отметить, что указанные законодательные инициативы не являются альтернативными по отношению к рассматриваемому проекту федерального закона.

В целом считаем, что **актуальность** принятия проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О законодательной инициативе» обусловлена острой социальной значимостью проблемы тиражирования в подростковой и молодежной среде моделей противоправного поведения с применением оружия, необходимостью усиления мер противодействия данной угрозе общественной безопасности.

Начальник управления М.Ю.Кужельная

Суворова
217 75 83