



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об образовании нового  
муниципального образования Губахинский муниципальный округ  
Пермского края"

11.03.2022

№ 26-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 21.02.2022 № 321-22/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Думой Губахинского городского округа, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 16.02.2022 № 24).

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания законопроект разработан в соответствии с частями 2, 3.3, 8 и 10 статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и предусматривает **объединение Гремячинского городского округа и Губахинского городского округа Пермского края** (далее – объединение Гремячинского и Губахинского городских округов, объединение).

Муниципальное образование, образованное путем указанного объединения, наделяется статусом муниципального округа с наименованием **«Губахинский муниципальный округ Пермского края»** (далее – Губахинский муниципальный округ, новое муниципальное образование).

Положениями законопроекта предусматривается урегулирование следующих правоотношений, связанных с объединением Гремячинского и Губахинского городских округов.

1. Объединение осуществляется с **согласия населения** Гремячинского и Губахинского городских округов, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных образований на основе результатов публичных слушаний, и не повлечет за собой изменение статуса населённых пунктов, входящих в состав территорий указанных городских округов, а также изменения или прекращения предоставления мер социальной поддержки, установленных действующим законодательством для отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельских населённых пунктах.

2. Новое муниципальное образование будет считаться образованным со дня вступления в силу данного закона. Гремячинский и Губахинский городские

округа **утрачивают статус** муниципальных образований со дня вступления в силу данного закона.

3. Органы местного самоуправления нового муниципального образования в соответствии со своей компетенцией будут являться **правопреемниками** органов местного самоуправления, которые на день образования муниципального округа осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, Пермского края, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

Вопросы правопреемства регулируются данным законом и муниципальными правовыми актами Губахинского муниципального округа.

4. Устанавливается **переходный период** объединения Гремячинского и Губахинского городских округов со дня вступления закона в силу и **до 1 января 2023 года**.

4.1. В течение переходного периода осуществляется формирование органов местного самоуправления нового муниципального образования в порядке, установленном федеральным и краевым законодательством.

До формирования органов местного самоуправления нового муниципального образования полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующих территориях в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 131-ФЗ осуществляют органы местного самоуправления Гремячинского и Губахинского городских округов, которые на день образования нового муниципального округа осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, **за исключением администрации Гремячинского городского округа, полномочия которой прекращаются со дня вступления в силу данного закона**.

Администрация Губахинского городского округа до формирования администрации Губахинского муниципального округа осуществляет исполнительно-распорядительные полномочия по решению вопросов местного значения на территории нового муниципального образования.

Со дня формирования администрации Губахинского муниципального округа полномочия администрации Губахинского городского округа прекращаются.

4.2. **Дума Губахинского муниципального округа** первого созыва избирается на срок полномочий, установленный Законом Пермского края от 26.11.2014 № 401-ПК «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края» (далее – Закон № 401-ПК), и состоит из **20 депутатов**, избираемых по **мажоритарной** избирательной системе относительного большинства по **одномандатным** избирательным округам.

Выборы депутатов Думы муниципального округа первого созыва проводятся в сроки, установленные законодательством.

Организация и проведение выборов депутатов Думы нового муниципального округа осуществляются в соответствии с Законом Пермского

края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае».

Организацию проведения первого заседания Думы нового муниципального образования осуществляет глава городского округа – глава администрации Губахинского городского округа.

Со дня первого заседания Думы Губахинского муниципального округа прекращаются полномочия представительных органов Гремячинского и Губахинского городских округов.

**4.3. Глава муниципального округа – глава администрации Губахинского муниципального округа Пермского края** (далее – глава Губахинского муниципального округа) избирается Думой нового муниципального образования в соответствии с Законом № 401-ПК и **до принятия Устава** Губахинского муниципального округа:

-представляет Губахинский муниципальный округ в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени Губахинского муниципального округа;

-подписывает и обнародует нормативные правовые акты, принятые Думой Губахинского муниципального округа;

-издает в пределах полномочий правовые акты;

-обеспечивает осуществление органами местного самоуправления Губахинского муниципального округа полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Пермского края, а также осуществляет иные полномочия, определенные федеральными законами, законами Пермского края, уставами Гремячинского и Губахинского городских округов.

Со дня вступления в должность главы Губахинского муниципального округа прекращаются полномочия глав Гремячинского и Губахинского городских округов.

4.4. Со дня прекращения полномочий органов местного самоуправления Гремячинского и Губахинского городских округов, указанные органы местного самоуправления подлежат **ликвидации** как юридические лица на основании решения представительного органа нового муниципального образования.

4.5. В переходный период муниципальные правовые акты принимаются органами местного самоуправления Гремячинского и Губахинского городских округов по вопросам местного значения, относящимся к их компетенции, подписываются и опубликовываются (обнародуются) в установленном порядке.

5. Определяется порядок исполнения бюджетных полномочий Гремячинского и Губахинского городских округов в 2022 году, составления проекта бюджета и утверждения бюджета нового муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

5.1. Так, полномочия, связанные с внесением изменений в **решения о бюджетах** Гремячинского и Губахинского городских округов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, осуществляют:

до дня первого заседания Думы Губахинского муниципального округа - **представительные органы** Гремячинского и Губахинского городских округов;  
со дня первого заседания Думы Губахинского муниципального округа - **Дума нового муниципального образования.**

5.2. Полномочия, связанные с **исполнением бюджетов** Гремячинского и Губахинского городских округов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, осуществляют:

до формирования администрации нового муниципального образования – **администрация Губахинского городского округа;**

со дня формирования администрации нового муниципального образования – **администрация Губахинского муниципального округа.**

Расчет средств, передаваемых в 2022 году из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, производится **раздельно по** Гремячинскому городскому округу и Губахинскому городскому округу в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

5.3. Составление, рассмотрение и утверждение **отчетов об исполнении бюджетов** Гремячинского и Губахинского городских округов за 2022 год осуществляется органами местного самоуправления нового муниципального округа **раздельно по** Гремячинскому городскому округу и Губахинскому городскому округу.

5.4. Начиная с 2023 года в межбюджетных отношениях с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации бюджет нового муниципального образования учитывается как **единый бюджет** Губахинского муниципального округа.

5.5. Составление **проекта бюджета** нового муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов до формирования администрации Губахинского муниципального округа осуществляется **администрацией Губахинского городского округа** в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации для муниципального образования.

**Бюджет** нового муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утверждается Думой Губахинского муниципального округа.

6. Устанавливается, что **организационное и материально-техническое обеспечение** деятельности органов местного самоуправления, связанное с преобразованием, осуществляется за счет средств бюджетов Гремячинского и Губахинского городских округов.

7. Также устанавливается порядок **действия** на территории Губахинского муниципального округа **муниципальных правовых актов** Гремячинского и Губахинского городских округов, принятых до дня вступления в силу закона, а также в период со дня вступления закона в силу до дня формирования органов местного самоуправления нового муниципального образования.

8. Вступление закона в силу предусматривается через десять дней после дня его официального опубликования, за исключением части 2 и абзаца первого части 4 статьи 5 закона (*данными нормами законопроекта определены порядок*

избрания главы нового муниципального округа – главы администрации нового муниципального округа и порядок избрания Думы нового муниципального округа первого созыва), которые вступают в силу по истечении месяца после дня вступления закона в силу **при отсутствии инициативы граждан о проведении местного референдума** по вопросу определения структуры органов местного самоуправления нового муниципального образования, возможность которого предусмотрена частью 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ.

Со дня вступления закона в силу предусматривается признание **утратившими силу** законов, регламентирующих процессы преобразования Гремячинского и Губахинского муниципальных районов соответственно в Гремячинский и Губахинский городские округа, а также отдельных статей законов Пермского края, принятых по вопросам приведения наименований муниципальных образований в соответствие Федеральному закону № 131-ФЗ и Уставу Губахинского городского округа Пермского края, и уточнения видов административно-территориальных единиц в составе территорий Гремячинского и Губахинского городских округов.

9. Приложениями к законопроекту устанавливаются **картографическое описание границ** Губахинского муниципального округа и **перечень населённых пунктов**, вошедших в состав нового муниципального образования в результате объединения.

*Отметим, что в состав нового муниципального образования войдёт 16 населённых пунктов, в том числе два города: Губаха (административный центр) и Гремячинск, три рабочих посёлка и 11 сельских населённых пунктов, в числе которых 6 сельских посёлков и 5 посёлков при железнодорожных станциях и остановочных пунктах.*

В связи с необходимостью оценки **актуальности и последствий** принятия рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Порядок преобразования муниципальных образований путем объединения городских округов предусмотрен частью 3.3 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ.

Согласно данной норме, объединение городских округов осуществляется с **согласия населения**, выраженного представительными органами каждого из объединяемых муниципальных образований. Каждый из объединившихся городских округов утрачивает статус муниципального образования.

В соответствии с положениями части 2 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ преобразование муниципальных образований осуществляется **законами субъектов Российской Федерации** по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти.

Инициатива органов местного самоуправления о преобразовании муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления на основании результатов проведения публичных слушаний.

Отметим, что инициатива органов местного самоуправления Гремячинского и Губахинского городских округов о преобразовании путем объединения в соответствии с требованиями части 2 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ оформлена следующими решениями представительных органов муниципальных образований:

1) решением Думы Гремячинского городского округа от 14.02.2022 № 418 «Об итогах рассмотрения результатов публичных слушаний по вопросу объединения Гремячинского и Губахинского городских округов»;

2) решением Думы Гремячинского городского округа от 14.02.2022 № 419 «О выражении согласия населения Гремячинского городского округа на объединение Гремячинского и Губахинского городских округов»;

3) решением Думы Губахинского городского округа от 16.02.2022 № 397 «Об итогах рассмотрения результатов публичных слушаний по вопросу объединения Гремячинского и Губахинского городских округов»;

4) решением Думы Губахинского городского округа от 16.02.2022 № 398 «О выражении согласия населения Губахинского городского округа на объединение Гремячинского и Губахинского городских округов».

Решения Думы Гремячинского городского округа об итогах рассмотрения результатов публичных слушаний и о выражении согласия населения Гремячинского городского округа на объединение Гремячинского и Губахинского городских округов опубликованы (обнародованы) посредством их размещения в газете «Шахтёр» от 16.02.2022.

Решения Думы Губахинского городского округа об итогах рассмотрения результатов публичных слушаний и о выражении согласия населения на Губахинского городского округа на объединение Гремячинского и Губахинского городских округов опубликованы (обнародованы) в газете «Уральский шахтёр» от 18.02.2022, а также на официальном сайте Губахинского городского округа в сети «Интернет» ([gubakhaokrug.ru](http://gubakhaokrug.ru)).

2. Частью 8 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что объединение городских округов влечет создание **вновь образованных** муниципальных образований.

Поэтому в соответствии с частью 5 статьи 34 в случае вновь образованного муниципального образования путем преобразования существующего муниципального образования структура органов местного самоуправления определяется населением на местном референдуме или представительным органом муниципального образования и закрепляется в уставе муниципального образования.

При отсутствии инициативы граждан о проведении местного референдума структура органов местного самоуправления определяется представительным органом вновь образованного муниципального образования после его избрания.

Отметим также, что в случае объединения городских округов в соответствии с пунктом 3 части 16 статьи 35 и пунктом 12 части 6 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ **полномочия** соответствующего представительного органа муниципального образования и главы муниципального образования **прекращаются досрочно**.

Выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должны быть проведены не позднее чем через **один год** со дня его создания.

*В настоящее время Дума Губахинского городского округа второго созыва состоит из 20 депутатов, избранных 10.09.2017 по 20 одномандатным избирательным округам на срок полномочий 5 лет. Глава городского округа - глава администрации Губахинского городского округа избран Думой Губахинского городского округа 28.12.2021 из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса на 5-летний срок полномочий.*

*Дума Гремячинского городского округа первого созыва созыва избрана 09.09.2018 и состоит из 15 депутатов, избранных по одному трехмандатному и 12 одномандатным избирательным округам. Глава городского округа – глава администрации Гремячинского городского округа Пермского края избран Думой Гремячинского городского округа 16.11.2018 на 5-летний срок полномочий также по результатам конкурса.*

3. В соответствии с частью 10 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ, городские округа, которые в результате преобразований муниципальных образований перестают соответствовать требованиям к доле населения, проживающего в городах и (или) иных городских населенных пунктах, и площади территории городского округа либо к плотности населения на территории городского округа, которые предусмотрены статьей 11 данного Федерального закона, подлежат наделению законом субъекта Российской Федерации статусом **муниципального округа**.

В частности, федеральным законодателем установлено, что в состав территории городского округа входят один или несколько городов и (или) иных городских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых проживает **не менее двух третей населения городского округа**, при этом в состав территории городского округа также могут входить территории сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа, размер которых **не может превышать в два и более раза площадь территорий городов и (или) иных городских населенных пунктов**, входящих в состав городского округа. На территории городского округа плотность населения должна **в пять и более раз** превышать среднюю плотность населения в Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, суммарная численность населения Гремячинского и Губахинского городских округов на 01.01.2021 составляет 42 382 чел. В результате объединения доля городского населения Губахинского муниципального округа составит 91,7% (38 857 чел.) или более 2/3 населения нового муниципального образования.

Площадь территории Губахинского муниципального округа в результате объединения составит 2 344,29 км<sup>2</sup>, в том числе площадь территории городских

населенных пунктов - 130,21 км<sup>2</sup> или 5,5% всей территории нового муниципального образования, тогда как площадь территории за пределами населенных пунктов (земли сельских населенных пунктов, лесного фонда, сельскохозяйственного назначения, промышленности, иные территории) – 2 214,08 км<sup>2</sup> или 94,5% всей территории нового муниципального образования. Площадь земель, находящаяся вне территорий городских населенных пунктов в составе нового муниципального образования, превысит площадь территории городских населенных пунктов более чем в 18 раз.

Плотность населения Губахинского муниципального округа после объединения составит 18,1 чел/км<sup>2</sup>, что превышает среднюю плотность населения в Российской Федерации (8,57 чел/км<sup>2</sup>) лишь в 2,1 раза вместо необходимых для городского округа пяти и более раз.

Таким образом, в связи с несоответствием двум из трех критериев городского округа, установленным пунктом 3.3 части 1 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ, образованное в результате объединения Гремячинского и Губахинского городских округов новое муниципальное образование может быть наделено *статусом муниципального округа*.

4. Согласно законопроекту, объединение Гремячинского и Губахинского городских округов осуществляется в целях ускорения социально-экономического развития и повышения уровня жизни населения объединенной территории.

Анализ социально-экономической ситуации Губахинского и Гремячинского городских округов показал следующее.

*Губахинский городской округ* расположен в восточной части Пермского края. На севере округ граничит с Александровским муниципальным округом и городским округом «Город Кизел», на западе с Добрянским городским округом, на юге и востоке – с Гремячинским городским округом.

Площадь территории Губахинского городского округа составляет 1 016,27 км<sup>2</sup>. В состав территории городского округа входит 9 населенных пунктов, административным центром является г.Губаха.

Губахинский городской округ обладает выгодным транспортно-географическим положением. Через территорию округа проходят транзитные транспортные пути, соединяющие север Прикамья с его центральными и восточными районами, в том числе железная дорога Горнозаводского направления с регулярным дальним и пригородным пассажирским сообщением Чусовская – Соликамск, Углеуральская – Пермь. От основной ветки отходят ответвления, в основном используемые для перевозки грузов.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения составляет 224,7 км, из них 94,6% - дороги с твердым покрытием (по данному показателю округ занимает 4 место в Пермском крае). Доля дорог, не отвечающих нормативным требованиям – 71,25%. Не имеет регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром г.Губахой только малонаселенный п.Ключи.

Основой экономики Губахинского городского округа является промышленное производство, представленное бюджетообразующими



предприятиями химического и коксохимического кластера. ПАО «Метафракс Кемикалс» - один из крупнейших в стране производителей и экспортеров метанола и его производных, формалина и прочих основных органических веществ. ОАО «Губахинский кокс» - современный высокотехнологичный комплекс с полным циклом производства кокса металлургического и других химических продуктов.

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) на 01.01.2022 составляет 772 хозяйствующих субъекта, в т.ч. 525 ИП и 247 организаций. Наибольшее количество субъектов МСП работает в сфере оптовой и розничной торговли, ремонта авто- и мототранспортных средств, транспортировки и хранения, гостиниц и ресторанов, строительства, предоставления коммунальных услуг.

Динамика финансовых результатов деятельности предприятий и организаций городского округа имеет положительную тенденцию, так, за 11 месяцев 2021 года получено почти 19,6 млрд. рублей прибыли, что в 5,7 раз выше соответствующего периода 2020 года. Доля прибыльных организаций на 1 декабря 2021 года составила 66,7%.

По итогам 2020 года инвестиции в основной капитал в расчете на душу населения округа составили 325,3 тыс. руб., что выше среднекраевого значения показателя более чем в 3 раза (по данному показателю округ занимает 1 место в Пермском крае).

Сельскохозяйственные предприятия в Губахинском городском округе отсутствуют. Удельный вес продукции Губахинского городского округа в объемах продукции сельского хозяйства Пермского края составляет 0,13%. Сельскохозяйственную продукцию производят 8 крестьянско-фермерских хозяйств.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций городского округа достигла по итогам 11 месяцев 2021 года 40 947,9 руб.<sup>1</sup>, что составляет 86,5% от общекраевого уровня.

Численность безработных на конец декабря 2021 года по городскому округу составила 89 чел., уровень безработицы – 0,57% (в среднем по Пермскому краю - 0,86%).

По общей площади жилья, приходящейся в среднем на одного жителя, Губахинский городской округ занимает 2 место в Пермском крае, по итогам 2020 г. площадь на одного жителя округа составила 31,9 м<sup>2</sup>, что выше среднекраевого уровня на 26%.

Основная часть жилищного фонда городского округа обеспечена всеми основными видами благоустройства и удовлетворяет потребностям населения. По итогам 2020 года удельный вес площади, оборудованной всеми видами коммунальных услуг, значительно выше, чем в среднем по Пермскому краю. Так, более 93% площади жилищного фонда оснащено централизованным

---

<sup>1</sup> Муниципальные образования Пермского края: показатели экономического и социального развития в январе-декабре 2021 года. Статистический бюллетень / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (Пермьстат). – Пермь, 2021.

водопроводом (в среднем по Пермскому краю – 78,5%), отоплением – 85% (по краю – 69,4%), газом – 82% (54,5%).

Предоставлением жилищно-коммунальных услуг на территории города занимается 7 компаний и 1 ТСЖ. Деятельность по благоустройству и содержанию улично-дорожной сети занимается МБУ «Комбинат благоустройства».

Услуги здравоохранения на территории Губахинского городского округа предоставляет Губахинский филиал ГАУЗ ПК «Городская клиническая больница № 4» со взрослой, детской и стоматологической поликлиниками, отделением сестринского ухода в г.Губахе и р.п.Углеуральский, ФАпом в п.Широковский.

В городском округе работают также Губахинские филиалы ГБУЗ ПК «Краевая клиническая психиатрическая больница», ГБУЗ ПК «Клинический фтизиопульмонологический медицинский центр» с поликлиникой, два ЛПО ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника Кизеловского угольного бассейна» в г.Губахе и р.п. Углеуральский, а также АО медицинский центр «Философия красоты и здоровья» с поликлиникой в г.Губахе.

Губахинский городской округ располагает сетью образовательных, культурных, спортивных, развлекательных и иных муниципальных учреждений, предоставляющих весь комплекс услуг для населения.

Общеобразовательные организации представлены 6 МАОУ, в том числе две средних школы, школа с кадетскими классами, школа – новый образовательный центр, начальная школа и одна специальная школа-интернат. Дополнительное образование представлено МАУ ДО «Детская музыкальная школа им.Ю.Агафонова» с филиалом «Детская школа искусств» в р.п.Углеуральский, МАУ ДО «Информационно-методический центр» и МБОУ ДО ДЮЦ «Спектр».

Сеть учреждений культурно-досуговой направленности в городе представлена МАУ «Губахинский городской историко-краеведческий музей», МАУ ДК «Энергетик» с двумя филиалами, МБУК «Центральная библиотека», в состав которой входит детская библиотека и 3 филиала, МБУК «Молодежная театр-студия «Доминанта»

Для занятий населения физической культурой и спортом используются МАУ «Спортивно-досуговый комплекс «Губахинский», СОК «Русь», МАУ «Лыжная база», МАУ «Спортивная школа», два центра тестирования ГТО, крытая ледовая арена круглогодичного использования, спортивные площадки и стадионы образовательных учреждений.

На территории городского округа имеются условия для водного, пешего рыболовно-охотничьего и велотуризма, а также спелеотуризма.

На склоне горы Крестовой построен горнолыжный курорт «Губаха», ежегодно привлекающий более 100 тыс. любителей горных лыж, сноуборда, фристайла, который позиционируется в настоящее время как всесезонный курорт «Губаха».

Отметим, что Губахинский городской округ в 2019-2022 годах относился к группе муниципальных образований с уровнем дотационности местного бюджета от 5% до 20%<sup>2</sup>.

*Гремячинский городской округ* расположен в восточной части Пермского края и граничит на севере с Губахинским городским округом и городским округом «город Кизел», на востоке с Горнозаводским городским округом, на юге и юго-западе с Чусовским городским округом и на западе - с Добрянским городским округом. Площадь территории Гремячинского городского округа составляет 1 328,02 км<sup>2</sup>.

В состав территории городского округа входят 7 населенных пунктов. Административный центр Гремячинского городского округа – г.Гремячинск.

Отметим, что городской округ находится в стороне от федеральных транзитных магистралей, за исключением проходящих через его территорию 6 магистральных газопроводов. В 6 км от города находится ближайшая железнодорожная ст.Баская на железнодорожной ветке Чусовская - Соликамск Горнозаводского направления.

Важнейшим видом транспорта является автомобильный, на долю которого приходится основная нагрузка, как в грузоперевозках, так и в пассажирских перевозках. Движение транспорта осуществляется по асфальтированным автомобильным дорогам краевого значения Кунгур – Соликамск, Пермь - Березники, Полазна-Чусовой.

Общая протяженность автомобильных дорог местного значения на территории городского округа составляет 204,6 км, из них 46,0% - дороги с твердым покрытием (по данному показателю округ занимает 36 место в Пермском крае). Доля дорог, не отвечающих нормативным требованиям – 49,3%.

В экономике городского округа основными видами деятельности предприятий и организаций являются: оптовая и розничная торговля – 30,7% от общего числа хозяйствующих субъектов; строительство – 11,7%; обрабатывающие производства – 8,2%, транспортировка и хранение – 7%, сельское, лесное хозяйство – 6,2%, государственное управление – 5,1% и др.

По данным на 01.01.2022 на территории городского округа зарегистрировано 257 хозяйствующих субъектов, в том числе 86 юридических лиц и 171 ИП.

Наиболее крупными предприятиями являются ООО ПЛПК, которое производит большеформатную фанеру, ламинированную фанеру, гнуто-клееные изделия (латофлекс), пиломатериалы, топливные брикеты и другую продукцию, ООО «Тепло Компания» - предприятие по обеспечению электрической энергией, газом и паром. Ведется добыча строительного щебня на карьере «Заготовка»

<sup>2</sup> Приказ Министерства финансов Пермского края от 27.07.2021 № СЭД-39-01-22-214 «Об утверждении Перечня муниципальных образований Пермского края, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в объеме доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, на 2022 год».

ООО «Горнодобывающая компания», работает газокompрессорная станция Гремячинское ЛПУ МГ.

Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий Гремячинского городского округа составил по итогам 2020 года 39,8 млн. рублей, или 0,08% от общего объема продукции сельского хозяйства Пермского края.

Продукция растениеводства занимает 57,8% в общем объеме продукции сельского хозяйства городского округа<sup>3</sup>, продукция животноводства – 42,2%. Прибыльных сельскохозяйственных предприятий в городском округе нет.

В течение 2021 года наблюдается отрицательная динамика финансовых результатов деятельности предприятий и организаций городского округа. Так, за 11 месяцев 2021 года получено более 35,3 млн. рублей убытков, доля убыточных организаций на 1 декабря 2021 года составила всего 66,7%.

Инвестиции в основной капитал на душу населения городского округа составили 3,2 тыс. руб., или 3% от среднекраевого значения (43 место).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций Гремячинского городского округа составила 11 месяцев 2021 г. 37631,1 рублей, что составляет 79,5% от общекраевого уровня.

Численность безработных на конец декабря 2021 года составила по городскому округу 77 чел., уровень безработицы – 1,94%, что более чем в 2,2 раза выше среднего уровня по Пермскому краю.

В Гремячинском городском округе в течение ряда лет остаются низкими темпы жилищного строительства. Так, по итогам 2021 года введено в эксплуатацию всего 775 м<sup>2</sup> общей площади (9 квартир), в 2020 году ввода в действие жилых домов не было.

Общая площадь объектов жилищного фонда составляет 309,5 тыс. м<sup>2</sup>, 405 домов являются многоквартирными. По общей площади жилья, приходящейся в среднем на одного жителя, Гремячинский городской округ занимает 29 место в Пермском крае, по итогам 2020 года площадь на одного жителя округа составила 24,1 кв. метров, что ниже среднекраевого уровня на 4,7%.

Основная часть жилищного фонда городского округа обеспечена централизованным водопроводом, водоотведением, отоплением. Предоставление жилищно-коммунальных услуг осуществляется десятью предприятиями из которых являются муниципальными: МУП «Водоканал», МУП «Коммунальное хозяйство», МУП «Энергетик».

При этом по состоянию на начало 2021 года жилищный фонд городского округа не удовлетворяет потребности населения в централизованном горячем водоснабжении, в обеспечении сетевым и сжиженным газом. Удельный вес площади, оборудованной централизованным газом, по состоянию на начало 2021 года составляет 34,9%, что на 19,6% ниже уровня газификации в среднем по Пермскому краю.

Жилищно-коммунальное хозяйство характеризуется высокими тарифами на услуги ввиду высокого уровня издержек и низкими объемами потребления. Техническое состояние коммунальной инфраструктуры морально и физически

---

<sup>3</sup> Сельское хозяйство Пермского края. Статистический сборник/Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (Пермьстат) – Пермь, 2021.

устарело. Износ инженерных коммуникаций составляет: по тепловым сетям – 55%, по сетям водопровода и канализации - 80%, по котельному оборудованию – 40%.

Услуги здравоохранения на территории городского округа предоставляет Гремячинский филиал ГАУЗ ПК «Городская клиническая больница № 4» с детской, взрослой поликлиниками, стоматологической поликлиникой, а также ФАПами в р.п. Усьва, п.Юбилейный, и п.Шумихинский.

Образовательный процесс ведется в 6 бюджетных и казённых общеобразовательных организациях, в том числе в 4 средних школах, одной основной и специальной коррекционной школе-интернате. Дошкольное образование ведется в двух МБОУ и группах, осуществляющих присмотр и уход за детьми, организованных при МБОУ СОШ № 11.

Профессиональное образование жители могут получить в филиале ГБПОУ «Чусовской индустриальный техникум». Услуги дополнительного образования предоставляют МБОУ ДО «Дом детского творчества» и МБОУ ДО «Детская школа искусств».

В городском округе работают МБУ «Культурно-досуговый центр», МКУ «Дворец культуры» и МКУК «Гремячинская библиотечная система» с филиалами, при этом п.п. Безгодovo и Усьва не имеют филиалов библиотек, а также парк культуры и отдыха. Услуги физкультуры и спорта предоставляют ФОК «Мечта», стадион «Горняк», спортивные залы и площадки образовательных организаций.

Городской округ обладает туристско-рекреационным потенциалом для развития различных видов отдыха и туризма. На территории городского округа создан туристический комплекс «Горное озеро», организуются сплавы по р.Усьве с посещением Усьвинских столбов, ландшафтного памятника природы - каменного города «Чертово городище», сплавы по р.Вильве.

На территории Гремячинского городского округа расположен государственный природный заповедник «Басеги», созданный для охраны коренных таежных елово-пихтовых лесов, сохранившихся на западных предгорьях Среднего Урала.

Гремячинский городской округ отличается высоким уровнем дотационности местного бюджета. В течение 2019-2022 гг. городской округ находился в группе муниципальных образований с уровнем дотационности местного бюджета более 50%.

Таким образом, **актуальность** рассматриваемого законопроекта обусловлена необходимостью дальнейшего совершенствования муниципального устройства с целью выравнивания уровня социально-экономического развития объединенной территории и повышения качества жизни населения, что особенно актуально для населения, проживающего в настоящее время на территории Гремячинского городского округа.

**Положительными социально-экономическими последствиями** объединения Гремячинского и Губахинского городских округов, на наш взгляд, будут являться:

- сокращение расходов единого бюджета нового муниципального образования на муниципальное управление за счёт оптимизации структуры органов местного самоуправления Губахинского муниципального округа;
- выравнивание уровня социально-экономического развития и роста качества жизни населения, проживающего на объединенной территории нового муниципального образования за счет повышения инвестиционной привлекательности, развития малого и среднего бизнеса;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов нового муниципального образования;
- совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления нового муниципального образования с органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, с физическими и юридическими лицами.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим следующий.

Согласно части 1 статьи 22 Устава Губахинского городского округа<sup>4</sup> в структуру органов местного самоуправления городского округа входит Контрольно-счетная палата Губахинского городского округа. Частью 1 статьи 26 Устава Гремячинского городского округа<sup>5</sup> также предусмотрено создание в структуре органов местного самоуправления городского округа Контрольно-счетной палаты Гремячинского городского округа.

В связи с этим считаем целесообразным в статье 4 законопроекта, нормами которой определен порядок формирования в переходный период органов местного самоуправления Губахинского муниципального округа, определить порядок осуществления и прекращения полномочий *контрольно-счетных палат Гремячинского и Губахинского городских округов* до образования Думой Губахинского муниципального округа контрольно-счетного органа Губахинского муниципального округа Пермского края.

Считаем необходимым также отметить, что в случае образования Губахинского муниципального округа потребуется уточнение наименования нового муниципального образования в *картографических описаниях границ* сопредельных муниципальных образований в соответствующих приложениях к следующим краевым законам:

к Закону Пермского края от 25.03.2019 № 375-ПК «Об образовании нового муниципального образования Чусовской городской округ Пермского края»;

к Закону Пермского края от 25.03.2019 № 369-ПК «Об образовании нового муниципального образования Добрянский городской округ Пермского края»;

---

<sup>4</sup> Решение Губахинской городской Думы от 16.12.2013 № 147 «О принятии Устава Губахинского городского округа».

<sup>5</sup> Решение Гремячинской городской Думы от 30.10.2018 № 26 «О принятии Устава муниципального образования «Гремячинский городской округ».

к Закону Пермского края от 28.05.2018 № 233-ПК «О преобразовании поселений, входящих в состав Горнозаводского муниципального района, путем объединения с Горнозаводским городским округом Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «О преобразовании Горнозаводского городского поселения в Горнозаводский городской округ Пермского края»;

к Закону Пермского края от 27.04.2018 № 222-ПК «О преобразовании поселений, входящих в состав Кизеловского муниципального района, путем объединения с городским округом «Город Кизел» Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «О преобразовании Кизеловского городского поселения в городской округ «Город Кизел» Пермского края».

Кроме этого, потребуется внесение изменений также в иные законы Пермского края, где приводятся наименования конкретных муниципальных образований Пермского края.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная