ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об образовании в Пермском крае»

05.03.2022 **№ 22-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 01.02.2022 № 194-22/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 01.02.2021 № 01-69-130.

В законопроекте предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» (далее – Закон № 308-ПК).

Закон № 308-ПК устанавливает правовые, организационные и экономические основы функционирования системы образования в Пермском крае, определяет полномочия органов государственной власти Пермского края в сфере образования, меры социальной поддержки обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность и расположенных на территории Пермского края, педагогических и иных работников системы образования Пермского края.

Авторами рассматриваемого законопроекта предлагается следующее.

1. Статью 6 Закона № 308-ПК, закрепляющую полномочия Российской Федерации в области образования, переданные для осуществления органам государственной власти Пермского края, ***изложить в новой редакции***, установив в качестве *отдельных полномочий* ***федеральный государственный контроль (надзора) в сфере образования*** в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения на территории Пермского края, и ***государственный контроль (надзор)*** за реализацией органами местного самоуправления полномочий

в сфере образования.

В действующей редакции данной статьи Закона № 308-ПК в части контроля установлено одно полномочие – государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Пермского края, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Пермского края.

Предлагаемая редакция статьи обусловлена изменениями федерального законодательства в рамках проводимой реформы контрольно-надзорной деятельности. Так, в соответствии с Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ[1] изложены в новой редакции статья 7, устанавливающая полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и статья 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ), регулирующая вопросы государственного контроля (надзора) в сфере образования. В новой редакции статей установлены виды контроля (надзора), предмет федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и принцип его реализации с применением риск-ориентированного подхода.

2. В статье 20 Закона № 308-ПК, регулирующей обеспечение питанием и вещевым имуществом:

2.1. часть 1.1. ***дополнить*** нормой о *праве* органов местного самоуправления предусматривать за счет ***средств местного бюджета*** дополнительные формы ***организации питания*** в отношении ***обучающихся начального звена*** образовательных организаций, обучение которых *организовано* ***на дому***.

Согласно ч.5 статьи 41 Закона № 273-ФЗ обучение детей, осваивающих основные общеобразовательные программы и нуждающихся в длительном лечении, может быть организовано образовательными организациями на дому. Основанием для организации обучения на дому являются заключение медицинской организации и в письменной форме обращение родителей (законных представителей).

По существу законопроекта в этой части отмечаем следующее.

В соответствии с ч.2.1 статьи 37 Закона № 273-ФЗ **обучающиеся**

[1] Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

по образовательным программам **начального общего образования** в государственных и муниципальных образовательных организациях **обеспечиваются** учредителями таких организаций не менее одного раза в день **бесплатным горячим питанием**, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Финансовое обеспечение организации бесплатного питания обучающихся *начального звена* осуществляется в том числе за счет средств федерального бюджета, предоставляемых в виде субсидий в соответствии с Правилами[2], которые, в свою очередь, предусматривают обеспечение обучающихся 1-4 классов горячим питанием ***только во время нахождения в образовательной организации***.

> *Согласно пояснительной записке к законопроекту о внесении изменений в Закон № 273-ФЗ в части обеспечения бесплатного горячего питания школьников начального звена организация такого питания является мероприятием, направленным на обеспечение качественного здорового питания детей, и является вкладом в* ***формирование культуры здорового питания обучающихся***.

Согласно письму Минфина России № 24-05-06/40032, Минпросвещения России № АН-942/09 от 25.05.2021 «По вопросу организации питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях» ***замена горячего питания другими формами организации питания*** за счет средств федерального бюджета в период непосещения детьми образовательной организации ***не допускается.*** Применение иных подходов к организации мероприятий, реализуемых с использованием средств целевой субсидии, ***противоречит целеполаганию*** предоставления бесплатного горячего питания непосредственно в образовательной организации, а также не позволяет обеспечить контроль за целевым характером использования средств целевой субсидии, в частности гарантировать направление соответствующих средств федерального бюджета именно на организацию горячего здорового питания обучающихся первых - четвертых классов, содержащего сбалансированный набор питательных веществ и микроэлементов, соответствующих требованиям

---

[2] Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся , получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях субъекта Российской Федерации (муниципальных образовательных организациях) (приложение № 29 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642.

СанПиН 2.3/2.4.3590-20, МР 2.4.0179-20. Реализация субъектами Российской Федерации или муниципальными образованиями мероприятий, предусматривающих иные формы организации питания (выдачу сухих пайков, продуктовых наборов и т.п.) для переведенных *на дистанционное обучение или карантин* обучающихся первых - четвертых классов, возможна за счет средств консолидированных региональных бюджетов.

Учитывая изложенное, считаем, что принятие нормы о дополнительных формах организации питания ***школьников начального звена, обучающихся на дому***, за счет средств органов местного самоуправления является ***нецелесообразным***.

2.2. в части 2 расширить перечень форм обучения, при которых обучающиеся *обеспечиваются бесплатной одеждой*, ***дополнив*** его ***очно-заочной формой обучения***.

Действующей редакцией Закона № 308-ПК установлено, что обеспечение одеждой обучающихся осуществляется в соответствии с Законом Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае» (далее – Закон № 533-83) *по очной форме* и *в форме семейного образования*.

При этом согласно статьям 15, 18.9 Закона № 533-83 меры социальной поддержки многодетным семьям, *среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в среднем по Пермскому краю на душу населения,* в том числе бесплатное обеспечение одеждой для посещения школы, а также спортивной формой обучающихся по основным общеобразовательным программам в образовательных учреждениях Пермского края, реализующих основные общеобразовательные программы, устанавливаются по трем формам обучения: очной, *очно-заочной* форме и в форме семейного образования.

Таким образом, расширение перечня форм обучения, предлагаемое законопроектом, направлено на приведение норм Закона № 308-ПК в соответствие с нормами Закона № 533-83.

2.3. часть 5 ***дополнить*** нормами о предоставлении бесплатного двухразового питания *иным обучающимся с ограниченными возможностями здоровья*[3] (далее – обучающиеся, дети с ОВЗ).

В действующей редакции ч.5 статьи 20 установлено право на полное государственное обеспечение и обеспечение питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем обучающихся с ОВЗ, ***проживающих*** *в организации, осуществляющей образовательную*

[3] *Частью 7 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено право обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на бесплатное двухразовое питание.*

деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам.

Также предлагается установить возможность замены питания ***детей с ОВЗ*** *при организации обучения* ***на дому денежной компенсацией,*** за исключением обучающихся на дому детей с ОВЗ из семей, находящихся в социально опасном положении, которым питание заменяется набором продуктов питания.

Данная норма предлагается в отношении *общеобразовательных* организаций, в которых питание детей с ОВЗ обеспечивается ***с участием средств бюджета Пермского края***.

Согласно пояснительной записке к законопроекту питание детей с ОВЗ обеспечивается с участием бюджета Пермского края в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 18.12.2015 № 1109-п[4] *- в отдельных муниципальных учреждениях, реализующих адаптированные образовательные программы (коррекционных учреждениях), а также за счет средств бюджета Пермского края – в краевых образовательных организациях.*

Органы местного самоуправления вправе предусмотреть за счет средств местного бюджета ***дополнительные формы организации питания*** в отношении обучающихся с ОВЗ, обучение которых организовано *общеобразовательными* организациями ***на дому***.

Таким образом, в отношении детей с ОВЗ, обучение которых организовано на дому общеобразовательными организациями, в которых питание детей с ОВЗ финансируется без участия краевого бюджета, предоставление альтернативных форм организации питания предлагается обеспечивать органам местного самоуправления.

Кроме того, в законопроекте предлагается ***замена двухразового бесплатного питания детей с ОВЗ*** набором продуктов питания в случаях организации образовательной деятельности ***в рамках реализации ограничительных мероприятий*** (карантина).

При этом из проектируемой нормы не следует, за счет каких источников финансирования будет обеспечиваться замена питания детям с ОВЗ в случаях организации их обучения *на дому различными образовательными организациями*, в которых питание детей с ОВЗ обеспечивается с участием

---

[4] Постановление Правительства Пермского края от 18.12.2015 № 1109-п «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Пермского края из бюджета Пермского края на организацию предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования обучающимся с ограниченными возможностями здоровья в отдельных муниципальных общеобразовательных учреждениях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, в муниципальных общеобразовательных учреждениях со специальным наименованием «специальные учебно-воспитательные учреждения» и муниципальных санаторных общеобразовательных учреждениях»

краевого бюджета и без средств краевого бюджета.

В связи с чем считаем, что данная норма требует дополнительного обсуждения.

В целом представленный проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об образовании в Пермском крае» является **актуальным** и его принятие при условии устранения проблемных моментов, отраженных в п.п. 2.1 и 2.3 аналитической записки, будет иметь **положительные последствия**, связанные с обеспечением мер поддержки семей с детьми с ОВЗ в период реализации ограничительных мероприятий (карантина) и в случаях организации их обучения на дому, а также совершенствованием организации контрольно-надзорной деятельности в сфере образования.

Начальник управления М.Ю.Кужельная

Ратанова
217 75 48