



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в статью 8.1
Закона Пермского края "Об административных правонарушениях
в Пермском крае"

04.03.2022

№ 21-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 14.01.2022 № 65-22/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края Главой города Перми Дёмкиным А.Н. (письмо от 14.01.2022 № 059-01-56/2-2).

Согласно законопроекту предлагается внести в статью 8.1 Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон № 460-ПК) следующие изменения:

- увеличить размер штрафа за безбилетный проезд, а равно провоз багажа (ручной клади) сверх установленных норм без оплаты в городском пассажирском транспорте общего пользования и автомобильном транспорте общего пользования пригородного сообщения, с 500 рублей **до 2500 рублей**;

- увеличить размер штрафа за повторное совершение данного административного правонарушения (в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения¹) - с 1000 рублей **до 5000 рублей**;

- установить административную ответственность за безбилетный проезд лица, которое является держателем проездного билета без лимита поездок, **не осуществившего регистрацию поездки в транспортном средстве по проездному билету**, в виде **предупреждения** или наложения

¹ Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения 1 года со дня окончания исполнения данного постановления. В случае если лицо, которому назначено административное наказание в виде административного штрафа, уплатило административный штраф до дня вступления в законную силу соответствующего постановления о назначении административного наказания, то данное лицо считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу указанного постановления до истечения 1 года со дня уплаты административного штрафа (статья 4.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

административного штрафа на граждан в размере **500 рублей**.

Оценивая **актуальность** предлагаемых изменений статьи 8.1 Закона № 460-ПК, необходимо отметить следующее.

1. В части введения административной ответственности за безбилетный проезд лица, которое является держателем проездного билета без лимита поездок, **не осуществившего регистрацию поездки** в транспортном средстве по проездному билету, отметим, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов РФ об административных правонарушениях административной ответственности **за нарушение** законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, **нормативных правовых актов органов местного самоуправления**.

Отметим актуальность введения административной ответственности за данное правонарушение для г.Перми, где внедряется бескондукторная оплата проезда. Так, постановлением Администрации г. Перми от 26.11.2019 № 935 утвержден Порядок проезда на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам города Перми с использованием транспортной карты (далее – Порядок). Порядком предусмотрено использование транспортных карт для граждан, не относящихся к льготным категориям лиц, в виде проездных билетов, в том числе **без лимита поездок на определенный срок** (на 1 день, на 15 дней, 1 месяц и т.д.).

В Порядке установлены правила использования проездного билета, в частности необходимость регистрации поездки в транспорте. Так, согласно пункту 4.2 **при регистрации поездки** лицу, предъявившему проездной билет, оформляется билет по форме, установленной Правилами перевозок пассажиров и багажа (указанными Правилами допускается оформление электронного билета).

Следует отметить, что в законах об административных правонарушениях других регионов нормы об ответственности за безбилетный проезд в случае неосуществления регистрации поездки в транспортном средстве по проездному билету в настоящее время **отсутствуют**.

Кроме того, обращаем внимание на следующие положения федерального законодательства, действующего в данной сфере.

Федеральным законом от 24.02.2021 № 26-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» установлено, что **порядок подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей**, следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд или перевозка детей подлежит оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, **перевозки багажа, провоза ручной клади**, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении (при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном

сообщении, установленным в границах одного субъекта РФ) *устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации*. В настоящее время нормативный правовой акт по данному вопросу в Пермском крае не принят.

2. *В связи с предложением увеличить размеры штрафов за безбилетный проезд, а также провоз багажа (ручной клади) сверх установленных норм без оплаты в пояснительной записке к проекту закона Пермского края указывается, что он подготовлен в целях повышения уровня сознательности и ответственности граждан, а также снижения случаев выявления фактов безбилетного проезда, принимая во внимание переход на бескондукторную систему оплаты проезда в городе Перми.*

Согласно приведенным в пояснительной записке данным единой автоматизированной системы оплаты проезда и учета пассажиропотока на маршрутах регулярных перевозок Пермского края доля безбилетных пассажиров при наличии в транспортном средстве кондуктора составляет в среднем 5%, при реализации бескондукторной системы оплаты проезда – 20%. При годовом пассажиропотоке 188 млн.чел. количество безбилетных пассажиров составляет 9,4 и 37,6 млн.чел. соответственно.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показывает, что размеры штрафов за безбилетный проезд в региональных законах об административных правонарушениях установлены в размерах от 100 рублей до 2 000 рублей.

Так, в законодательстве ряда регионов штраф установлен на минимальном уровне – **100 рублей** (республики: Алтай, Бурятия, Ингушетия, Северная Осетия-Алания, Тыва, Чувашия; Забайкальский, Приморский, Ставропольский края; Архангельская, Курганская, Курская, Мурманская, Новосибирская, Рязанская, Свердловская, Смоленская, Тюменская, Ярославская области; Ямало-Ненецкий автономный округ).

В Санкт-Петербурге, Удмуртской Республике, Вологодской, Псковской, Самарской областях штраф за безбилетный проезд установлен в размере **500 рублей**; в Москве и Московской области, Краснодарском крае, Нижегородской и Тульской областях – в размере **1000 рублей**.

В Кемеровской области-Кузбассе предусмотрены альтернативные административные наказания – **предупреждение или штраф в размере 500 рублей**.

В соответствии с законами Тверской и Челябинской областей за данное правонарушение административный штраф налагается на гражданина в диапазоне **от 500 до 1000 рублей**.

В Республике Адыгея, Астраханской и Костромской областях максимальный штраф за безбилетный проезд установлен в размере **2000 рублей**. При этом следует иметь в виду, что законами Республики Адыгея и Костромской области также предусмотрены **штрафы за провоз багажа без оплаты**, однако они установлены **в меньшем размере**, чем штрафы за безбилетный проезд.

*Так, согласно статьям 60, 61 Закона Республики Адыгея от 19.04.2004 № 215 «Об административных правонарушениях» безбилетный проезд (проезд без оплаты) пассажиров, за исключением пассажиров, обладающих правом льготного проезда, в автомобильном транспорте городского и пригородного сообщения и в электротранспорте влечет наложение административного штрафа в размере **от пятисот до двух тысяч рублей**. При этом провоз пассажиром багажа без оплаты в указанных видах транспорта влечет наложение административного штрафа **в размере ста рублей**.*

*Статьей 5.1 Кодекса Костромской области об административных правонарушениях от 20.04.2019 № 536-6-ЗКО за безбилетный проезд пассажиров в автомобильном транспорте городского, пригородного или межмуниципального сообщения, городском наземном электрическом транспорте общего пользования установлен административный штраф в размере **от одной тысячи до двух тысяч рублей**;*

*за провоз ручной клади сверх установленных норм без оплаты – в размере **от пятисот рублей до одной тысячи рублей**;*

*за провоз багажа без оплаты - в размере **восемисот рублей**.*

На основании вышеизложенного отметим наличие в проекте закона Пермского края следующего **проблемного момента**.

Согласно положениям законопроекта штрафные санкции за безбилетный проезд, а равно провоз багажа (ручной клади) сверх установленных норм без оплаты в общественном транспорте на территории Пермского края **предлагается повысить в пять раз**.

Предлагаемый уровень штрафных санкций, особенно за повторное правонарушение, **значительно превышает размеры административных штрафов, установленных в других регионах** за аналогичные правонарушения.

Также следует учитывать, что повышенные размеры штрафов будут действовать не только в городе Перми, но и на всей территории Пермского края.

В связи с этим считаем, что предлагаемые в законопроекте размеры штрафов за безбилетный проезд, а также провоз багажа без оплаты **завышены**.

Кроме того, **в качестве предложения** по доработке законопроекта отметим, что в частях 2-4 статьи 8.1 Закона № 460-ПК за иные нарушения правил пользования городским пассажирским транспортом общего пользования и автомобильным транспортом общего пользования пригородного сообщения (приведение в действие сигналов тормоза или механизмов для открывания дверей, кроме необходимости предотвращения несчастных случаев, препятствование закрытию дверей или открытие дверей до полной остановки транспортного средства и т.д.) административная ответственность предусмотрена в виде наложения административного штрафа **в размере 100 рублей**.

По нашему мнению, для устранения диспропорции в применении административной ответственности за правонарушения в одной сфере, **целесообразно пересмотреть** размеры административных штрафов также в частях 2 – 4 статьи 8.1 Закона № 460-ПК.

Таким образом, рассмотрение представленного законопроекта **актуально** в условиях перехода на бескондукторную систему оплаты проезда в городском пассажирском транспорте общего пользования в городе Перми. Считаем, что принятие закона Пермского края, при условии устранения обозначенного в настоящей аналитической записке проблемного момента, будет иметь **благоприятные последствия**, связанные с усилением мер, направленных на предупреждение безбилетного проезда в общественном транспорте.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная