



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в статью 6 Закона Пермской области
«О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей»**

(внесен Главой города Перми)

03.03.2022

№ 27-ЗКЛ

Представленным законопроектом предлагается внести в статью 6 Закона Пермской области от 29.12.2004 № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 1939-419) изменения, устанавливающие возможность предоставления жилого помещения специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), с их письменного согласия на территории другого муниципального образования по согласованию с таким муниципальным образованием в случае отсутствия жилых помещений по месту постоянного жительства детей-сирот. Также законопроектом предлагается исключить из части 5 статьи 6 Закона № 1939-419 норму, устанавливающую, что размер жилой площади предоставляемого детям-сиротам жилого помещения не может быть менее 14 квадратных метров.

Рассмотрение и принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края согласно статье 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ).

По тексту проекта закона имеются следующие замечания и предложения.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ жилые помещения предоставляются детям-сиротам по их заявлению в письменной форме по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия. В случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, жилые помещения могут быть предоставлены указанным лицам

по их заявлению в письменной форме ранее, чем по достижении ими возраста 18 лет.

В соответствии с указанной нормой Федерального закона № 159-ФЗ пунктом 2 части 3 статьи 6 Закона № 1939-419 предусмотрено, что жилые помещения предоставляются детям-сиротам до достижения возраста 18 лет – в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

С целью устранения несоответствия положений части 1 статьи 1 законопроекта нормам, установленным частью 3 статьи 6 Закона № 1939-419, и уточнения содержания данных положений законопроекта предлагаем в абзаце втором части 1 статьи 1 проекта закона:

после слов «по месту жительства» дополнить словами «детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,»;

после слов «жилых помещений, соответствующих установленным» дополнить словами «настоящей статьей»;

после слов «с письменного согласия детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,» дополнить словами «по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия»;

слова «с органами местного самоуправления, на территории которых» заменить словами «с соответствующим органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого»;

слова «жилые помещения» заменить словами «жилые помещения, соответствующие установленным настоящей статьей требованиям,».

Кроме того, считаем, что с целью однозначного понимания и единообразного применения норм закона в части 1 статьи 1 законопроекта следует определить порядок предоставления жилых помещений в другом муниципальном образовании Пермского края, а также порядок взаимодействия органов местного самоуправления в случае решения вопроса о предоставлении жилого помещения в другом муниципальном образовании, поскольку обеспечение жильем детей-сирот является государственным полномочием Пермского края, исполнение которого передано органам местного самоуправления в соответствии с Законом Пермского края от 10.05.2017 № 88-ПК «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», и субвенции на реализацию указанного полномочия носят целевой характер и предоставляются соответствующему муниципальному образованию для исполнения переданных ему государственных полномочий.

Относительно предложенного законопроектом исключения из части 5 статьи 6 Закона № 1939-419 нормы, устанавливающей, что размер жилой площади предоставляемого детям-сиротам жилого помещения не может быть менее 14 квадратных метров, считаем необходимым отметить следующее.

Данная норма была установлена в соответствии с полномочиями Пермского края как субъекта Российской Федерации, представленными ему статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ, статьей 109.1 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 55 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

Согласно части 2 статьи 9 Устава Пермского края на территории Пермского края не должны издаваться нормативные правовые акты, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

В соответствии с правовой позицией неоднократно сформулированной Конституционным Судом Российской Федерации, определяя правовые основания, условия, порядок предоставления мер социальной поддержки, их размеры, законодатель - исходя из экономических возможностей общества на данном этапе его развития - должен стремиться к тому, чтобы постепенно повышать их уровень, с целью удовлетворения основных жизненных потребностей их получателей, учитывая при этом, что установленные ранее меры не могут быть отменены без равноценной замены.

Принципы правовой справедливости и равенства, на которых основано осуществление прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации как правовом и социальном государстве, в том числе права на социальную помощь, по смыслу Конституции Российской Федерации, предполагают правовую определенность и связанную с ней предсказуемость законодательной политики в этой сфере. Это, как и точность и конкретность правовых норм, которые лежат в основе соответствующих решений правоприменителей, включая суды, необходимо для того, чтобы участники соответствующих правоотношений могли в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в неизменности своего официально признанного статуса, приобретенных прав, действительности их государственной защиты.

Изменение законодателем ранее установленных условий должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, а также - в случае необходимости - предоставление гражданам возможности (в частности, посредством установления временного регулирования) в течение некоторого переходного периода адаптироваться к вносимым изменениям. С этим связаны законные ожидания граждан, что приобретенное ими на основе действующего

законодательства право будет уважаться властями и будет реализовано (см. Постановление Конституционного Суда РФ от 29.01.2004 № 2-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 30 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в связи с запросами групп депутатов Государственной Думы, а также Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), Думы Чукотского автономного округа и жалобами ряда граждан» и др.).

По нашему мнению, предлагаемые частью 2 статьи 1 проекта изменения не соответствуют изложенной выше правовой позиции высшего судебного органа конституционного контроля в Российской Федерации.

Редакционные замечания по тексту проекта закона будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова