



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «Об административно-территориальных
изменениях в Пермском крае»

21.02.2022

№ 16-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 25.01.2022 № 137-22/07 на основе проекта закона Пермского края «Об административно-территориальных изменениях в Пермском крае», внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания главой муниципального округа – главой администрации Кочевского муниципального округа Пермского края Юркиным А.Н., и сопроводительных материалов к указанному законопроекту.

Проектом закона предусматривается *упразднение деревни Прошино* (далее – д. Прошино, деревня), входящей в состав Кочевского муниципального округа Пермского края (далее – Кочевский муниципальный округ, муниципальный округ), как фактически прекратившей существование.

В связи с упразднением д. Прошино *в законопроекте предлагается* внести изменения в следующие законы Пермской области и Пермского края:

1) в приложение «Реестр административно-территориальных единиц Пермского края» (далее – Реестр) к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края»:

- во вводной части Реестра уменьшить количество сельских населенных пунктов в Пермском крае с 3576 до 3575 и, соответственно, уменьшить общее количество населенных пунктов всех видов в Пермском крае - с 3669 до 3668;

- в подразделе 30 «Кочевский» раздела «Административные районы» Реестра исключить д. Прошино из перечня сельских населенных пунктов Кочевского района и, в соответствии с этим, количество административно-территориальных единиц в составе района уменьшить с 67 до 66;

2) в приложении 2 к Закону Пермского края от 20.06.2019 № 424-ПК «Об образовании нового муниципального образования Кочевский муниципальный округ Пермского края» исключить д. Прошино из перечня населенных пунктов, входящих в состав территории Кочевского муниципального округа и, соответственно, количество населенных пунктов в составе территории муниципального округа уменьшить с 67 до 66.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия закона, отметим следующее.

1. Порядок упразднения населенных пунктов как административно-территориальных единиц установлен статьями 12 и 13 Закона Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее - Закон № 416-67).

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 12 Закона № 416-67 административно-территориальные единицы упраздняются, в частности, в случае отсутствия постоянно или преимущественно проживающих в населенном пункте граждан, и (или) жилых помещений, находящихся в собственности граждан, и (или) земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства. Упраздненные административно-территориальные единицы подлежат исключению из Реестра.

Положениями части 2 статьи 13 Закона № 416-67 определен перечень документов, предоставляемых в Законодательное Собрание Пермского края для рассмотрения вопросов учета административно-территориальных единиц в результате упразднения населенных пунктов. К ним относятся:

– решение представительного органа муниципального образования, в состав территории которого входит предлагаемый к упразднению населенный пункт, выражающее мнение по вопросу упразднения населенного пункта, с указанием информации о соответствии утвержденным документам территориального планирования;

– справка органа, осуществляющего технический учет жилых помещений, об отсутствии жилых помещений, находящихся в собственности граждан, на территории предлагаемого к упразднению населенного пункта;

– справка органа, осуществляющего кадастровый учет (государственный кадастровый учет) земельных участков, об отсутствии на территории предлагаемого к упразднению населенного пункта земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства;

– копия топографической карты либо кадастрового плана территории, позволяющей идентифицировать местоположение предлагаемого к упразднению населенного пункта;

– акт об исключении из учетных данных населенного пункта, где указываются время и место выезда или переселения жителей, наличие и состояние оставшихся производственных, социальных, жилых строений и мотивированные выводы о необходимости исключения населенного пункта из учетных данных.

В соответствии с вышеуказанными требованиями Закона № 416-67 к рассматриваемому законопроекту приложены следующие документы:

– решение Думы Кочевского муниципального округа Пермского края

от 26.11.2021 № 142 «Об упразднении деревни Прошино Кочевского муниципального округа Пермского края»;

– решение Думы Кочевского муниципального округа Пермского края от 26.11.2021 № 139 «Об утверждении Генерального плана Кочевского муниципального округа»;

– постановление администрации Кочевского муниципального округа Пермского края от 12.11.2021 № 699-293-01-01 «Об утверждении топографической карты местоположения населенного пункта д. Прошино»;

– письмо Кудымкарского межмуниципального отдела Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Управление Росреестра по Пермскому краю) от 06.09.2021 № 259-3.5;

– письмо Коми-Пермяцкого окружного филиала ГБУ ПК «Центр технической инвентаризации и кадастровой оценки Пермского края» (далее - ГБУ «ЦТИ ПК») от 22.07.2021 № 1621;

– кадастровый план территории д. Прошино (кадастровый квартал № 81:03:0170001);

– акт об исключении из учетных данных населенного пункта д. Прошино Кочевского муниципального округа Пермского края от 28.11.2021.

2. Согласно предоставленной с законопроектом информации, д. Прошино расположена в местности, приравненной к районам Крайнего Севера, на расстоянии 8 км до ближайшего населенного пункта д. Зырянова. Расстояние до административного центра муниципального округа с. Кочево составляет 22 км.

Ранее д. Прошино входила в состав Пелымского сельского поселения Кочевского муниципального района¹. В связи со вступлением с 02.07.2019 в силу Закона Пермского края от 20.06.2019 № 424-ПК «Об образовании нового муниципального образования Кочевский муниципальный округ Пермского края» деревня вошла в состав территории данного муниципального округа.

Выезд жителей д. Прошино на постоянное место жительства в близлежащие населенные пункты Кочевского муниципального района Коми-Пермяцкого автономного округа начался в 1999-2000 годах. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года в деревне проживало 3 человека.

Ввиду отсутствия транспортного сообщения, жилищно-коммунальной инфраструктуры, медицинских и образовательных учреждений в деревне комиссией по рассмотрению вопросов об упразднении населенных пунктов, расположенных на территории Кочевского муниципального округа², было принято решение о переселении одного жителя д. Прошино.

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 28.11.2019 № 857-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на переселение

¹ Закон Коми-Пермяцкого автономного округа от 24.06.2005 № 50 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Кочевского района Пермского края» (утратил силу с 02.07.2019).

² Создана постановлением администрации Кочевского муниципального округа от 17.05.2021 № 279-293-01-01 «О создании комиссии по рассмотрению вопроса об упразднении населенных пунктов, расположенных на территории Кочевского муниципального округа Пермского края».

жителей Пермского края из труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Пермского края», между администрацией Кочевского муниципального округа и переселяемым жителем д. Прошино заключено соглашение о предоставлении социальной выплаты на переселение из труднодоступного, отдаленного и малочисленного населенного пункта д. Прошино с целью приобретения жилого помещения. Жилое помещение было приобретено получателем социальной выплаты в декабре 2020 года в г. Кудымкар Пермского края. В январе 2021 года переселяемый житель д. Прошино переехал на новое место жительства.

По данным Коми-Пермяцкого окружного филиала ГБУ «ЦТИ ПК» регистрация объектов недвижимости, расположенных в д. Прошино, учтенных до 31.01.1998 г, не проводилась (до введения на территории Российской Федерации единой системы государственной регистрации прав на недвижимость и сделок с ней в Едином государственном реестре недвижимости (далее - ЕГРН).

По данным Кудымкарского межмуниципального отдела Управления Росреестра по Пермскому краю по состоянию на 06.09.2021 г. в ЕГРН зарегистрированы сведения о следующих объектах недвижимости, расположенных в д. Прошино:

- здания, строения, сооружения (с проектируемым назначением автомобильные дороги) с кадастровыми номерами 81:03:0170001:29, 81:03:0170001:30, правообладателем которых является муниципальное образование Пелымское сельское поселение;

- сооружение (с проектируемым назначением автомобильная дорога «подъезд к Прошино») с кадастровым номером 81:03:0170001:27, находящееся в собственности муниципального образования Кочевский муниципальный район;

- нежилые сооружения по адресу: д. Прошино, Пелымское сельское поселение, Кочевский район, Пермский край с кадастровыми номерами 81:03:0170001:28, 81:03:0170001:31. Правообладатель – муниципальное образование Пелымское сельское поселение;

- земельный участок по ул. Утренняя, 3, д. Прошино, Кочевский район, Пермский край, кадастровый номер 81:03:0170001:6. Правообладатель – муниципальное образование Пелымское сельское поселение;

- жилое здание по ул. Дальняя, 4, д. Прошино, Кочевский муниципальный округ, Пермский край, кадастровый номер 81:03:0170001:142. Правообладатель – муниципальное образование Кочевский муниципальный округ Пермского края;

- земельный участок и жилое здание по ул. Утренняя, 8, д. Прошино, Пелымское сельское поселение, Кочевский район, Пермский край, кадастровые номера 81:03:0170001:7, 81:03:0170001:26. По выписке из ЕГРН от 23.11.2021 г. правообладателем является муниципальное образование Кочевский муниципальный округ Пермского края.

Решением Думы Кочевского муниципального округа Пермского края

от 26.11.2021 № 139 «Об утверждении Генерального плана Кочевского муниципального округа Пермского края» в разделе 1 «Мероприятия по оптимизации системы расселения муниципального округа» тома 1 «Положение о территориальном планировании» предусмотрена ликвидация д. Прошино, как неперспективного населенного пункта.

Комиссией по рассмотрению вопросов об упразднении населенных пунктов, расположенных на территории Кочевского муниципального округа Пермского края, 28.11.2021 г. обследована территория д. Прошино.

Установлено, что территория населенного пункта заросла деревьями и кустарниками. Признаки использования земельных участков не обнаружены, земля не обрабатывается, не осуществляются посадки сельскохозяйственных культур, не ведется выпас скота. В деревне полностью отсутствуют жители, жилые помещения, находящиеся в собственности граждан, земельные участки, предоставленные гражданам или юридическим лицам для жилищного строительства или комплексного освоения в целях жилищного строительства. В деревне также отсутствуют объекты социального, экономического и культурного назначения, медицинские и образовательные учреждения, автомобильные дороги и сети жилищно-коммунальной инфраструктуры (водоснабжение, электроснабжение, сотовая связь), хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность.

На основании предоставленных материалов и обследования территории комиссия пришла к выводу о снятии с учета путем исключения д. Прошино из Реестра административно-территориальных единиц Пермского края.

На основании изложенного, **актуальность и положительные социально-экономические последствия** упразднения д. Прошино связаны с обеспечением для переселенного в г. Кудымкар жителя д. Прошино более благоприятных условий жизнедеятельности, а также прекращением обязанностей органов местного самоуправления Кочевского муниципального округа исполнять полномочия по жизнеобеспечению фактически прекратившего существование населенного пункта.

Отметим также, что Законодательным Собранием Пермского края 17.02.2022 г. рассмотрены во втором чтении законопроекты, предусматривающие упразднение двух населенных пунктов в Чернушинском административном районе (Казармы 1295-й км и п. Осиновая Гора) и одного населенного пункта в Юрлинском административном районе (д. Сюрол). В таком случае, по мере вступления вышеуказанных проектов законов в установленный срок в силу, в части 1 статьи 2 рассматриваемого законопроекта потребуется актуализация количества сельских населенных пунктов и общего количества населенных пунктов в Пермском крае, включенных в Реестр.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная