



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений»

11.02.2022

№ 15-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 20.01.2022 № 120-22/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 19.01.2022 № 01-69-42).

Согласно законопроекту предлагается внести следующие изменения в отдельные законы Пермского края по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений.

1. В Законе Пермского края от 30.12.2008 № 382-ПК «О противодействии коррупции в Пермском крае» (далее - Закон № 382-ПК) предлагается изменить положения статьи 13.2 «Контроль исполнения законодательства о противодействии коррупции».

1.1. В частности, предлагается внести корректировки в состав органов и лиц, в отношении которых орган Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений¹ осуществляет контроль исполнения законодательства о противодействии коррупции (далее также – контроль), а именно:

включить в их состав государственные учреждения Пермского края, подведомственные исполнительным органам государственной власти Пермского края, и иные организации, созданные для выполнения задач, поставленных перед исполнительными органами государственной власти края, а также работников указанных учреждений и организаций;

исключить Правительство Пермского края (как коллегиальный орган

¹ Функции органа Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений осуществляет Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации губернатора Пермского края (в соответствии с указом губернатора Пермского края от 27.09.2010 № 70 «Об администрации губернатора Пермского края»).

власти), а также аппарат Правительства Пермского края в связи с его упразднением.

Оценивая **актуальность** предлагаемых изменений норм Закона № 382-ПК в этой части, необходимо отметить следующее.

В соответствии с подпунктами «б», «в» пункта 6 Типового положения об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений (утверждено Указом Президента РФ от 15.07.2015 № 364) в круг основных задач органа субъекта РФ по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее – орган по профилактике коррупционных правонарушений) входят:

профилактика коррупционных правонарушений в высшем исполнительном органе государственной власти субъекта РФ, органах исполнительной власти субъекта РФ, **организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации;**

осуществление контроля за соблюдением лицами, замещающими государственные должности субъекта РФ, для которых федеральными законами не предусмотрено иное, государственными гражданскими служащими субъекта РФ и лицами, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед органами исполнительной власти субъекта РФ, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

Кроме того, подпунктом «и» пункта 7 указанного Типового положения к основным функциям органа по профилактике коррупционных правонарушений отнесено в том числе осуществление контроля за соблюдением законодательства РФ о противодействии коррупции **в государственных учреждениях субъекта Российской Федерации и организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед органами исполнительной власти субъекта РФ**, а также за реализацией в этих учреждениях и организациях мер по профилактике коррупционных правонарушений.

1.2. Предлагается **уточнить предмет контроля исполнения законодательства о противодействии коррупции**. С этой целью предлагается установить, что контроль осуществляется за соблюдением федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ в сфере противодействия коррупции.

Одно из направлений контроля исполнения законодательства о противодействии коррупции - осуществление контроля за соблюдением порядка представления сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера - **предлагается дополнить** контролем за соблюдением порядка осуществления анализа, проверок достоверности и полноты данных сведений, контроля за расходами, а также порядка осуществления анализа, проверок соблюдения запретов, ограничений, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей, установленных законодательством в сфере противодействия коррупции.

Также в предмет контроля исполнения законодательства о противодействии коррупции **предлагается включить** контроль за соблюдением иных запретов,

ограничений и требований, исполнением обязанностей, установленных законодательством в сфере противодействия коррупции.

Касательно данных положений законопроекта следует отметить, что Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460 утверждена и реализуется Национальная стратегия противодействия коррупции. Механизм реализации Стратегии предусматривает осуществление **контроля за исполнением законодательства Российской Федерации** и выполнением мероприятий, предусмотренных национальным планом противодействия коррупции на соответствующий период, планами федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по противодействию коррупции.

1.3. Положения статьи 13.2 **предлагается дополнить нормами, регламентирующими порядок осуществления контроля** исполнения законодательства о противодействии коррупции органом Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений. В частности, законопроектом устанавливается, что **контроль осуществляется путем проведения проверок** на основании ежегодного плана проведения проверок, утверждаемого руководителем Администрации губернатора Пермского края.

2. В Закон Пермского края от 06.10.2009 № 497-ПК «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Пермского края, должностей государственной гражданской службы Пермского края, гражданами, замещающими государственные должности Пермского края, и государственными гражданскими служащими Пермского края сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее – Закон № 497-ПК) предлагается внести следующие изменения.

2.1. В Положении о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Пермского края, и гражданами, замещающими государственные должности Пермского края, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (приложение 1 к Закону № 497-ПК) **актуализируются наименования подразделений государственных органов**, которые уполномочены принимать сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

2.2. Аналогичные уточнения предлагается внести в Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Пермского края, и государственными гражданскими служащими Пермского края сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в приложении 2 к Закону № 497-ПК.

Кроме того, в указанном Положении **устанавливается срок принятия представителем нанимателя решения о проведении проверки** в отношении гражданского служащего - в течение 15 дней с момента получения информации о непредставлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в установленный срок либо обнаружении в представленных сведениях информации, свидетельствующей о возможных нарушениях законодательства о противодействии коррупции.

3. Согласно законопроекту положения Закона Пермского края от 11.11.2013 № 239-ПК «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Пермского края, лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальных образованиях Пермского края, государственных гражданских служащих Пермского края, муниципальных служащих в Пермском крае и иных лиц их доходам» **предлагается дополнить уточняющей нормой**, согласно которой функции по контролю за расходами в отношении гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Пермского края, назначение на которые осуществляется губернатором Пермского края, председателем Правительства Пермского края, осуществляет структурное подразделение Администрации губернатора Пермского края, осуществляющее функции органа Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В качестве предложения по доработке положений законопроекта отметим следующее.

В законопроекте содержатся нормы, регламентирующие порядок осуществления органом Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений контроля исполнения законодательства о противодействии коррупции в форме проверок.

Согласно законопроекту проверки проводятся по решению руководителя Администрации губернатора Пермского края **в органах исполнительной власти Пермского края**, а также в подведомственных им государственных учреждениях Пермского края и иных организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед органами исполнительной власти края. В законопроекте также предлагается регламентировать содержание такого решения, срок проведения проверки, содержание справки о результатах проведения проверки и иные процедурные вопросы, связанные с проведением проверок.

По нашему мнению, правовое регулирование данных отношений **целесообразно осуществлять на уровне нормативного правового акта губернатора Пермского края** с учетом полномочия губернатора Пермского края по координации деятельности органов исполнительной власти Пермского края по реализации антикоррупционной политики (пункт 2 части 2 статьи 14 Закона № 382-ПК). В этой связи предлагается в статье 1 законопроекта установить, что контроль исполнения законодательства о противодействии коррупции осуществляется органом Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений **в порядке, установленном нормативным правовым актом губернатора Пермского края**; положения о проверках (часть 3 указанной статьи законопроекта) соответственно исключить.

В целом отметим, что **актуальность и благоприятные последствия** принятия проекта закона Пермского края связаны с совершенствованием организации деятельности органа Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений в сфере контроля исполнения

законодательства о противодействии коррупции, а также порядка представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, установленного законодательством Пермского края.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная