



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»

(внесен губернатором Пермского края)

22.11.2021

№ 260-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта закона входит в компетенцию Законодательного Собрания.

По тексту представленного проекта имеются следующие предложения и замечания.

Частью 6 статьи 2 Закона Пермского края от 11.12.2014 № 412-ПК «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее - Закон № 412-ПК) установлено, что принятие нормативного правового акта Пермского края, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Пермского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающего, изменяющего или отменяющего ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, без проведения оценки регулирующего воздействия такого нормативного правового акта не допускается, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Субъект права законодательной инициативы до рассмотрения в первом чтении проекта закона Пермского края, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности,

представляет в Законодательное Собрание соответствующие заключение уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края и решение Экспертного совета на проект закона, в отношении которого процедура оценки регулирующего воздействия проводилась в общем порядке в соответствии с нормативным правовым актом губернатора Пермского края.

Пунктом 4.2 части 4 статьи 1 проекта предлагается изложенные выше нормы из Закона № 412-ПК исключить. Обоснование исключения данных норм, приведенное в пояснительной записке к законопроекту, с нашей точки зрения, является неубедительным. Считаем, что данные нормы по своей сути носят характер правовых гарантий и их наличие в специальном законе, регулирующем отношения, связанные с оценкой регулирующего воздействия, является обоснованным.

В связи с этим, предлагаем пункт 4.2 части 4 статьи 1 проекта исключить.

Аналогичные замечания и предложение относятся к части 5 статьи 1 проекта, которой предлагается исключить из статьи 3 Закона № 412-ПК часть 2, устанавливающую перечень органов и лиц, по предложениям которых осуществляется экспертиза нормативных правовых актов Пермского края, и часть 3.1, устанавливающую последовательность этапов проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Пермского края.

Содержащееся в пояснительной записке обоснование исключения указанных норм тем, что проектом предлагается полномочия по установлению порядка проведения экспертизы отнести к полномочиям губернатора, нельзя признать убедительными, поскольку эти полномочия в соответствии с частью 1 статьи 3 Закона № 412-ПК и ранее относились к полномочиям губернатора.

При этом проектом предлагается исключить только часть норм статьи 3, относящихся к процедуре экспертизы, в то время как часть норм, которыми также регулируется данная процедура, остаются в этой статье. По нашему мнению, такое частичное исключение отдельных частей статьи 3 Закона № 412-ПК нарушает логику и целостность не только статьи 3, но и других взаимосвязанных с ней норм, установленных Законом № 412-ПК.

В связи с этим предлагаем часть 5 статьи 1 проекта исключить.

По тексту проекта имеются редакционные замечания, которые будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова