



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О порядке проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего предоставление услуг гражданам в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты"

27.02.2012

№ 18

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 03.02.2012 № 283-12/07 на основании проекта закона Пермского края, поступившего с письмом губернатора Пермского края Чиркунова О.А. от 31.01.2012 № СЭД-01-29-63.

Проект закона устанавливает порядок проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего предоставление услуг гражданам в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты.

27 июля 2010 г. вступил в силу Федеральный закон № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Закон № 210-ФЗ).

Указанным Законом регулируются отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг соответственно федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия.

Предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в соответствии с п.6 ст.2 Закона № 210-ФЗ, предполагает, в том числе, использование универсальной электронной карты.

Статьей 22 Закона № 210-ФЗ установлено, что **универсальная электронная карта** (далее в тексте – УЭК) гражданина представляет собой материальный носитель, содержащий зафиксированную на нем в визуальной и электронной формах информацию о держателе карты и обеспечивающий доступ к информации о держателе карты, используемой для удостоверения прав держателя карты на получение государственных и муниципальных услуг и

для осуществления в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях иных юридически значимых действий в электронной форме.

Основными целями введения УЭК гражданина является повышение качества предоставления государственных (муниципальных) услуг и исполнения государственных (муниципальных) функций, предусматривающих взаимодействие с гражданами или организациями, а также повышение эффективности и результативности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. УЭК позволит использовать накопленные государственными органами данные для дистанционного получения гражданином государственных и муниципальных услуг.

Планируется, что с помощью универсальной электронной карты граждане смогут получать различные государственные и муниципальные услуги, услуги в сфере обязательного пенсионного и медицинского страхования, а также расплачиваться ею в магазинах как обычной банковской картой.

П. 5 ст. 23 Закона № 210-ФЗ содержит **перечень обязательных электронных приложений**, которые должна иметь УЭК.

Указанные электронные приложения должны обеспечивать:

- 1) идентификацию пользователя универсальной электронной картой в целях получения им при ее использовании доступа к государственным услугам и услугам иных организаций;*
- 2) получение государственных услуг в системе обязательного медицинского страхования (полис обязательного медицинского страхования);*
- 3) получение государственных услуг в системе обязательного пенсионного страхования (страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования);*
- 4) получение банковских услуг (электронное банковское приложение).*

Эмитенты приложений, перечисленных в пп. 1-3 п.5 ст.23 Закона № 210-ФЗ, определяются Правительством РФ.

Согласно ч. 16 ст. 23 Закона № 210-ФЗ банк, осуществивший подключение электронного банковского приложения, обеспечивает функционирование электронного банковского приложения в соответствии с законодательством о банках и банковской деятельности. Подключение электронного банковского приложения осуществляется банками, заключившими договор с федеральной уполномоченной организацией.

С 1 января 2012 г. по 31 декабря 2013 г. включительно УЭК выдается гражданам на основании **заявлений о ее выдаче**. Следовательно, до 31 декабря 2013 г. УЭК может быть получена только по заявлению гражданина.

В целях реализации указанных положений Закона № 210-ФЗ постановлением Правительства Пермского края от 23.12.2011 № 1104-п утвержден порядок организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт в Пермском крае.

В соответствии с п. 8 ст. 26 Закона № 210-ФЗ, если гражданин в установленный срок не обратился с заявлением об отказе от получения УЭК и (или) не направил информацию о выборе банка, данному гражданину выдается УЭК с электронным банковским приложением банка, выбранного субъектом Российской Федерации из числа банков, заключивших договор с федеральной уполномоченной организацией, по итогам проведенного субъектом Российской Федерации конкурса.

При этом порядок проведения конкурса по отбору банка (банков) устанавливается **законом субъекта Российской Федерации**.

Анализ законодательной базы субъектов Российской Федерации показал, что ряд субъектов РФ приняли законы, предусматривающие такой порядок (Кабардино-Балкарская Республика, Республика Мордовия, Чукотский АО, Вологодская, Воронежская, Орловская, Пензенская области).

Таким образом, в связи с необходимостью выполнения требований федерального законодательства считаем принятие проекта закона **актуальным**.

Проект закона включает три статьи:

- статья 1 «Основные понятия».

Содержит понятия «универсальная электронная карта» (определение дано в полном соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ), «федеральная уполномоченная организация» и «уполномоченная организация Пермского края»;

- статья 2 «Порядок проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего предоставление услуг гражданам в рамках электронного банковского приложения УЭК».

Порядок включает пункты о формировании комиссии, о конкурсной документации, о требованиях к участнику, о содержании заявок, о рассмотрении заявок, о признании участника победителем, о заключении договора с победителем и пр.;

- статья 3 «Заключительные положения».

Принятие проекта закона повлечет **благоприятные последствия**, поскольку позволит определить банк, который предоставит подключение электронного банковского приложения универсальной электронной карты для тех лиц, которые не определятся с выбором банка до 1 января 2014 года.

Данная карта предоставит гражданам право получать услуги в системе обязательного медицинского страхования, обязательного пенсионного страхования, банковские услуги.

В качестве **проблемных моментов** представленного проекта закона отметим следующее.

1) П. 9 ст. 2 проекта закона содержит требование о правомочности принятия решений комиссией в том случае, если на ее заседании присутствует не менее двух третей общего числа ее членов.

Поскольку данный проект закона направлен на удовлетворение потребности граждан в государственных или муниципальных услугах, считаем целесообразным придерживаться норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В соответствии со ст. 7 указанного Закона, комиссия по размещению заказов правомочна осуществлять функции, если на заседании комиссии присутствует **не менее чем пятьдесят процентов** общего числа ее членов.

2) П. 19 ст. 2 проекта закона содержит требование о том, что нотариально заверенные копии документов (учредительных, выписка из ЕГРЮЛ) должны быть заверены не ранее чем за 30 дней до дня подачи заявки.

Однако в соответствии со ст. 25 Федерального закона № 94-ФЗ заявка на участие в конкурсе должна содержать нотариально заверенные копии документов, полученные **не ранее чем за шесть месяцев** до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса.

В связи с вышесказанным, считаем необходимым привести нормы проекта закона в соответствие законодательству о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукьяненко