



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об административно-территориальных изменениях в Пермском крае"

28.09.2021

№ 126-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 30.08.2021 № 1787-21/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания главой муниципального округа – главой администрации Юсьвинского муниципального округа Пермского края Евсиным М.Н. (письмо от 27.08.2021 № 01-01/10), и сопроводительных материалов к указанному законопроекту.

В проекте закона предлагается упразднить *деревни Верх-Ядьва, Карасово, Степаново, Филиппово, Ключи и поселок Пожовка*, входящие в состав Юсьвинского муниципального округа, *как фактически прекратившие существование*.

В связи с упразднением указанных населённых пунктов предлагается внести следующие изменения в приложение «Реестр административно-территориальных единиц Пермского края» (далее – Реестр) к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края»:

во вводной части Реестра в строке «Сельские населенные пункты» уменьшить количество населенных пунктов с 3577 до 3571, и соответственно, в строке «Всего по краю» – с 3670 до 3664 населенных пунктов;

в подразделе 33 «Юсьвинский» раздела 4 «Административные районы» из перечня сельских населенных пунктов исключить слова: «д. Верх-Ядьва», «д. Карасово», «д. Степаново», «д. Филиппово», «д. Ключи» и «п. Пожовка», в строке «Всего административно-территориальных единиц в районе» уменьшить количество населенных пунктов с 148 до 142.

Также предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 20.06.2019 № 427-ПК «Об образовании нового муниципального образования Юсьвинский муниципальный округ Пермского края»: исключить из приложения 2 «Перечень населённых пунктов, входящих в состав территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края» населенные пункты, предлагаемые к упразднению, и соответственно, в строке «Всего населенных

пунктов» уменьшить их количество с 148 до 142.

Вступление закона в силу предусматривается через десять дней после дня его официального опубликования.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия закона, отметим следующее.

1. Порядок упразднения населенных пунктов как административно-территориальных единиц установлен Законом Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее – Закон № 416-67).

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 12 Закона № 416-67 административно-территориальные единицы упраздняются, в частности, в случае отсутствия постоянно или преимущественно проживающих в населенном пункте граждан, и (или) жилых помещений, находящихся в собственности граждан, и (или) земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства. Упраздненные административно-территориальные единицы подлежат **исключению** из Реестра.

Положениями части 2 статьи 13 Закона № 416-67 определен **перечень документов**, предоставляемых в Законодательное Собрание Пермского края для рассмотрения вопросов учета административно-территориальных единиц в результате упразднения населенных пунктов. К ним относятся:

решение представительного органа муниципального образования, в состав территории которого входит предлагаемый к упразднению населенный пункт, выражающее мнение по вопросу упразднения населенного пункта, с указанием информации о соответствии утвержденным документам территориального планирования;

справка органа, осуществляющего технический учет (государственный кадастровый учет) жилых помещений, об отсутствии жилых помещений, находящихся в собственности граждан, на территории предлагаемого к упразднению населенного пункта;

справка органа, осуществляющего кадастровый учет (государственный кадастровый учет) земельных участков, об отсутствии на территории предлагаемого к упразднению населенного пункта земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства;

копия топографической карты либо кадастрового плана территории, позволяющей идентифицировать местоположение предлагаемого к упразднению населенного пункта;

акт об исключении из учетных данных населенного пункта, где указываются время и место выезда или переселения жителей, наличие и состояние оставшихся производственных, социальных, жилых строений и мотивированные выводы о необходимости исключения из учетных данных.

В соответствии с вышеуказанными требованиями Закона № 416-67 к законопроекту приложены следующие документы:

решение Думы Юсьвинского муниципального округа от 22.07.2021 № 337 «Об упразднении населенных пунктов Юсьвинского муниципального округа Пермского края»;

письмо ГБУ ПК «Центр технической инвентаризации и кадастровой оценки Пермского края» Коми-Пермяцкий окружной филиал от 25.05.2020 № 685 об отсутствии объектов капитального строительства, расположенных на территории Юсьвинского муниципального округа Пермского края;

письмо ГУ МВД России по Пермскому краю «Межмуниципальный отдел МВД России «Кудымкарский» от 26.05.2021 № 3/4321 о наличии зарегистрированных граждан в населенных пунктах Юсьвинского муниципального округа Пермского края;

письмо ГУ МВД России по Пермскому краю «Межмуниципальный отдел МВД России «Кудымкарский» от 23.06.2021 № 3/4485 о наличии зарегистрированных граждан в населенных пунктах Юсьвинского муниципального округа Пермского края;

письмо филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Пермскому краю от 30.12.2020 № 01-14/6114/20;

уведомление филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Пермскому краю 26.08.2021 № КУВИ-002/2021-112578987 об отсутствии в Едином государственном реестре недвижимости запрашиваемых сведений;

кадастровый план территории филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Пермскому краю от 26.08.2021 № КУВИ-002/2021-112566920 (д. Карасово);

кадастровый план территории филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Пермскому краю от 26.08.2021 № КУВИ-002/2021-112561584 (д. Степаново);

кадастровый план территории филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Пермскому краю от 26.08.2021 № КУВИ-002/2021-112572415 (д. Верх-Ядьва);

кадастровый план территории филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Пермскому краю от 26.08.2021 № КУВИ-002/2021-64942460 (д. Ключи);

кадастровый план территории филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Пермскому краю от 26.08.2021 № КУВИ-002/2021-73840352 (п. Пожовка);

акт об исключении из учетных данных населенного пункта деревни Карасово Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 10.11.2020;

акт обследования населенного пункта д. Карасово Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 15.07.2020, 05.11.2020;

акт об исключении из учетных данных населенного пункта д. Степаново Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 10.11.2020;

акт обследования населенного пункта д. Степаново Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 15.07.2020, 05.11.2020;

акт об исключении из учетных данных населенного пункта д. Верх-Ядьва Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 10.11.2020;

акт обследования населенного пункта д. Верх-Ядьва Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 20.07.2020, 10.11.2020;

акт об исключении из учетных данных населенного пункта д. Филиппово Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 11.11.2020;

акт обследования населенного пункта д. Филиппово Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 10.11.2020, 10.11.2020;

акт об исключении из учетных данных населенного пункта д. Ключи Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 25.06.2021;

акт обследования населенного пункта д. Ключи Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 25.06.2021;

акт об исключении из учетных данных населенного пункта п.Пожовка Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 25.06.2021;

акт обследования населенного пункта п. Пожовка Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 21.06.2021.

2. Упраздняемые населённые пункты ранее входили в состав Юсьвинского муниципального района, а именно: д.Карасово, д.Степаново – в Архангельское сельское поселение; д.Ключи, п.Пожовка – в Пожвинское сельское поселения; д.Верх-Ядьва, д.Филиппово – в Юсьвинское сельское поселение. В настоящее время упраздняемые населённые пункты входят в состав Юсьвинского муниципального округа Пермского края (далее - муниципальный округ).¹

Деревня Карасово расположена в западной части муниципального округа на расстоянии 19 км от административного центра округа (с. Юсьва). Населённый пункт известен с 1782 г., последний житель выехал из деревни в 2006 году.

Деревня Степаново известна с 1795 года как «починок Степанова на бору», находится на расстоянии 16 км от административного центра округа в северо-восточной части округа.

Деревня Ключи известна с 1869 года, она расположена в восточной части муниципального округа непосредственно у западной окраины поселка Пожва на расстоянии 76 км от административного центра округа. Постоянное население - 2 человека в 2002 году, с 2010 года в деревне никто не проживает.

Поселок Пожовка расположен в восточной части муниципального округа в 104 км от административного центра округа. В конце 1930-х годов в Пожовке жили спецпереселенцы: немцы, литовцы, русские - занимались заготовкой леса. Последний житель покинул посёлок в 2008 г.

Деревня Верх-Ядьва известна с 1795 года как «починок Верх речки Ядвы, Коноваловской», расположена в западной части муниципального округа на расстоянии 21 км от административного центра округа. В населённом пункте в 2014 году числилось 2 человек, и с 2014 года в деревне никто не проживает.

Деревня Филиппово находится в юго-западной части округа, на расстоянии 18 км от административного центра округа.

Комиссией по исключению населённых пунктов из учетных данных административно-территориального устройства Пермского края (далее –

¹ Закона Пермского края от 20.06.2019 N 427-ПК «Об образовании нового муниципального образования Юсьвинский муниципальный округ Пермского края»

комиссия), созданной распоряжением администрации Юсьвинского муниципального округа от 28.04.2020 № 209-р «Об утверждении плана мероприятий по упразднению административно-территориальных единиц Юсьвинского муниципального округа Пермского края», по результатам актов обследования населённых пунктов зафиксировано, что в населённых пунктах никто не проживает, отсутствует инфраструктура, не обнаружено производственных, социальных строений, имеются нежилые разрушенные постройки без признаков жизнеспособности. Нет объектов социального, экономического и культурного назначения, медицинских и образовательных учреждений, автомобильных дорог и сетей жилищно-коммунальной инфраструктуры (водо- и электроснабжения, сотовой связи), хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность. Улицы заросли деревьями и кустарниками, полностью разрушены или снесены жилые дома, за исключением одного, используемого для хранения инвентаря.

На основании изложенного **актуальность и положительные социально-экономические последствия** упразднения фактически прекративших существование населённых пунктов д. Верх-Ядьва, д. Карасово, д. Степаново, д. Филиппово, д. Ключи и п. Пожовка, входящих в состав Юсьвинского муниципального округа, связаны с прекращением обязанностей органов местного самоуправления муниципального округа исполнять полномочия по решению вопросов местного значения на территориях упразднённых населённых пунктов, в том числе по их жизнеобеспечению.

Вместе с тем анализ документов, предоставленных в Законодательное Собрание с законопроектом, показал следующее.

1. Как указано выше, в соответствии с частью 2 статьи 13 Закона № 416-67 для рассмотрения вопросов учета административно-территориальных единиц в результате упразднения населённых пунктов в Законодательное Собрание Пермского края должна предоставляться, в том числе *копия топографической карты либо кадастрового плана территории, позволяющая идентифицировать местоположение предлагаемого к упразднению населённого пункта*. Отметим, что в материалах, приложенных к законопроекту, **копии топографических карт отсутствуют**.

Также в Законодательное Собрание представляется *решение представительного органа муниципального образования, выражающее мнение по вопросу упразднения населённого пункта, с указанием информации о соответствии утверждённым документам территориального планирования*. В пояснительной записке к законопроекту указано, что решением Думы Юсьвинского муниципального округа Пермского края от 22.04.2021 № 303 утверждён новый Генеральный план Юсьвинского муниципального округа Пермского края, который также **не приложен** к законопроекту.

В связи с отсутствием подтверждающих документов не представляется возможным оценить предложения по оптимизации территории муниципального

округа в части планируемого упразднения населенных пунктов; идентифицировать географическое положение упраздняемых населённых пунктов.

В соответствии с Порядком регистрации и учета наименований географических объектов² при учёте объектов в Государственном каталоге наименований географических объектов³(далее – Каталог), который ведёт Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, необходимо указывать их местоположение: наименование субъекта Российской Федерации, наименование административного и (или) муниципального района, ***географические координаты населённого пункта: широта и долгота.***

При этом на территории муниципального округа зарегистрировано две деревни с одинаковым названием Ключи, ранее входившие в состав Пожвинского и Юсьвинского сельских поселений. Для исключения из Каталога упраздняемой д.Ключи Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии потребуются географические координаты данного населённого пункта, чтобы верно определить местоположение деревни.

В связи с этим считаем целесообразным рекомендовать авторам законопроекта для принятия Законодательным Собранием обоснованного решения об упразднении населенных пунктов и для достоверного учёта географических объектов ***предоставить сведения из Генерального плана Юсьвинского муниципального округа Пермского края и копию топографической карты с указанием географических координат упраздняемых объектов.***

2. В Законодательное Собрание в числе других материалов вместе с законопроектом, предоставляется акт об исключении из учётных данных населённых пунктов⁴. В данном акте указывается *время и место выезда или переселения жителей*, наличие и состояние оставшихся производственных, социальных, жилых строений и мотивированные выводы о необходимости исключения из учётных данных населённых пунктов. В то же время, *в актах, приложенных к законопроекту, отсутствует информация о времени и месте выезда или переселения жителей упраздняемых объектов.*

Следует отметить, что в акте обследования населённого пункта д.Филиппово, представленном в пакете документов к законопроекту, указано, что на территории деревни построен новый дом, к которому подключена линия электропередач, оплата за электроэнергию производится ежемесячно. При этом в акте об исключении из учётных данных населённого пункта д. Филиппово указано, что на территории деревни имеются лишь нежилые разрушенные

² Приказ Минэкономразвития России от 27.03.2014 N 172 "Об утверждении Порядка регистрации и учета наименований географических объектов, издания словарей и справочников наименований географических объектов, а также выполнения работ по созданию Государственного каталога географических названий и его ведения";

³ <https://cgkipd.ru/science/names/reestry-gkgn.php>;

⁴ ст. 13, Закон Пермской области от 28.02.1996 N 416-67 (ред. от 07.06.2021) "Об административно-территориальном устройстве Пермского края"

строения без признаков хозяйственно-бытового использования.

Кроме того, в приложенных к законопроекту материалах, содержатся кадастровые планы территорий, из которых следует, что на территории упраздняемых населенных пунктов отсутствуют земельные участки, предоставленные гражданам или юридическим лицам для жилищного строительства или для комплексного освоения в целях жилищного строительства.

В то же время отметим, что в отношении д.Филиппово предоставлено «Уведомление об отсутствии в Едином государственном реестре недвижимости запрашиваемых сведений», *из чего невозможно сделать вывод о наличии или отсутствии на территории населённого пункта земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для жилищного строительства или для комплексного освоения в целях жилищного строительства.*

В связи с наличием отмеченных несоответствий в представленных документах считаем необходимым ***рекомендовать авторам законопроекта указать юридический статус земельного участка с новым жилым домом, расположенного на территории упраздняемой д. Филиппово; предоставить в Законодательное Собрание Пермского края информацию о времени и месте выезда или переселения жителей упраздняемых населённых пунктов и кадастровый план д.Филиппово по аналогии с кадастровыми планами других упраздняемых населённых пунктов.***

Кроме того, следует отметить, что статьёй 1 законопроекта предлагается упразднить деревни Верх-Ядьва, Карасово, Степаново, Филиппово, Ключи и посёлок Пожовка, входящие в состав *Юсьвинского муниципального округа*. Вместе с тем в действующей редакции статьи 4 Закона № 416-67 в систему административно-территориального устройства Пермского края входят *административные районы, а не муниципальные округа*. Также предлагаем ***наименование и положения статьи 1 законопроекта конкретизировать применительно к Юсьвинскому административному району.***

Начальник управления

М.Ю.Кужельная