ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об архивном деле в Пермском крае»

16.12.2021 **№ 166-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 03.12.2021 № 2703-21/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 03.12.2021 № 01-69-606.

Согласно законопроекту предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 10.04.2018 № 210-ПК «Об архивном деле в Пермском крае» (далее – Закон № 210-ПК), дополнив его положениями об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле.

Закон № 210-ПК регулирует отношения в сфере организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Пермского края и других архивных документов независимо от их форм собственности, а также отношения в сфере управления архивным делом в Пермском крае в интересах граждан, общества и государства.

Оценивая **актуальность** законопроекта, отметим следующее.

1. Пунктом 3 части 3 статьи 4 Закона № 210-ПК предусмотрены положения об осуществлении контроля за соблюдением федерального законодательства, законодательства Пермского края в сфере архивного дела и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов, а также за реализацией на территории Пермского края единых принципов организации хранения, комплектования, учета и использования архивных документов. Данные функции контроля отнесены к компетенции уполномоченного органа в сфере архивного дела.

Уполномоченный орган - исполнительный орган государственной власти Пермского края, наделенный в установленном порядке полномочиями в сфере архивного дела, осуществляющий координацию деятельности органов государственной власти Пермского края, иных государственных органов Пермского края, органов местного самоуправления в отношении архивных документов Архивного фонда Пермского края, а также осуществляющий контроль сохранности,

учета, комплектования и использования документов Архивного фонда Пермского края и других архивных документов.

2. В 2020-2021 гг. федеральное законодательство, касающееся государственного контроля (надзора), в том числе в сфере архивного дела, претерпело существенные изменения, которые связаны с масштабным реформированием системы контрольно-надзорной деятельности. Реформа направлена на снижение административных издержек организаций и граждан в различных сферах деятельности, в том числе путем систематизации обязательных требований, применения риск-ориентированного подхода при осуществлении контроля (надзора), исключения дублирования проверок органами государственного контроля (надзора) и органами прокуратуры.

В рамках данной реформы приняты Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), в соответствии с частью 8 статьи 1 которого виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации устанавливаются федеральными законами.

Согласно изменениям, внесенным в часть 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в соответствии с Федеральным законом от 11.06.2021 № 170 ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ), к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отнесено осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле.

Изменениями, внесенными в соответствии с Федеральным законом № 170-ФЗ в Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ), установлены виды государственного контроля (надзора) в сфере архивного дела - федеральный и региональный.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 16 Федерального закона № 125-ФЗ ***предметом*** *государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле являются:*

1) ***для федерального государственного контроля (надзора)*** *за соблюдением законодательства об архивном деле - соблюдение архивами, музеями, библиотеками и научными организациями, включенными в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, обязательных требований особого режима учета, хранения и использования уникальных документов, находящихся у них на постоянном хранении и включенных в Государственный реестр*

уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации;

2) ***для регионального государственного контроля (надзора)*** *за соблюдением законодательства об архивном деле - соблюдение обязательных требований, установленных в соответствии с федеральными законами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, к организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.*

Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 16 Федерального закона № 125-ФЗ организация и осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ.

С учетом новелл федерального законодательства рассматриваемым законопроектом предлагается статью 15 Закона № 210-ПК, в том числе ее наименование, изложить в новой редакции и установить, что региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле осуществляет уполномоченный орган в пределах своей компетенции, определенной законодательством Российской Федерации и Пермского края. Организация и осуществление данного контроля (надзора) регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ и нормативными правовыми актами Пермского края.

В статьях 3 и 4 Закона № 210-ПК законопроектом также предлагается уточнить наименование вида контроля, осуществляемого уполномоченным органом.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что представленный проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об архивном деле в Пермском крае» является **актуальным и будет иметь положительные последствия**, обусловленные совершенствованием контрольно-надзорной деятельности в сфере архивного дела.

Начальник управления М.Ю.Кужельная

Ратанова
217 75 48