



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермского края «О порядке осуществления контроля в сфере
деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси
на территории Пермского края»

10.01.2022

№ 2-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 03.12.2021 № 2707-21/07 на основании проекта закона и материалов к нему, направленных с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 03.12.2021 № 01-69-610.

В представленном на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проекте закона предлагается внесение следующих изменений в Закон Пермского края от 21.12.2011 № 890-ПК «О порядке осуществления контроля в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края» (далее – Закон Пермского края № 890-ПК):

- расширить полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси **по рассмотрению дел об административных правонарушениях;**

- **дополнить полномочия** Правительства Пермского края полномочием по утверждению положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Пермском крае;

- изложить в новой редакции ст. 5 Закона Пермского края № 890-ПК, которой установлен порядок осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных законодательством;

- изменить **требования к покрытию наружной поверхности кузова** транспортного средства.

Вступление в силу предусмотренных в законопроекте изменений предлагается через десять дней после дня официального опубликования закона, за исключением требования о единой цветовой гамме кузова такси, которое в случае принятия проекта закона вступит в силу с 01.09.2022.

Оценивая актуальность принятия представленного проекта закона, отметим следующее.

1. Действующей редакцией ст. 2 Закона Пермского края № 890-ПК к полномочиям уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси отнесено рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 11.14.1. Нарушение правил перевозок пассажиров и багажа легковым такси и 12.31.1. Нарушение требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (в части легковых такси) КоАП РФ.

В соответствии со ст. 23.36.1 КоАП РФ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 9.13, 11.14.1 и 12.31.1 КоАП РФ (в части легковых такси).

Отметим, что рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.13 КоАП РФ отнесено к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, Федеральным законом от 18.07.2019 № 180-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Статьей 9.13 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от 2-х до 3-х тысяч рублей; на юридических лиц - от 20 до 30 тысяч рублей.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных указанной выше статьей КоАП РФ, в законопроекте предлагается отнести к полномочиям уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

2. Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) положения федеральных законов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля в различных сферах, приведены в соответствие Федеральному закону от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в том числе внесены изменения и в Федеральный закон от 21.04.2011 года № 69-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

В соответствии со ст. 9.1 Федерального закона № 69-ФЗ (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом № 170-ФЗ) **региональный государственный контроль (надзор) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси** осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с **положениями**, утверждаемыми **высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации**.

В связи с чем из Федерального закона № 69-ФЗ исключены нормы, в соответствии с которыми порядок осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 ст. 9 Федерального закона № 69-ФЗ, а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, определяется законом субъекта Российской Федерации.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси является соблюдение организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, **обязательных требований**, установленных ст. 9 Федерального закона № 69-ФЗ и правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Обязательные требования, которым должно соответствовать легковое такси в целях обеспечения безопасности пассажиров легкового такси и идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам, установлены Федеральным законом № 69-ФЗ (п. 16 ст. 9). К ним отнесены следующие требования:

- на кузове (боковых поверхностях кузова) должна быть нанесена цветографическая схема, представляющая собой **композицию из квадратов контрастного цвета**, расположенных в шахматном порядке;

- легковое такси должно соответствовать установленным цветовым гаммам кузова **в случае установления такого требования законами субъектов Российской Федерации**;

- иметь на крыше опознавательный фонарь оранжевого цвета;

- легковое такси должно быть оборудовано таксометром в случае, если плата за пользование легковым такси определяется в соответствии с показаниями таксометра на основании установленных тарифов исходя из фактического расстояния перевозки и (или) фактического времени пользования легковым такси.

Согласно ст. 9 Федерального закона № 69-ФЗ деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта Российской Федерации осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем **разрешения** на осуществление деятельности

по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, выдаваемого уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. Разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (далее - разрешение) выдается на срок *не менее 5 лет* на основании заявления юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Федеральным законом № 69-ФЗ установлено, что заявитель своей подписью *подтверждает соответствие* транспортного средства, которое предполагается использовать для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, *требованиям*, установленным Федеральным законом № 69-ФЗ и принимаемым в соответствии с ним *законом субъекта Российской Федерации*.

Следовательно, *все* транспортные средства, используемые в качестве легкового такси, *на основании разрешения* должны соответствовать требованиям, установленным Федеральным законом № 69-ФЗ, в том числе требованию к цветовой гамме кузова в случае установления такого требования законом субъекта Российской Федерации.

Отметим, что ч. 2.1 ст. 12.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за перевозку пассажиров и багажа легковым транспортным средством, используемым для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, водителем, не имеющим при себе разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, в виде административного штрафа на водителя в размере пяти тысяч рублей.

3. Действующей редакцией Закона Пермского края № 890-ПК (п. 5 ч. 1 ст. 3) предусматривается, что покрытие наружной поверхности кузова транспортного средства должно иметь любой из следующих цветов: *желтый, черный, белый*, при этом вне зависимости от цвета кузова *двери* транспортного средства должны иметь *желтый цвет*, т.е. данной нормой Закона Пермского края № 890-ПК реализовано полномочие субъекта Российской Федерации по установлению требования к цветовой гамме кузова автомобиля *дополнительно* к обязательным требованиям, определенным Федеральным законом № 69-ФЗ.

Данное требование введено Законом Пермского края от 05.03.2013 № 184-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке осуществления контроля в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края».

В первоначальной редакции Закона Пермского края № 890-ПК это требование было сформулировано следующим образом: «покрытие наружной поверхности кузова транспортного средства должно иметь желтый цвет, соответствующий стандартам производителей лакокрасочных материалов для автомобилей».

Таким образом, требования к цветовой гамме кузова легкового автомобиля уже были изменены путём установления *вариативности цветовой гаммы* кузова.

Представленным проектом закона предлагается вновь вернуться к *единому* цвету легкового такси на территории Пермского края – *белому* и полосы из квадратов красного и белого цветов, расположенных в шахматном порядке.

Отметим, что в пояснительной записке к проекту закона отсутствует обоснование необходимости и целесообразности изменения требования к цветовой гамме легкового такси на территории Пермского края.

Вместе с тем, в материалах, представленных с проектом закона (заключение об оценке регулирующего воздействия на проект закона (далее – заключение об ОРВ) и решение экспертного совета по оценке регулирующего воздействия), отмечается, что данное изменение поможет улучшить идентификацию автомобилей такси в общем потоке транспортных средств, связать весь общественный транспорт города Перми одной цветовой символикой, а также выделить легальных перевозчиков на «сером» рынке, что будет способствовать обеспечению безопасности пассажиров легкового такси.

По данным Министерства транспорта Пермского края в Пермском крае в службах заказа легкового такси, осуществляющих деятельность на территории Пермского края, зарегистрировано около 15 000 транспортных средств. В то же время, согласно данным Реестра выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края¹ на 10.12.2021 выдано 6 090 разрешений, т.е. около 9 000 транспортных средств осуществляют перевозку пассажиров без оформления разрешения.

Справочно. На рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – ГД РФ) находятся проекты федеральных законов², предусматривающие нормативное регулирование отношений участников перевозок пассажиров и багажа легковым такси (органы государственной власти, лица, осуществляющие деятельность по перевозке легковым такси, службы заказа такси). Данные инициативы, в том числе призваны способствовать легализации деятельности легкового такси.

В заключении об ОРВ также обращается внимание на процедурные нарушения порядка проведения ОРВ, в связи с чем авторам проекта закона рекомендовано дополнительно обсудить представленный проект закона с организациями, действующими на территории Пермского края, целью деятельности которых является защита и представление субъектов предпринимательской деятельности.

О публичных консультациях по законопроекту разработчиками были уведомлены 10 перевозчиков, отзывы к законопроекту поступили от 3 представителей таксомоторных служб Пермского края, которые его поддержали.

¹ <https://mintrans.permkrai.ru/dokumenty/163984/>.

² Проекты федеральных законов № 864881-7 «О государственном регулировании деятельности по перевозке легковыми такси и деятельности служб заказа легкового такси и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (внесен членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации), № 481004-7 «О государственном регулировании отношений в области организации и осуществления деятельности по перевозке легковым такси и деятельности служб заказа легкового такси, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (внесен депутатами ГД РФ), № 69583-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации».

4. Анализ законодательства субъектов Российской Федерации³ (далее – субъекты РФ) показал, что 16 субъектах РФ воспользовались своим правом по установлению обязательного цвета кузова легкового такси. При этом 11 субъектов РФ в своих законах установили вариативность цветов кузова легкового такси⁴. Так, два цвета на выбор (желтый или белый, желтый или черный, желтый или серебристый) установили в своих законах 7 субъектов РФ⁵, три цвета – 4 субъекта РФ⁶. Единый цвет такси – желтый – установлен в трех субъектах РФ (г. Москва, Ставропольский край, Тульская область).

Законом Республики Крым от 13.05.2015 № 97-ЗРК в качестве дополнительного требования к легковому такси установлено требование о наличии на боковых поверхностях кузова символики перевозок легковым такси – композиции из контрастных квадратов, четко выделяющихся в зависимости от цвета автомобиля, расположенных в шахматном порядке по всей ширине боковых дверей. Аналогичное требование установлено Законом Челябинской области от 29.09.2011 № 193-ЗО.

Исходя из вышеизложенного, отметим **актуальность** представленного проекта закона в части приведения Закона Пермского края № 890-ПК в соответствие федеральному законодательству, регулиющему отношения в сфере осуществления государственного контроля (надзора), а также действующей редакции КоАП РФ.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная

Галкина
217 75 84

³ По данным информационно-правовой системы Консультант плюс.

⁴ Республики Адыгея, Мордовия, Северная Осетия-Алания, Татарстан, Амурская, Астраханская, Вологодская, Калужская, Костромская, Ростовская, Тверская области.

⁵ Закон РМ от 18.10.2011 № 69-З «О правовом регулировании деятельности по осуществлению перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Мордовия», Закон Республики Северная Осетия-Алания от 14.03.2012 № 7-РЗ «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Северная Осетия-Алания», Закон РТ от 10.10.2011 № 77-ЗРТ «О перевозках пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан», Закон Костромской области от 26.05.2020 № 692-6-ЗКО «Об установлении требования к цветовым гаммам кузова легкового такси», Областной закон Ростовской области от 18.11.2011 № 728-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Ростовской области», Закон Тверской области от 28.12.2011 № 89-ЗО «О регулировании отдельных отношений в сфере организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области», Закон Республики Адыгея от 29.12.2011 № 69 «О регулировании отдельных вопросов в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси».

⁶ Закон Амурской области от 09.11.2011 № 565-ОЗ «О правовом регулировании некоторых вопросов перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Амурской области», Закон Астраханской области от 30.08.2011 № 49/2011-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Астраханской области», Закон Вологодской области от 12.05.2015 № 3662-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов организации транспортного обслуживания населения Вологодской области легковым такси», Калужской области от 26.09.2018 № 375-ОЗ «Об установлении требования к цветовым гаммам кузова легкового такси».