



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные
законы Пермского края"

12.10.2021

№ 129-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 21.09.2021 № 1892-21/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края Уполномоченным по правам человека в Пермском крае Миковым П.В. (письмо от 21.09.2021 № 475).

Согласно законопроекту предлагается внести изменения в следующие законы Пермского края:

от 05.08.2007 № 77-ПК «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае»;

от 28.08.2013 № 231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае».

Актуальность внесения изменений в указанные законы Пермского края обусловлена приведением их положений в соответствие изменениям федерального законодательства.

Так, Федеральным законом от 30.04.2021 № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 116-ФЗ) в связи с вступлением в силу поправок к Конституции Российской Федерации¹ внесены уточнения в нормы федеральных законов об ограничении замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы и иных должностей *в связи с наличием гражданства (подданства) иностранного государства* либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства. В частности, скорректированы положения следующих федеральных законов.

• В Федеральном законе от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон

¹ Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

№ 48-ФЗ):

- требования, предъявляемые к кандидату на должность уполномоченного по правам человека в субъекте РФ, **дополнены требованием постоянного проживания в Российской Федерации;**

- норма, согласно которой кандидат на должность уполномоченного по правам человека в субъекте РФ не может иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, **после слов «иметь гражданство» дополнена словом «(подданство)».** Такое же дополнение внесено в положение Федерального закона № 48-ФЗ о запрете уполномоченному по правам человека в субъекте РФ иметь гражданство иностранного государства;

- согласно новой редакции пункта 5 части 2 статьи 8 основанием для досрочного прекращения полномочий уполномоченного по правам человека в субъекте РФ является **прекращение гражданства РФ или приобретение гражданства (подданства)** иностранного государства либо получение вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства.

Законопроектом предусмотрены **аналогичные корректировки** положений Закона Пермского края от 05.08.2007 № 77-ПК «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» об условиях назначения на должность Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, запретах, связанных с замещением указанной должности, и основаниях досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека в Пермском крае.

• Федеральным законом № 116-ФЗ внесено изменение в Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», а именно статья 13 **дополнена положениями о требованиях, предъявляемых к кандидату на должность** уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ; им может быть назначен гражданин РФ, постоянно проживающий в РФ, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование и опыт работы по реализации и защите прав и законных интересов детей, восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей либо опыт правозащитной деятельности.

Согласно действующей редакции абзаца первого статьи 9 Закона Пермского края от 28.08.2013 № 231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае» (далее – Закон № 231-ПК) на должность Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае (далее также – Уполномоченный) может быть назначен гражданин РФ, достигший возраста 30 лет, имеющий высшее образование, стаж работы не менее 7 лет, несудимый, к административной ответственности за правонарушения против несовершеннолетних не привлекавшийся, обладающий знанием проблем детства и опытом защиты прав и законных интересов ребенка.

В законопроекте предлагается эту норму Закона № 231-ПК изложить в новой редакции, **учитывающей установленные федеральным законодательством требования** для замещения должности уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим следующее.

Согласно пункту 4 части 2 статьи 12 Закона № 231-ПК полномочия Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае прекращаются досрочно в случае утраты Уполномоченным гражданства Российской Федерации или выезда его за территорию Российской Федерации на постоянное место жительства.

Следует отметить, что данная норма не учитывает тот случай, когда лицо, замещающее должность Уполномоченного, **приобретает гражданство (подданство) иностранного государства**, что в соответствии с федеральным законодательством является основанием для прекращения полномочий по данной должности. Кроме того, действующая норма статьи 12 Закона № 231-ПК нуждается в корректировке и в части освобождения от должности Уполномоченного в связи с получением им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства.

Также считаем целесообразным закрепление в статье 11 «Ограничения, связанные с замещением должности Уполномоченного» Закона № 231-ПК нормы, согласно которой Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае не может иметь гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства (по аналогии с соответствующим ограничением, установленным в отношении Уполномоченного по правам человека в Пермском крае).

В целом принятие законопроекта **актуально** и будет иметь **благоприятные последствия**, связанные с приведением требований и ограничений, установленных краевым законодательством в отношении Уполномоченного по правам человека в Пермском крае и Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, в соответствие изменениям федерального законодательства.

Заместитель начальника управления

Е.А.Селянинова