



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об административно-территориальных изменениях в Пермском крае"

19.10.2021

№

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 28.09.2021 № 1940-21/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания главой муниципального округа – главой администрации Кудымкарского муниципального округа Пермского края Плотниковым А.В. (письмо от 28.09.2021 № 4321), и сопроводительных материалов к указанному законопроекту.

Проектом закона предусматривается *упразднение деревни Еремушкина* (далее – д.Еремушкина, деревня), входящей в состав Кудымкарского муниципального округа Пермского края (далее – Кудымкарский муниципальный округ, муниципальный округ), как фактически прекратившей существование.

В связи с упразднением д.Еремушкина законопроектом предлагается внести изменения в следующие законы Пермской области и Пермского края:

1) в приложение «Реестр административно-территориальных единиц Пермского края» (далее – Реестр) к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края»:

во вводной части Реестра уменьшить количество сельских населенных пунктов в Пермском крае с 3577 до 3576 и, соответственно, уменьшить общее количество населенных пунктов всех видов в Пермском крае - с 3670 до 3669;

в подразделе 31 «Кудымкарский» раздела «Административные районы» Реестра исключить д.Еремушкина из перечня сельских населенных пунктов Кудымкарского района и, в соответствии с этим, количество административно-территориальных единиц в составе района уменьшить с 276 до 275;

2) в приложении 2 к Закону Пермского края от 20.06.2019 № 425-ПК «Об образовании нового муниципального образования Кудымкарский муниципальный округ Пермского края» исключить д.Еремушкина из перечня населенных пунктов, входящих в состав территории Кудымкарского муниципального округа и, соответственно, количество населенных пунктов в составе территории муниципального округа уменьшить с 276 до 275.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия закона, отметим следующее.

1. Порядок упразднения населенных пунктов как административно-территориальных единиц установлен статьями 12 и 13 Закона Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее - Закон № 416-67).

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 12 Закона № 416-67 административно-территориальные единицы упраздняются, в частности, в случае **отсутствия** постоянно или преимущественно проживающих в населенном пункте граждан, и (или) жилых помещений, находящихся в собственности граждан, и (или) земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства. Упраздненные административно-территориальные единицы подлежат **исключению** из Реестра.

Положениями части 2 статьи 13 Закона № 416-67 определен **перечень документов**, предоставляемых в Законодательное Собрание Пермского края для рассмотрения вопросов учета административно-территориальных единиц в результате упразднения населенных пунктов. К ним относятся:

решение представительного органа муниципального образования, в состав территории которого входит предлагаемый к упразднению населенный пункт, выражающее мнение по вопросу упразднения населенного пункта, с указанием информации о соответствии утвержденным документам территориального планирования;

справка органа, осуществляющего технический учет жилых помещений, об отсутствии жилых помещений, находящихся в собственности граждан, на территории предлагаемого к упразднению населенного пункта;

справка органа, осуществляющего кадастровый учет (государственный кадастровый учет) земельных участков, об отсутствии на территории предлагаемого к упразднению населенного пункта земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства;

копия топографической карты либо кадастрового плана территории, позволяющей идентифицировать местоположение предлагаемого к упразднению населенного пункта;

акт об исключении из учетных данных населенного пункта, где указываются время и место выезда или переселения жителей, наличие и состояние оставшихся производственных, социальных, жилых строений и мотивированные выводы о необходимости исключения населенного пункта из учетных данных.

В соответствии с вышеуказанными требованиями Закона № 416-67 к рассматриваемому законопроекту приложены следующие документы:

решение Думы Кудымкарского муниципального округа Пермского края

от 28.07.2021 № 93 «Об упразднении населенного пункта деревня Еремушкина Кудымкарского муниципального округа Пермского края»;

решение Думы Кудымкарского муниципального округа Пермского края от 06.09.2021 № 126 «О внесении изменений в Генеральный план Верх-Иньвенского сельского поселения Кудымкарского муниципального района, утвержденный решением Совета депутатов Кудымкарского муниципального района от 31.05.2013 № 22»;

постановление администрации Кудымкарского муниципального округа Пермского края от 28.09.2021 № СЭД–260-01-06-1518 «Об утверждении топографической карты местоположения населенного пункта д.Еремушкина»;

письмо Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Управление Росреестра по Пермскому краю);

письмо Коми-Пермяцкого окружного филиала ГБУ ПК «Центр технической инвентаризации и кадастровой оценки Пермского края» (ГБУ «ЦТИ ПК») от 24.03.2021 № 564;

кадастровый план территории д.Еремушкина;

акт об исключении из учетных данных населенного пункта д.Еремушкина Кудымкарского муниципального округа.

2. Согласно предоставленной с законопроектом информации д.Еремушкина расположена на расстоянии 51 км западнее г.Кудымкара - административного центра Кудымкарского муниципального округа на правом берегу р.Иньвы. Расстояние до ближайшего населенного пункта п.Веселый Мыс – 3 км.

Д.Еремушкина ранее входила в состав Верх-Иньвенского сельского поселения Кудымкарского муниципального района¹. В связи со вступлением с 02.07.2019 в силу Закона Пермского края от 20.06.2019 № 425-ПК «Об образовании нового муниципального образования Кудымкарский муниципальный округ Пермского края» деревня вошла в состав территории данного муниципального округа.

Выезд жителей д.Еремушкина на постоянное место жительства в другие населенные пункты Кудымкарского муниципального района Коми-Пермяцкого автономного округа начался в 1997-1998 годах. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года в деревне проживало 4 человека (2 мужчины и 2 женщины). В 2019 году в деревне остался один житель, проживающий по адресу: ул.Лесная, д.2 (площадь дома 36 кв. м).

Ввиду отсутствия транспортного сообщения с административным центром и другими населенными пунктами, жилищно-коммунальной инфраструктуры, медицинских и образовательных учреждений в деревне комиссией по рассмотрению вопросов об упразднении населенных пунктов, расположенных на

¹ Закон Коми-Пермяцкого автономного округа от 04.07.2005 № 53 «Об утверждении границ и наделении статусом муниципальных образований Кудымкарского района Пермского края» (утратил силу с 02.07.2019).

территории Кудымкарского муниципального округа², было принято решение по переселению оставшегося одного жителя д.Еремушкина.

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 28.11.2019 № 857-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на переселение жителей Пермского края из труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Пермского края» бюджету Кудымкарского муниципального округа для переселения жителя д.Еремушкина предоставлена субсидия в размере 1 085,9 тыс. руб.

В 2020 году переселяемому жителю деревни предоставлена социальная выплата для приобретения жилого помещения в частную собственность. Получателем социальной выплаты в октябре 2020 года было приобретено жилое помещение в с.Верх-Иньва Кудымкарского муниципального округа и в ноябре того же года он переехал по новому месту жительства.

В архиве Коми-Пермяцкого окружного филиала ГБУ «ЦТИ ПК» отсутствует информация о ранее зарегистрированных правах на недвижимое имущество в д.Еремушкина, учтенных до 31.01.1998 (до введения на территории Российской Федерации единой системы государственной регистрации прав на недвижимость и сделок с ней в Едином государственном реестре недвижимости (далее - ЕГРН).

Сведения об объектах недвижимости, в том числе на жилые дома и земельные участки на территории д.Еремушкина, находящиеся в собственности граждан, в ЕГРН отсутствуют. При этом в ЕГРН зарегистрирован жилой дом, находящийся в муниципальной собственности по адресу: д.Еремушкина, ул.Лесная, 2 (кадастровый номер 81:06:1560001:121), из которого выехал последний житель деревни в связи с переселением.

Решением Думы Кудымкарского муниципального округа Пермского края от 06.09.2021 № 126 «О внесении изменений в Генеральный план Верх-Иньвенского сельского поселения Кудымкарского муниципального района, утвержденный решением Совета депутатов Кудымкарского муниципального района от 31.05.2013 № 22» в разделе 2.4 «Оптимизация системы расселения тома 2 «Материалы по обоснованию Генерального плана поселения» предусмотрено упразднение (исключение) д.Еремушкина как фактически прекратившей существование.

Комиссией по рассмотрению вопросов об упразднении населенных пунктов, расположенных на территории Кудымкарского муниципального округа Пермского края, 04.06.2021 обследована территория д.Еремушкина.

Установлено, что на территории деревни имеется 6 домов, из них 4 дома внешне находятся в удовлетворительном состоянии и два дома разрушены. Территория деревни заросла деревьями и кустарниками. Признаки использования земельных участков для хозяйственной деятельности не обнаружены, земля не обрабатывается, не осуществляются посадки сельскохозяйственных культур, не

² Создана постановлением администрации от 16.04.2020 № 428-260-01-06 «О создании комиссии по рассмотрению вопроса об упразднении населенных пунктов, расположенных на территории Кудымкарского муниципального округа Пермского края».

ведется выпас скота.

В деревне полностью отсутствуют жители, жилые помещения, находящиеся в собственности граждан, земельные участки, предоставленные гражданам или юридическим лицам для жилищного строительства или комплексного освоения в целях жилищного строительства, нет объектов социального, экономического и культурного назначения, медицинских и образовательных учреждений, автомобильных дорог и сетей жилищно-коммунальной инфраструктуры (водо- и электроснабжения, сотовой связи), хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

На основании предоставленных материалов и обследования территории д.Еремушкина комиссия пришла к выводу о необходимости упразднения и исключения сельского населенного пункта из учетных данных административно-территориального устройства Пермского края.

На основании изложенного, **актуальность и положительные социально-экономические последствия** упразднения д.Еремушкина связаны с обеспечением для переселенного в с.Верх-Иньва жителя д.Еремушкина более благоприятных условий жизнедеятельности, а также прекращением обязанностей органов местного самоуправления Кудымкарского муниципального округа исполнять полномочия по жизнеобеспечению фактически прекратившего существование населенного пункта.

Анализ законопроекта показал наличие следующего **проблемного момента**.

В связи с тем, что в соответствии со статьей 4 Закона № 416-67 в систему административно-территориального устройства Пермского края входят **административные районы**, а не муниципальные образования, в статье 1 законопроекта вместо Кудымкарского муниципального округа Пермского края следует указать Кудымкарский административный район, в состав административно-территориальных единиц которого входит д.Еремушкина.

Кроме того, в связи с тем, что предусмотренные законопроектом административно-территориальные изменения касаются только Кудымкарского административного района, считаем целесообразным **конкретизировать наименование** законопроекта.

Отметим также, что исключение д.Еремушкина из учетных данных административно-территориального устройства Пермского края повлечет необходимость внесения изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 21.01.2016 № 2180 «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края».

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края I класса

М.Ю.Кужельная