ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «Об озелененных территориях Пермского края»

22.11.2021 **№ 157-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 27.10.2021 № 2252-21/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 21.10.2021 № СЭД-01-69-527.

Авторами законопроекта предлагается урегулировать правоотношения, возникающие в сфере использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края, в том числе зеленых насаждений, произрастающих в границах муниципальных образований (городах краевого и районного значения с численностью населения не менее 20 тыс. человек (численность населения определяется на основании данных Всероссийской переписи населения), за исключением особо охраняемых природных территорий и территорий, занятых лесами.

Проект закона состоит из 22 статьей, объединенных в 4 главы.

1. В статье 2 законопроекта предлагается определить понятийный аппарат, используемый в сфере озеленения, состоящий из 23 понятий и сформированный на основе Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации (утверждены приказом Госстроя РФ от 15.12.1999 № 153).

> *Правила являются рекомендательным документом, разработанным с учетом действующих стандартов, строительных и эксплуатационных норм и правил, а также источников и материалов, обобщающих практический опыт, и предназначены для всех предприятий, занимающихся вопросами создания, охраны и содержания озелененных территорий, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности.*

В частности, «***озелененные территории»*** предлагается определить как земельные участки (земли) или их части, на которых произрастают зеленые насаждения (за исключением лесов и особо охраняемых природных

территорий), а также территории, на которых располагаются природные и (или) искусственно созданные садово-парковые комплексы (объекты).

Кроме того, в законопроекте определены следующие понятия: зеленые насаждения, садово-парковый комплекс (объект), парк, сад, сквер, бульвар, аллея, газон, набережная, речная долина, уникальное дерево, воспроизводство зеленых насаждений, компенсационное озеленение, повреждение зеленых насаждений, уничтожение зеленых насаждений, снос зеленых насаждений, восстановительная стоимость, учет озелененных территорий, использование озелененных территорий, дендроплан, негативное воздействие на зеленые насаждения и особо ценные зеленые насаждения.

В статье 3 законопроекта предлагается определить ***4 категории*** озелененных территорий в зависимости от режима использования и способа хозяйствования, а именно:

озелененные территории *общего пользования* – территории, используемые для рекреационных целей (парки, сады, скверы, бульвары, аллеи, набережные) жителями муниципального образования;

озелененные территории *ограниченного пользования* – территории в пределах жилой, гражданской, промышленной застройки, а также занимаемые объектами здравоохранения и обслуживания населения, науки, образования, рассчитанные на пользование определенными группами населения;

озелененные территории *специального назначения* – территории в границах санитарно-защитных зон, защитно-мелиоративных зон, кладбищ, вдоль автомобильных и железных дорог; питомники, цветочно-оранжерейные хозяйства, сформированные соответствующими собственниками (пользователями) объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края;

природно-рекреационные территории – территории речных долин, водоохранных зон, а также стихийно сформировавшиеся озелененные территории, не включенные в состав иных категорий озелененных территорий.

Таким образом, предусмотренные законопроектом нормы будут действовать в отношении озелененных территорий, расположенных *на земельных участках*, находящихся *в краевой и муниципальной собственности,* участках, *собственность* на которые *не разграничена*, и на землях, находящихся *в частной собственности*.

2. В законопроекте предлагается закрепить следующие ***полномочия органов государственной власти Пермского края*** в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий:

Законодательного Собрания Пермского края по принятию законов в указанной области и контролю их реализации;

Правительства Пермского края по организации исполнения законов Российской Федерации, Пермского края, регулирующих отношения в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края, и определению исполнительного органа государственной власти Пермского края, уполномоченного в указанной области

(далее – Уполномоченный орган);

Уполномоченного органа по утверждению *методики и критериев оценки безопасности деревьев* (категории состояния) для определения необходимости их сноса; по определению *порядка сноса и выполнения компенсационного озеленения* и утверждению расчетов восстановительной стоимости на земельных участках, находящихся в краевой собственности;

иных исполнительных органов государственной власти Пермского края по осуществлению регионального государственного экологического надзора на озелененных территориях в пределах компетенции, экологического образования и просвещения населения Пермского края в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края.

Реализацию мероприятий в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края предлагается возложить на ***органы местного самоуправления***, в связи с чем, в статье 7 законопроекта определен развернутый перечень их ***полномочий***, реализуемых в части благоустройства территории муниципального образования и градостроительной политики, в том числе закреплены полномочия:

по разработке, утверждению и реализации *муниципальных программ* в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий.

В отдельных статьях законопроекта на органы местного самоуправления возложены функции: по воспроизводству зеленых насаждений и уходу за ними на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена; по оформлению разрешений на снос зеленых насаждений, расположенных на озелененных территориях; *по установлению требований к мероприятиям, проводимым в целях содержания зеленых насаждений на озелененных территориях; по проведению инвентаризации и мониторинга зеленых насаждений и др.;*

по включению в генеральные планы и правила землепользования и застройки *норм* по озеленению территорий, развитию существующих и перспективных озелененных территорий;

по утверждению *порядка сноса* зеленых насаждений и выполнения *компенсационных посадок,* а также *порядка расчета восстановительной стоимости* с учетом особенностей территории;

по осуществлению *расчета восстановительной стоимости и ущерба*, причиненного зеленым насаждениям, в целях определения размера возмещения имущественного вреда в результате сноса и (или) повреждения зеленых насаждений на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и участках, собственность на которые не разграничена;

по проведению *учета* и *ведению реестра* озелененных территорий общего пользования, *планированию работ* по озеленению территорий и *организации охраны* озелененных территорий;

по *информированию населения* по вопросам по вопросам использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий.

Кроме того, органам местного самоуправления Пермского края предлагается предоставить ***права*** в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий, в том числе:

на проведение *учета* озелененных территорий *всех категорий* и инвентаризацию зеленых насаждений на них с ведением *единого реестра* озелененных территорий;

на ведение *перечня* вновь высаживаемых, существующих, подлежащих сохранению, вырубке или пересадке зеленых насаждений на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и участках, собственность на которые не разграничена;

на разработку и утверждение *требований* к порядку организации и приемки работ по озеленению, организации содержания вновь высаженных зеленых насаждений с учетом особенностей территории муниципального образования;

на создание и ведение муниципальных информационных систем общего доступа по вопросам использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий и др.

В статье 8 законопроекта предлагается закрепить ***права граждан и некоммерческих организаций*** на оказание содействия в решении вопросов озеленения, получение информации об озелененных территориях, осуществление наблюдения за сохранностью и развитием озелененных территорий муниципального образования, инициирования общественных обсуждений по вопросам озеленения и др.

Поскольку действие законопроекта распространяется на озелененные территории, находящиеся в частной собственности, в различных статьях законопроекта предлагается установить соответствующие ***обязанности граждан и юридических лиц***, а именно:

- *не осуществлять* деятельность, оказывающую *негативное воздействие* на озелененные территории;

- *не допускать повреждение* или *уничтожение* зеленых насаждений;

- *соблюдать правила* пожарной безопасности, проезда и стоянки транспортных средств, строительных и ремонтных работ и иные установленные требования, *направленные на исключение повреждения или уничтожения зеленых насаждений*, причинение вреда окружающей среде на озелененных территориях;

- архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкцию объектов капитального строительства *осуществлять с учетом* установленных *нормативов* площади озелененных территорий и *требований* в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края;

- при проведении строительных работ, реконструкции объектов, строительства линейных сооружений *принимать меры* по сохранению существующих зеленых насаждений, в случае невозможности сохранения

существующих зеленых насаждений в соответствующем проекте строительства, реконструкции объекта должна быть обоснована необходимость сноса зеленых насаждений.

- при принятии решения о проведении сноса деревьев *определять* их *состояние* по критериям оценки безопасности *деревьев* (категориям состояний), установленным Уполномоченным органом Пермского края;

- *получать разрешение* органа местного самоуправления на снос зеленых насаждений;

- *информировать* жителей о предстоящем сносе зеленых насаждений путем *направления* соответствующей *информации в орган местного самоуправления* для публикации на официальном сайте публичного органа в сети «Интернет», а также путем *установки информационного аншлага* на месте сноса;

- *осуществлять воспроизводство* зеленых насаждений, *проведение компенсационного озеленения* в случаях сноса, уничтожения или повреждения зеленых насаждений.

Согласно статье 2 законопроекта воспроизводство зеленых насаждений – совокупность мер по созданию и восстановлению зеленых насаждений, улучшению их качества и повышению продуктивности с учетом эколого-эстетического назначения, а также видового и количественного состава;

- обеспечивать нормативное состояние озелененных территорий.

3. В целях организации ***общественного экологического контроля***, повышения качества окружающей среды и снижения уровня экологической опасности для населения авторами законопроекта предлагается организация *общественного патронирования* путем создания соответствующих общественных объединений.

В рамках осуществления общественного патронирования предполагается вовлечение различных групп населения, организаций и предприятий различных форм собственности в процесс планирования и реализации мероприятий по озеленению территорий общего пользования, природно-рекреационных территорий и территорий жилых зон (придомовой территории), мероприятий по мониторингу, уходу за озелененными территориями и проведению посадок зеленых насаждений

4. Отдельная глава законопроекта посвящена обеспечению ***нормативного состояния*** озелененных территорий Пермского кая, в которой определены следующие ***критерии нормативности*** озелененных территорий Пермского края:

- минимально допустимая площадь озелененных территорий общего пользования в границах муниципальных образований – устанавливается в составе региональных нормативов градостроительного проектирования;

- площадь, занимаемая зелеными насаждениями – не может быть менее 70 % озелененной территории;

- критерии нормативности состояния зеленых насаждений – определяются органами местного самоуправления с учетом особенностей территории муниципального образования;

- критерии оценки безопасности деревьев (категории состояния) для определения необходимости их сноса – устанавливаются Уполномоченным органом.

5. Различными статьями законопроекта регламентировано проведение следующих ***мероприятий*** в отношении озелененных территорий Пермского края:

содержание озелененных территорий, их ***учет*** и ***охрана***.

Согласно статье 2 законопроекта учет озелененных территорий – комплекс организационных и технических мероприятий, направленных на получение достоверных данных о количественных и качественных показателях состояния озелененных территорий;

снос и ***воспроизводство зеленых насаждений***, расположенных на озелененных территориях, в том числе *компенсационное озеленение* и *уплата восстановительной стоимости*.

Согласно статье 2 законопроекта:

компенсационное озеленение – воспроизводство зеленых насаждений взамен сносимых, поврежденных либо уничтоженных;

восстановительная стоимость – стоимостная оценка типичных видов зеленых насаждений, полученная в результате суммирования всех видов затрат, связанных с их созданием и содержанием, в пересчете на одно условное дерево, кустарник, единицу площади, погонный метр или другую удельную единицу, представляющая собой возмещение ущерба, причиненного Пермскому краю или муниципальному образованию сносом, повреждением, уничтожением зеленых насаждений.

Отдельной статьей законопроекта предлагается определить нормы в отношении *особо ценных зеленых насаждений*.

Поскольку вышеуказанные мероприятия определены в отношении озелененных территорий, расположенных *на земельных участках*, находящихся *в государственной собственности Пермского края, муниципальной собственности,* участках, *собственность* на которые *не разграничена*, а также на землях, находящихся *в частной собственности*, в статье 20 законопроекта предлагается разграничить ***источники их финансирования***.

Финансирование мероприятий в отношении озелененных территорий общего пользования, содержанию зеленых насаждений, находящихся в муниципальной собственности, предлагается осуществлять за счет средств бюджета соответствующего муниципального образования; территорий, находящихся в государственной собственности Пермского края – за счет средств краевого бюджета. Вопросы финансирования мероприятий в отношении иных озелененных территорий предлагается решать их правообладателями самостоятельно.

Оценивая **актуальность** законопроекта отметим следующее.

1. Согласно статье 1 предлагаемый к рассмотрению проект закона направлен на реализацию конституционного права граждан *на благоприятную окружающую среду* путем урегулирования правоотношений, возникающих *в сфере использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий* Пермского края, за исключением особо охраняемых природных территорий и территорий, занятых лесом.

Конституцией Российской Федерации (далее – Конституция РФ) вопросы охраны окружающей среды отнесены к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктами «д» и «к» части 1 статьи 72 Конституции РФ в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся, в том числе:

- природопользование; сельское хозяйство; ***охрана окружающей среды*** *и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;*

- административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, ***законодательство*** *о недрах,* ***об охране окружающей среды****.*

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации[1].

Федеральным законом, регламентирующим отношения в области охраны окружающей среды на территории Российской Федерации, является Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ).

Федеральный закон № 7-ФЗ определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Согласно понятийному аппарату данного федерального закона, благоприятная окружающая среда - окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

В состав природно-антропогенных объектов включены природные объекты, измененные в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объекты, созданные человеком, обладающие свойствами природного объекта и имеющие рекреационное и защитное значение.

---

[1] Часть 2 статьи 76 Конституции РФ.

В развитие Федерального закона № 7-ФЗ в Пермском крае, являющимся *одним из самых экологически неблагоприятных территорий* в Приволжском федеральном округе[2], принят Закон Пермского края от 03.09.2009 № 483-ПК «Об охране окружающей среды Пермского края», который регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды на территории Пермского края, закрепляет полномочия органов государственной власти Пермского края в области охраны окружающей среды, определяет основные права и обязанности юридических и физических лиц по охране окружающей среды в Пермском крае.

2. В пояснительной записке к законопроекту в качестве правовой основы для его разработки указаны положения статьи 61 Федерального закона 7-ФЗ, посвященной охране зеленого фонда городских и сельских населенных пунктов.

В соответствии с указанной статьей Федерального закона 7-ФЗ ***зеленый фонд*** городских и сельских населенных пунктов относится к природным объектам, находящимся *под особой охраной*, и представляет собой совокупность территорий, на которых расположены *лесные и иные насаждения*[3].

> *Охрана зеленого фонда городских и сельских населенных пунктов предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды.*
>
> *На территориях, находящихся в составе зеленого фонда, запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на указанные территории и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического и рекреационного назначения.* [4].

В тоже время, предметом регулирования законопроекта определены правоотношения в сфере озелененных территорий, *за исключением особо охраняемых природных* территорий и территорий, *занятых лесами*.

Определение понятия «озелененная территория», нормы в области охраны окружающей среды при использовании, содержании, охране и воспроизводстве озелененных территорий положениями Федерального закона № 7-ФЗ ***не предусмотрены***.

Статьей 6 Федерального закона № 7-ФЗ определен *исчерпывающий перечень полномочий* органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, в том

---

[2] Доклад Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края «О состоянии и об охране окружающей среды Пермского края в 2020 году». Официальный сайт Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края http://priroda.permkrai.ru, 01.07.2021.

[3] Часть 1 статьи 61 Федерального закона № 7-ФЗ.

[4] Часть 2 статьи 61 Федерального закона № 7-ФЗ.

числе, принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством.

Поскольку положения об использовании, содержании, охране и воспроизводстве озелененных территорий в Федеральном законе № 7-ФЗ *отсутствуют*, считаем, что ***наделение*** Законодательного Собрания Пермского края ***полномочиями*** *по принятию законов* в области использования, содержания, охраны и воспроизводства *озелененных территорий Пермского края* ***не обосновано***.

3. Согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации (далее – ГК РФ) элементы озеленения территории являются элементами благоустройства[5], а деятельность по благоустройству территорий отнесена к градостроительной деятельности.

Минимальный допустимый уровень обеспеченности объектами благоустройства территории устанавливается в составе нормативов градостроительного проектирования поселения, городского округа. При этом региональными нормативами градостроительного проектирования могут устанавливаться предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения (статья 29.2 ГК РФ).

В соответствии со статьей 55.25 ГК РФ на лиц, ответственных за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов), *возложена обязанность* принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются *правилами благоустройства территории* муниципального образования.

Федеральным законом № 131-ФЗ утверждение правил благоустройства территории, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории, организация благоустройства территории в соответствии с указанными правилами отнесено к вопросам местного значения городских и муниципальных округов, городских и сельских поселений[6].

Согласно статье 2 Федерального закона № 131-ФЗ ***правила благоустройства*** *территории муниципального образования (далее – Правила благоустройства) - муниципальный правовой акт, устанавливающий на основе законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации требования к благоустройству и элементам благоустройства*

---

[5] Статья 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

[6] Часть 19 статьи 14, часть 25 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ.

территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения.

Статьей 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ определен перечень вопросов, регулируемых Правилами благоустройства, в том числе вопросы:

- организации озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями;

- участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий;

- порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования и др.

Отметим, что полномочия субъектов Российской Федерации в части регламентации полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов благоустройства Федеральным законом № 131-ФЗ ***не предусмотрены***.

Статьей 17 Федерального закона № 131-ФЗ по вопросам, отнесенным к вопросам местного значения, полномочия органов местного самоуправления по решению указанных вопросов местного значения могут устанавливаться федеральными законами, уставами муниципальных образований.

В то же время установлено, что *законом субъекта Российской Федерации* могут быть предусмотрены *иные вопросы*, регулируемые Правилами благоустройства, исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований[7].

Таким образом, субъекты Российской Федерации наделены правом расширять перечень вопросов, регулируемых муниципальными Правилами благоустройства. При этом право на установление норм и правил в отношении реализации предусмотренных дополнительных вопросов благоустройства у субъектов Российской Федерации ***отсутствует***.

Полагаем также, что вопрос озеленения территории муниципального образования, который предусмотрен статьей 45.1. Федерального закона № 131-ФЗ в составе перечня вопросов, регулируемых Правилами благоустройства, значительно уже, чем в законопроекте, поскольку федеральный законодатель предусмотрел только порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов *газонов, цветников* и иных территорий, *занятых травянистыми растениями*. Древестно-кустарниковая растительность в этот перечень

[7] Часть 3 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ.

не включена, и этот пробел правового регулирования, по нашему мнению, может быть восполнен путем реализации выше упомянутого полномочия субъектов Российской Федерации по установлению *иных вопросов*, регулируемых Правилами благоустройства.

4. Анализ законодательства субъектов Российской Федерации[8] (далее – субъекты РФ) показал, что на территории ***17 субъектов РФ***[9] действуют законы, регулирующие вопросы озеленения территорий населенных пунктов (см. приложение). Все указанные законы приняты в рамках реализации полномочий субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, и регулируют вопросы охраны, использования, содержания и воспроизводства зеленых насаждений.

При этом на территории 7 субъектов РФ предусмотрена реализация государственных региональных программ в сфере охраны зеленых насаждений (Республики Дагестан, Северная Осетия, Алтайский край, Брянская, Волгоградская, Воронежская и Нижегородская области).

Отметим, что согласно действующим редакциям законов полномочия органам местного самоуправления в области охраны зеленых насаждений в большинстве регионов ***не установлены*** (10 субъектов РФ, в том числе Краснодарский край, Волгоградская, Калининградская, Ульяновская области и др.) либо содержат отсылочные нормы к федеральному и региональному законодательству в соответствующей сфере (Республики Бурятия, Дагестан и Ингушетия, Брянская область).

5. Законопроект «Об озелененных территориях Пермского края» прошел оценку регулирующего воздействия в специальном (срочном) порядке.

Согласно представленному заключению об оценке регулирующего воздействия проект закона содержит положения, вводящие обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной деятельности. При этом исходя из представленных разработчиком законопроекта материалов для оценки регулирующего воздействия, *оснований* для того, чтобы сделать вывод *об избыточности новых обязанностей, запретов, ограничений и необоснованности возникающих расходов у субъектов предпринимательской деятельности, недостаточно*.

Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона и сводка предложений, содержащая свод мнений, поступивших в процессе проведения публичных консультаций, позицию и комментарии разработчика проекта относительно поступивших мнений, разработчиком ***не представлены***.

В тоже время отметим, что в адрес Законодательного Собрания края поступило письмо и.о. Уполномоченного по защите прав предпринимателей

---

[8] По данным информационной правовой системы Консультант Плюс.

[9] Республики Бурятия, Калмыкия, Мордовия, Удмуртская и Чувашская республики, Забайкальский и Приморский края, Курганская, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Тверская, Тульская и Ульяновская области.

в Пермском крае Камина О.В. с просьбой рассмотреть обращение ООО «ЛУКОЙЛ-Пермь» о проекте закона «Об озелененных территориях Пермского края»[10]. По мнению ООО «ЛУКОЙЛ-Пермь», законопроект содержит существенные регуляторные риски для субъектов предпринимательской деятельности, а также избыточные нормы, не соответствующие критериям правовой определенности. Принятие законопроекта в рассматриваемой редакции может привести к необоснованным затратам физических и юридических лиц, на земельных участках которых расположены зеленые насаждения, и ограничению права их частной собственности.

С учетом оценки текущего состояния окружающей среды в Пермском крае[11] решение вопросов сохранения и развития озелененных территорий Пермского края является **актуальным** и будет иметь **положительные последствия** для повышения качества окружающей среды, прежде всего в городских территориях края.

В то же время, в связи с существующей неопределенностью возможности законодательного регулирования органами государственной власти Пермского края предлагаемых в законопроекте полномочий по реализации вопросов использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий, а также неоднозначностью возможных последствий введения предусмотренных в законопроекте дополнительных обязанностей, запретов и ограничений для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, по нашему мнению, законопроект ***требует существенной доработки***.

Начальник управления М.Ю.Кужельная

Винокурова
217 76 59

[10] Письмо от 01.11.2021 № 02-12-59-УПП/00812.

[11] Доклад Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края «О состоянии и об охране окружающей среды Пермского края в 2020 году». Официальный сайт Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края http://priroda.permkrai.ru, 01.07.2021.

Приложение к аналитической записке

Информация
о законах субъектов Российской Федерации по вопросам озеленения территорий

по состоянию на 15.11.2021

№	Субъект РФ	Реквизиты закона субъекта РФ	Предмет регулирования	Полномочия органов местного самоуправления	Разработка и реализация соответствующих региональных программы
1	Республика Бурятия	Закон Республики Бурятия от 05.05.2011 № 1997-IV (ред. от 07.10.2021) «Об охране зеленых насаждений в населенных пунктах Республики Бурятия»	Регулирует отношения в сфере охраны, использования, содержания и воспроизводства зеленых насаждений на территории населенных пунктов Республики Бурятия и направлен на создание благоприятной окружающей природной среды для населения.	Осуществляют полномочия в сфере охраны, использования, содержания и воспроизводства зеленых насаждений в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Бурятия.	Не предусмотрено.
2	Республика Дагестан	Закон Республики Дагестан от 08.06.2010 № 28 (ред. от 08.04.2014) «Об охране зеленых насаждений»	Регулирует отношения в сфере охраны зеленых насаждений в населенных пунктах Республики Дагестан.	Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны зеленых насаждений определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.	Полномочие Правительства республики: организация разработки, утверждение и реализация государственных программ Республики Дагестан в сфере охраны зеленых насаждений.
3	Республика Ингушения	Закон Республики Ингушетия от 27.02.2010 № 11-РЗ «Об охране зеленых насаждений на территории Республики Ингушетия»	Регулирует отношения в сфере защиты, использования и воспроизводства зеленых насаждений на территории населенных пунктов Республики Ингушетия и направлен на создание благоприятной окружающей природной среды.	Осуществляют полномочия в сфере защиты, использования и воспроизводства зеленых насаждений в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Ингушетия.	Не предусмотрено.

№	Субъект РФ	Реквизиты закона субъекта РФ	Предмет регулирования	Полномочия органов местного самоуправления	Разработка и реализация соответствующих региональных программы
4	Республика Северная Осетия - Алания	Закон Республики Северная Осетия-Алания от 12.12.2019 № 82-РЗ (ред. от 01.03.2021) «Об охране зеленого фонда в Республике Северная Осетия-Алания»	Регулирует отдельные отношения в сфере охраны зеленого фонда городских и сельских населенных пунктов Республики Северная Осетия-Алания.	1) создание муниципальных организаций для осуществления деятельности в сфере охраны зеленого фонда и обеспечение финансирования этих организаций в объемах, достаточных для осуществления деятельности в сфере охраны зеленого фонда на закрепленных территориях; 2) обеспечение населения информацией в сфере охраны зеленого фонда; 3) ведение учета и оценки состояния зеленого фонда на территории соответствующего муниципального образования; 4) выдача разрешений на производство вырубки зеленых насаждений; 5) производство отбора и пометки зеленых насаждений в целях их вырубки, составление ведомости отобранных к вырубке зеленых насаждений; 6) осуществление контроля за соблюдением на территории муниципального образования нормативных правовых актов органов местного самоуправления в сфере охраны зеленого фонда; 7) иные полномочия в соответствии с действующим законодательством.	Полномочия исполнительных органов государственной власти республики: разработка, утверждение и реализация государственных программ Республики Северная Осетия-Алания в сфере охраны зеленого фонда.

№	Субъект РФ	Реквизиты закона субъекта РФ	Предмет регулирования	Полномочия органов местного самоуправления	Разработка и реализация соответствующих региональных программы
5	Алтайский край	Закон Алтайского края от 08.09.2003 № 41-ЗС (ред. от 05.05.2021) «Об охране зеленых насаждений городских и сельских населенных пунктов Алтайского края»	Регулирует правоотношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами по вопросам охраны, создания и воспроизводства зеленых насаждений городских и сельских населенных пунктов Алтайского края.	1) разрабатывают муниципальные программы в области охраны зеленых насаждений и обеспечивают их реализацию; 2) могут создавать специализированные муниципальные предприятия для осуществления деятельности в области охраны зеленых насаждений; 3) обеспечивают население информацией в области охраны зеленых насаждений; 4) ведут учет и оценку состояния зеленых насаждений на подведомственной территории в порядке, утвержденном органом местного самоуправления; 5) определяют порядок благоустройства и озеленения территории городских и сельских населенных пунктов; 6) осуществляют контроль за соблюдением на территории муниципального образования муниципальных нормативных правовых актов в области охраны зеленых насаждений.	Полномочие Правительства: разрабатывает, утверждает и реализует государственные программы Алтайского края в области охраны зеленых насаждений, а также принимает участие в разработке и выполнении государственных программ Российской Федерации в данной области.

№	Субъект РФ	Реквизиты закона субъекта РФ	Предмет регулирования	Полномочия органов местного самоуправления	Разработка и реализация соответствующих региональных программы
6	Краснодарский край	Закон Краснодарского края от 23.04.2013 № 2695-КЗ (ред. от 14.07.2021) «Об охране зеленых насаждений в Краснодарском крае»	В соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды регулирует отношения в сфере охраны зеленых насаждений в Краснодарском крае	Отдельно не сформулированы.	Не предусмотрено.
7	Брянская область	Закон Брянской области от 09.04.2008 № 26-З (ред. от 29.07.2019) «О защите зеленых насаждений»	Регулирует отношения в сфере защиты, использования и воспроизводства зеленых насаждений на территории населенных пунктов Брянской области и направлен на создание благоприятной окружающей среды для населения.	Осуществляют полномочия в сфере защиты, использования и воспроизводства зеленых насаждений в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Брянской области.	Полномочие Думы: осуществляет контроль за исполнением областного бюджета в части реализации областных целевых программ (подпрограмм) в сфере защиты, использования и воспроизводства зеленых насаждений.
8	Волгоградская область	Закон Волгоградской области от 07.12.2001 № 640-ОД (ред. от 14.07.2015) «О защите зеленых насаждений в населенных пунктах Волгоградской области»	Регулирует правоотношения между органами государственной власти Волгоградской области, юридическими лицами и гражданами по вопросам сохранения и воспроизводства зеленых насаждений в населенных пунктах Волгоградской области.	Отдельно не сформулированы.	Полномочие исполнительных органов государственной власти области: утверждение государственных программ Волгоградской области в сфере защиты зеленых насаждений.

№	Субъект РФ	Реквизиты закона субъекта РФ	Предмет регулирования	Полномочия органов местного самоуправления	Разработка и реализация соответствующих региональных программы
9	Воронежская область	Закон Воронежской области от 11.03.2013 № 01-ОЗ (ред. от 25.12.2013) «О зеленом фонде городских и сельских поселений Воронежской области»	В целях реализации конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду настоящий Закон Воронежской области в соответствии со статьей 61 Федерального закона «Об охране окружающей среды» регулирует отдельные отношения в сфере охраны зеленого фонда городских и сельских поселений Воронежской области.	Отдельно не сформулированы.	Полномочие исполнительных органов государственной власти области: обеспечение разработки, утверждения и реализации государственных программ Воронежской области, за исключением ведомственных целевых программ, разрабатываемых и утверждаемых уполномоченным органом.
10	Калининградская область	Закон Калининградской области от 21.12.2006 № 100 (ред. от 13.07.2020) «Об охране зеленых насаждений»	Регулирует правоотношения в сфере использования, охраны, содержания и воспроизводства зеленых насаждений на территории Калининградской области в целях реализации конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду.	Отдельно не сформулированы.	Не предусмотрено.
11	Костромская область	Закон Костромской области от 05.10.2007 № 194-4-ЗКО (ред. от 04.12.2015) «О зеленых насаждениях	Законом определяются основные принципы использования, охраны, защиты и восстановления зеленых насаждений в населенных пунктах	Отдельно не сформулированы.	Не предусмотрено.

№	Субъект РФ	Реквизиты закона субъекта РФ	Предмет регулирования	Полномочия органов местного самоуправления	Разработка и реализация соответствующих региональных программы
		населенных пунктов Костромской области»	Костромской области.		
12	Нижегородская область	Закон Нижегородской области от 07.09.2007 № 110-З (ред. от 10.09.2021) «Об охране озелененных территорий Нижегородской области»	Регулирует правоотношения, возникающие в сфере охраны озелененных территорий Нижегородской области, и направлен на реализацию конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и улучшение экологической обстановки.	1) разрабатывают и утверждают муниципальные программы;(в ред. Закона Нижегородской области от 02.12.2015 N 161-З)2) разрабатывают документы территориального планирования и правила землепользования и застройки поселений с учетом существующих и перспективных озелененных территорий;3) организуют благоустройство и озеленение территорий;4) разрабатывают и ведут перечень резервных участков для выполнения компенсационного озеленения в натуральной форме.	Полномочие Правительства области: разработка, утверждение и реализация государственных программ Нижегородской области, содержащих мероприятия, направленные на охрану озелененных территорий.
13	Ростовская область	Областной закон Ростовской области от 03.08.2007 № 747-ЗС (ред. от 01.03.2021) «Об охране зеленых насаждений в населенных пунктах Ростовской области»	Закон принят в целях защиты конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду и нормализации экологической обстановки в населенных пунктах Ростовской области.	Отдельно не сформулированы.	Не предусмотрено.

№	Субъект РФ	Реквизиты закона субъекта РФ	Предмет регулирования	Полномочия органов местного самоуправления	Разработка и реализация соответствующих региональных программы
14	Томская область	Закон Томской области от 11.11.2008 № 222-ОЗ (ред. от 14.03.2019) «Об охране озелененных территорий Томской области»	Регулирует правоотношения, возникающие в сфере охраны озелененных территорий Томской области, и направлен на реализацию конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и улучшение экологической обстановки.	Отдельно не сформулированы.	Не предусмотрено.
15	Ульяновская область	Закон Ульяновской области от 25.02.2020 № 7-ЗО «Об охране, использовании и воспроизводстве зеленых насаждений в Ульяновской области»	Регулирует отношения в сфере охраны, использования и воспроизводства зеленых насаждений на территории Ульяновской области, в том числе определяет основные цели и меры государственной поддержки деятельности в указанной сфере.	Отдельно не сформулированы.	Не предусмотрено.
16	г. Москва	Закон г. Москвы от 05.05.1999 № 17 (ред. от 07.05.2014) «О защите зеленых насаждений»	Регулируетправоотношения между органами исполнительной власти, юридическими лицами и гражданами по вопросам сохранения и восстановления зеленых насаждений.	Отдельно не сформулированы.	Не предусмотрено.

№	Субъект РФ	Реквизиты закона субъекта РФ	Предмет регулирования	Полномочия органов местного самоуправления	Разработка и реализация соответствующих региональных программы
17	г. Санкт-Петербург	Закон Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 (ред. от 05.08.2021) «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге»	Направлен на обеспечение права граждан на благоприятную окружающую среду, обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека, охрану и защиту зеленого фонда Санкт-Петербурга и регулирует вопросы, связанные с размещением, использованием, воспроизводством, содержанием и учетом зеленых насаждений в Санкт-Петербурге.	Отдельно не сформулированы.	Не предусмотрено.