



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

19.10.2021 № 1-14/846  
на № 07/1694-21 от 18.10.2021

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

Сухих В.А.

**О направлении заключения**

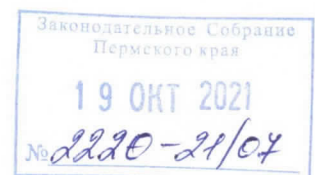
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О налоге на имущество организаций на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае»».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ**  
(КСП Пермского края)

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Пермского края  
«О внесении изменений в Закон Пермского края  
«О налоге на имущество организаций на территории Пермского края и о внесении  
изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае»

(внесён губернатором Пермского края Д.Н. Махониным)

19.10.2021

№ 56

В КСП Пермского края для подготовки заключения поступил<sup>1</sup> проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О налоге на имущество организаций на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее – Законопроект).

Законопроект поступил в КСП Пермского края 18.10.2021 года, в связи с чем, настоящее Заключение подготовлено в условиях дефицита времени.

1. Законопроектом предлагается с 01.01.2022 года внести изменения в Закон Пермского края от 13.11.2017 № 141-ПК «О налоге на имущество организаций на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее – Закон № 141-ПК) в части: расширения перечня объектов недвижимого имущества, по которым налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества, установления ставки налога на 2022-2024 годы в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, приведения сроков уплаты налога в соответствие федеральному законодательству, а также корректировки действующей системы налоговых преференций по налогу на имущество организаций.

2. КСП Пермского края осуществлен анализ представленного Законопроекта, по результатам которого отмечаем следующее.

2.1. Законопроектом предлагается дополнить перечень объектов, налоговая база по которым в целях исчисления налога на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, в отношении следующих объектов: гаражей, машино-мест, объектов незавершенного строительства, а также жилых строений, садовых домов, хозяйственных строений или сооружений, расположенных на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства.

Данное дополнение вносится в связи с приведением Закона № 141-ПК в соответствие федеральным налоговым законодательством (Федеральным законом

<sup>1</sup> Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 18.10.2021 № 07/1694-21 «О направлении проекта закона на заключение» (вх. № КСП Пермского края 1-14/517 от 18.10.2021).

о 28.11.2019 № 379-ФЗ «О внесении изменений в статьи 333.33 и 378.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»).

2.2. В части налоговых ставок по налогу на имущество организаций:

2.2.1. Законопроектом предлагается с 2022 года установить новые ставки налога в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость: на 2022 год – 1,7%, на 2023 год – 1,8%, на 2024 год – 1,9 %.

Отмечаем, что Законом № 141-ПК налоговые ставки определены до 2021 года (в 2021 году - 1,6%), таким образом, с 2022 года налоговая ставка в Пермском крае должна составлять 2%, в соответствии с п. 1.1. статьи 380 Налогового Кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

Таким образом, Законопроектом предлагается постепенное повышение налоговой нагрузки – на 0,1% ежегодно до 2025 года вместо одномоментного повышения на 0,4 % в 2022 году.

2.2.2. Законопроектом предлагается отменить дифференцированные налоговые ставки по налогу на имущество в отношении основных средств (используемых в отдельных видах экономической деятельности): 0,6% - в течение первого года с момента ввода в эксплуатацию, 1,1% - в течение второго и третьего годов эксплуатации.

Справочно: Как указано в Пояснительной записке, данная льгота охватывает нецелесообразно широкий круг налогоплательщиков, потери бюджета Пермского края с 2011 по 2020 год в связи с применением пониженных ставок составили 10,9 млрд. рублей.

2.2.3. С 2022 года предлагается установить для отдельных категорий налогоплательщиков **новые пониженные ставки**:

1) пониженную ставку в размере 0,1% - в отношении организаций, оказывающих услуги по финансовой аренде (лизингу), аренде воздушных транспортных средств и оборудования, - в отношении авиационной техники, являющейся предметом договора лизинга или аренды, а также организаций - собственников воздушных судов с реактивными двигателями – в отношении этих судов.

Отмечаем, что в настоящее время Законом № 141-ПК данная категория налогоплательщиков освобождена от уплаты налога. Таким образом, Законопроектом предлагается увеличить налоговые поступления за счет данных организаций.

2) пониженную ставку в размере 0,3% - в отношении жилых помещений сельскохозяйственных товаропроизводителей, используемых для предоставления своим сотрудникам по договору найма жилого помещения при условии, что кадастровая стоимость жилого помещения составляет не более 3 000 000 рублей.

Отмечаем, что в настоящее время, согласно Закону № 141-ПК, жилые помещения облагаются налогом на имущество от кадастровой стоимости в размере 1,6%.

Как следует из Пояснительной записки, данная пониженная ставка предлагается для снижения налоговой нагрузки на сельскохозяйственные организации, реализующие инициативы по повышению привлекательности сельской местности, создающие для потенциальных работников сельскохозяйственных производств благоприятные условия проживания.

2.3. Законопроектом предлагается с 2022 года **отменить** следующие налоговые льготы:

2.3.1. В отношении объектов налогообложения, налоговая база по которым определяется как их среднегодовая стоимость:

- жилищные и жилищно-строительные кооперативы, дачно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие товарищества, товарищества собственников жилья – в отношении имущества, используемого для осуществления уставной деятельности;

- организации – в отношении имущества организаций, предназначенного в соответствии с федеральным законодательством для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- организации – в отношении имущества, используемого для охраны природы в соответствии с Перечнем основных фондов природоохранного назначения, утвержденным постановлением Госкомстата России, и (или) заключением органа, осуществляющего управление, государственный (муниципальный) экологический контроль (надзор) в области охраны окружающей среды;

- организации, оказывающие услуги по финансовой аренде (лизингу), аренде воздушных транспортных средств и оборудования, - в отношении в авиационной техники, являющейся предметом договора лизинга или аренды, а также организаций - собственников воздушных судов с реактивными двигателями – в отношении этих судов;

- жилищно-строительные кооперативы или иные специализированные потребительские кооперативы - в отношении объектов жилищного фонда, введенных в эксплуатацию по результатам получения этими кооперативами от признанного банкротом застройщика объекта незавершенного строительства для погашения требований участников строительства.

Согласно Пояснительной записке, основной причиной отмены является проведенная оценка налоговых расходов Пермского края, согласно которой данные льготы не выполняют функции стимулирующих льгот. Кроме этого, льгота для жилищно-строительных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов в настоящее время утратила актуальность.

2.3.2 В отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость:

- скидку для зданий и помещений в них, облагаемых от кадастровой стоимости, в размере 20% от суммы налога, если площадь здания (помещений) более 10 тыс. кв. метров, 10% от суммы налога, если площадь здания (помещений) от 5 до 10 тыс. кв. метров

- скидку в размере 50% от суммы налога в отношении жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств, по истечении одного года со дня ввода в эксплуатацию жилого дома, многоквартирного дома, в котором расположены указанные жилые помещения, и до истечения двух лет с указанного дня.

2.4. Законопроектом с 2022 года предлагается **освободить от налогообложения** организации – в отношении объектов недвижимого имущества, предназначенных для обеспечения деятельности детской железной дороги и реализации программ дополнительного образования, направленных на проведение профессионально-ориентационной работы среди молодежи в сфере железнодорожного транспорта (далее – детская железная дорога); включенных в перечень объектов недвижимого имущества, обеспечивающего деятельность

детской железной дороги, к соглашению о сотрудничестве с Пермским краем, регулирующем создание и обеспечение деятельности детской железной дороги.

Право на налоговую льготу возникает у налогоплательщика с первого числа отчетного периода, следующего за отчетным (налоговым) периодом, в котором началась деятельность детской железной дороги. Дата начала деятельности детской железной дороги определяется соглашением о сотрудничестве с Пермским краем.

Справочно: по вопросу предоставления данной льготы КСП Пермского края было подготовлено и направлено в Законодательное Собрание Пермского края Заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменения в статью 5.1. Закона Пермского края «О налоге на имущество организаций на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» от 02.08.2021 № 39.

Проектом постановления Законодательного Собрания Пермского края предлагается признать утратившим силу постановление Законодательного Собрания Пермского края от 26.08.2021 № 2166 «О проекте закона Пермского края «О внесении изменения в статью 5.1 Закона Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (первое чтение)».

В КСП Пермского края в рабочем порядке было представлено Соглашение между Пермским краем и открытым акционерным обществом «Российские железные дороги» о сотрудничестве при реализации проекта строительства Детской железной дороги в г. Перми от 23.12.2020. Перечень недвижимого имущества к Соглашению, а также дата начала деятельности детской железной дороги в настоящее время – не утверждены.

2.5. Законопроектом предлагается внести изменения в сроки уплаты налога и авансовых платежей на имущество организаций, приведя Закон № 141-ПК в соответствие с федеральным налоговым законодательством, установив сроки уплаты в соответствии с порядком, установленным ст. 383 НК РФ.

3. Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту (далее – ФЭО), *принятие проекта закона Пермского края не повлечет увеличения расходов бюджета Пермского края.*

3.1. Согласно ФЭО, объем дополнительных доходов бюджета Пермского края по налогу на имущество организаций прогнозируется в 2022 году – около 1 513,7 млн. рублей, в 2023 году – 1 517 млн. рублей, в 2024 году – 1 591 млн. рублей.

В указанных объемах дополнительных доходов учтены:

- отмена ряда налоговых льгот - около 1 184 млн. рублей ежегодно
- дополнительные доходы бюджета в связи с расширением категорий объектов недвижимости – около 70,7 млн. рублей в 2022 году
- поэтапный рост ставки налога в отношении объектов недвижимого имущества – в 2022 году – 74 млн. рублей, в 2023 году – 148 млн. рублей, в 2024 году – 222 млн. рублей
- повышение ставки налога с 0% до 0,1% в отношении отдельных организаций – 185 млн. рублей ежегодно.

3.2. В ФЭО указано, что объем выпадающих доходов бюджета Пермского края составит всего 29,1 млн. рублей ежегодно, в том числе:

- освобождение от налогообложения организаций, в отношении объектов недвижимого имущества детской железной дороги – 25,4 млн. рублей ежегодно, или 127 млн. рублей за весь период льготы (5 лет)
- снижение ставки налога до 0,3 % в отношении жилых помещений

сельхозтоваропроизводителей - 3,7 млн. рублей ежегодно.

В ФЭО отсутствует какой-либо расчёт или иная информация, обосновывающая указанный размер выпадающих доходов.

3.2.1. Разработчиками Законопроекта в рабочем порядке представлены расчёты объёмов выпадающих доходов, по результатам рассмотрения которых отмечаем следующее:

- расчет выпадающих доходов в размере 25,4 млн. рублей учитывает общий объём инвестиций в имущество - 1 153 млн. рублей и налоговую ставку по налогу на имущество 2,2 процента. В представленном расчёте отсутствует конкретизированная информация по инвестициям, объём которых был учтён в расчёте;

- расчет выпадающих доходов в размере 3,7 млн. рублей учитывает информацию по жилым помещениям, находящимся в собственности сельхозтоваропроизводителей, для предоставления сотрудникам, - по 18 муниципальным образованиям, кроме того, учтена сумма налога на указанное имущество, рассчитанная по ставке 1,6% за 2021 год, а также по ставке 0,3%.

4. Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О налоге на имущество организаций на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» - рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель  
КСП Пермского края

 Г.П. Тушнолобов