



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

21.10.2021 № 1-14/858  
на № 07/1711-21 от 20.10.2021

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

Сухих В.А.

**О направлении заключения**

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае»».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ**  
(КСП Пермского края)

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Пермского края  
«О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае»

(внесён губернатором Пермского края Д.Н. Махониным)

21.10.2021

№ 58

В КСП Пермского края для подготовки заключения письмом Законодательного Собрания Пермского края (вх. № КСП Пермского края 1-14/530) направлен<sup>1</sup> проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее - Законопроект).

Законопроект поступил на рассмотрение в КСП Пермского края – 20.10.2021 года, в связи с чем, настоящее заключение подготовлено в условиях дефицита времени.

По существу, отмечаем.

1. Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 01.04.2015 № 466-ПК «Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, и о внесении изменений в закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее – Закон № 466-ПК) в части установления пониженных ставок для налогоплательщиков-индивидуальных предпринимателей и организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее – УСН), впервые зарегистрированных, с поэтапным повышением ставок в течение льготизируемого периода:

- 1% «Доходы», 5% «Доходы-расходы» в течение первого налогового периода;

- 2% «Доходы», 7% «Доходы-расходы» в течение второго налогового периода;

- 4% «Доходы», 10% «Доходы-расходы» в течение третьего налогового периода;

При этом, в Законопроекте отсутствует определение понятия «впервые зарегистрированные», а лишь дается его суть в Пояснительной записке к Законопроекту, согласно которой данное понятие включает в себя как

<sup>1</sup> Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 20.10.2021 № 07/1711-21 «О направлении проекта закона на заключение».

предпринимателей, которые ранее никогда не состояли на учете в налоговых органах, так и вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, т.е. предпринимателей, которые ранее были сняты с учета.

В целях единого правового подхода, считаем необходимым дополнить Законопроект понятием «впервые зарегистрированные».

2. Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту (далее- ФЭО), *принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» не повлечет увеличения расходов бюджета Пермского края, при этом приведет к возникновению недополученных доходов бюджета Пермского края в размере порядка 490 млн рублей в 2022 году, 882 млн рублей в 2023 году, 1 084 млн рублей в 2024-2026 годах.*

Согласно ФЭО, недополученные доходы бюджета Пермского края определены, исходя из потенциала поступлений от впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей и организаций в разрезе каждого вида экономической деятельности, скорректированного на предлагаемые новые ставки налога, и исходя из предположения, что число впервые зарегистрированных субъектов в каждой отрасли будет сопоставимо фактическому значению прошлых годов.

Вместе с тем, в ФЭО отсутствуют какие-либо расчеты, обосновывающие или подтверждающие расчет недополученных доходов.

2.1. Разработчиками Законопроекта в рабочем порядке был представлен расчёт прогнозируемого объёма выпадающих доходов, в котором учитывалось:

- количество юридических лиц, применяющих УСН, за 2020 год всего 27 712 ед., из них вновь зарегистрированные (далее - «новые») – 1 291 ед.;
- количество индивидуальных предпринимателей всего – 36 949 чел., из них «новые» – 4 356 чел.

При этом, объём поступлений за 2020 год учитывался в объеме всего – 7 447 216,3 тыс. рублей, в том числе:

- от юридических лиц – 3 053 358,7 тыс. рублей, в том числе от «новых» - 138 018,1 тыс. рублей;
- от индивидуальных предпринимателей всего – 4 393 857,6 тыс. рублей, в том числе от «новых» – 509 267,5 тыс. рублей.

Отмечаем, что согласно данным формы № 5-УСН «Отчёт о налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» по Пермскому краю по итогам 2020 года:

- количество налогоплательщиков, представивших налоговые декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением УСН, – 69 108 ед./чел., из них организации – 27 072 ед., индивидуальные предприниматели – 42 036 чел.;
- количество налогоплательщиков, применяющих пониженную налоговую ставку, установленную законом субъекта РФ, - 7 113 ед./чел., из них организации – 2 343 ед., индивидуальные предприниматели – 4 770 чел.

Учитывая данные статистической налоговой отчетности по Пермскому краю за 2020 год, в 2022 году предельное количество организаций, применяющих

УСН, с учётом «новых» может составить 28 363 ед., а количество индивидуальных предпринимателей с учетом «новых» - 46 392 чел., что больше количества налогоплательщиков, учтенного при расчетах (27 712 ед. и 36 949 чел., соответственно).

2.2. Поскольку Законопроектом предлагается предоставление налоговых льгот, исходя из *предположительного* количества вновь зарегистрированных налогоплательщиков, то существует вероятность увеличения выпадающих доходов от применения пониженных ставок по УСН.

Объем поступлений за 2020 год, согласно форме № 1-НМ «Отчёт о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации по Пермскому краю» (далее – форма № 1-НМ), – 7 565 287,0 тыс. рублей, в том числе:

- по налогу, взимаемому с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта доходы, - 5 027 892 тыс. рублей;

- по налогу с объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, – 2 536 413 тыс. рублей.

Согласно данным формы №1-НМ, поступление за 2021 год (по состоянию на 01.10.2021) в консолидированный бюджет Пермского края налога, взимаемого с применением УСН, составило – 7 455 278 тыс. рублей, в том числе:

- по налогу, взимаемому с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта доходы, – 4 709 231 тыс. рублей;

- по налогу с объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, – 2 746 925 тыс. рублей.

По расчётам КСП Пермского края, учитывающим в том числе указанные данные статистической налоговой отчётности по Пермскому краю, максимальный объём выпадающих доходов прогнозируется в 2022 году – в объёме 497 млн рублей, в 2023 году – 896 млн рублей, в 2024-2026 годах – 1 101 млн рублей.

3. В случае принятия Законопроекта, бюджет Пермского края на 2022-2024 годы подлежит корректировке в части плановых поступлений по УСН на сумму недополученных доходов.

4. Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» - рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель  
КСП Пермского края

 Г.П. Тушнолобов