



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2022-2024 годы»

22.11.2021

№ 158-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 12.10.2021 № 2472-21/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 12.11.2021 № СЭД-01-69-572.

В проекте закона «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2022-2024 годы» предлагается утвердить прогнозный план приватизации государственного имущества Пермского края на 2022-2024 годы (далее – План приватизации на 2022-2024 гг.).

Актуальность принятия законопроекта обусловлена необходимостью исполнения требований федерального законодательства в части реорганизации государственных унитарных предприятий, осуществляющих деятельность на конкурентных рынках, и рассмотрением предложений губернатора края о приватизации краевого имущества, не используемого для осуществления государственных полномочий Пермского края, в целях повышения эффективности управления государственной собственностью Пермского края, а также обеспечения планомерности процессов приватизации краевого имущества.

Действующий прогнозный план приватизации государственного имущества Пермского края на 2019-2021 годы (далее – План приватизации на 2019-2021 гг.) был утвержден Законом Пермского края от 14.12.2018 № 318-ПК «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2019-2021 годы» и предполагал:

- преобразование Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» в акционерное общество;
- продажу на аукционе, конкурсе, посредством публичного предложения без объявления цены 1 акции Акционерного общества «Пермский мукомольный завод»;

- продажу на аукционе, конкурсе посредством публичного предложения, без объявления цены 15 объектов иного государственного имущества Пермского края;

- приватизацию 3 объектов путем внесения имущественного вклада в уставные капиталы акционерных обществ.

По состоянию на 15.11.2021 План приватизации на 2019-2021 гг. не реализован в части преобразования Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» в акционерное общество и продажи на аукционе (конкурсе) 4 объектов иного имущества.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее:

1. Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно управляют и распоряжаются имуществом, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также в соответствии с конституцией (уставом), законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации¹.

При этом порядок и условия приватизации имущества субъекта Российской Федерации определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Согласно Закону Пермского края от 02.07.2007 № 62-ПК «О приватизации государственного имущества Пермского края» (далее – Закон № 62-ПК):

Законодательное Собрание Пермского края для реализации единой государственной политики Пермского края в сфере приватизации краевого имущества наделено полномочиями, в частности, по осуществлению законодательного регулирования вопросов, связанных с приватизацией краевого имущества, по утверждению прогнозного плана приватизации государственного имущества края, изменений и дополнений к нему²;

губернатор Пермского края направляет прогнозный план приватизации имущества в Законодательное Собрание Пермского края не позднее срока, установленного для внесения проекта закона о бюджете Пермского края³, т.е. не позднее 1 октября года, предшествующего планируемому периоду.

План приватизации на 2022-2024 гг. внесен в Законодательное Собрание Пермского края 12 ноября текущего года.

2. В соответствии с Законом № 62-ПК План приватизации

¹ Статья 26.12.

² Статья 3 Закона 62-ПК.

³ Часть 5 статьи 9 Закона № 62-ПК.

на 2022-2024 гг. состоит из 6 разделов, включающих государственное имущество Пермского края, планируемое к приватизации, в зависимости от способа приватизации:

1) государственные краевые унитарные предприятия, планируемые к преобразованию в акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью;

2) акции акционерных обществ, доли в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, подлежащих приватизации путем продажи на аукционе, конкурсе, посредством публичного предложения, без объявления цены;

3) акции акционерных обществ, подлежащих приватизации путем внесения имущественного вклада в уставные капиталы акционерных обществ;

4) акции акционерных обществ, подлежащих приватизации путем проведения специализированного аукциона, продажи за пределами территории Российской Федерации по результатам доверительного управления;

5) иное государственное имущество Пермского края, подлежащее приватизации путем продажи на аукционе, конкурсе (в отношении объектов культурного наследия), посредством публичного предложения, без объявления цены;

6) иное государственное имущество Пермского края, подлежащее приватизации путем внесения имущественного вклада в уставные капиталы акционерных обществ.

В соответствии с частью 4 статьи 8 Закона № 62-ПК в План приватизации не включаются:

- объекты недвижимости, расположенные в населенных пунктах с численностью населения свыше 500 тыс. человек, при условии, что остаточная стоимость объекта и кадастровая стоимость земельного участка под ним не превышают в общей сумме 900 тыс. рублей;

- иное имущество, остаточная стоимость которого не превышает 900 тыс. рублей (за исключением находящихся в краевой собственности акций, долей, вкладов хозяйственных обществ);

- объекты движимого имущества независимо от их остаточной стоимости.

Перечень краевого имущества, реализация которого планируется без включения в План приватизации, утверждается Правительством Пермского края.

План приватизации на 2022-2024 гг. составлен по новой форме в соответствии с изменениями, внесенными в Закон № 62-ПК в июне 2021 г.⁴, где:

- перечни государственного имущества, приватизация которого планируется в плановом периоде (унитарных предприятий, акций акционерных обществ и долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в государственной собственности), сгруппированы по видам экономической деятельности;

⁴ Закон Пермского края от 30.06.2021 № 678-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О приватизации государственного имущества Пермского края».

- дополнены сведения о прогнозе объемов поступлений в бюджет Пермского края в результате исполнения плана приватизации.

Расчет данных объема поступлений производится в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и общими требованиями к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, установленными Правительством Российской Федерации.

3. Авторами законопроекта предлагается включить в План приватизации на 2022-2024 гг. следующий одобренный Правительством Пермского края⁵ перечень государственного краевого имущества, планируемого к приватизации.

3.1. **В раздел 1** «Государственные краевые унитарные предприятия, планируемые к преобразованию в акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью» включается Пермское краевое государственное унитарное предприятие «Автовокзал» (далее - ПКГУП «Автовокзал»), которое планируется преобразовать в общество с ограниченной ответственностью.

В апреле текущего года ПКГУП «Автовокзал» было исключено из перечня не подлежащих приватизации государственных унитарных предприятий Пермского края и находящихся в собственности Пермского края акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ⁶.

Обоснование выбора организационно-правовой формы для преобразуемого предприятия в форме общества с ограниченной ответственностью разработчиками законопроекта не представлено.

Согласно Уставу ПКГУП «Автовокзал»⁷ предприятие является коммерческой организацией, имущество ПКГУП «Автовокзал» является собственностью Пермского края и принадлежит предприятию на праве хозяйственного ведения.

Размер уставного фонда ПКГУП «Автовокзал» составляет 8 млн. рублей.

ПКГУП «Автовокзал» осуществляет деятельность, направленную на получение прибыли, в целях удовлетворения общественных потребностей, реализации программ развития и организации перевозок пассажиров и провоза багажа в пригородном и междугородном автомобильном сообщении, иных услуг, оказываемых перевозчикам и пассажирам.

Предприятие находится в ведомственном подчинении Министерства транспорта Пермского края.

По данным единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) основным видом деятельности ПКГУП «Автовокзал» является

⁵ Постановление Правительства Пермского края от 01.11.2021 № 843-п «Об одобрении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2022-2024 годы».

⁶ Закон Пермского края от 03.03.2010 № 585-ПК «Об утверждении перечня не подлежащих приватизации государственных унитарных предприятий Пермского края и находящихся в собственности Пермского края акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ» (в ред. от 30.04.2021).

⁷ Утвержден приказом Министерства транспорта и связи Пермского края от 16.10.2013 № СЭД – 44-01-05-212, с изменениями, утвержденными приказами Министерства транспорта Пермского края от 15.08.2014 № СЭД-44-01-02-106, от 30.06.2017 № СЭД-44-01-02-115.

деятельность автовокзалов и автостанций (ОКВЭД 52.21.21), к дополнительным видам деятельности предприятия относятся 28 позиций, в том числе в сфере транспортной деятельности (включая перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении, ОКВЭД 49.31), строительства, торговли, аренды недвижимости и др. Предприятие имеет лицензию на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами.⁸

Кроме того, по результатам конкурсного отбора ПКГУП «Автовокзал» является оператором электронных социальных проездных документов (далее ЭСПД) на территории Пермского края⁹.

Оператор ЭСПД - организация, осуществляющая на платной основе функции по изготовлению ЭСПД, пополнению месячного транспортного ресурса и распределению полученных денежных средств от пополнения месячного транспортного ресурса государственному и (или) муниципальным заказчикам, перевозчикам, заключившая соглашение с Министерством транспорта Пермского края по итогам отбора оператора электронных социальных проездных документов в Пермском крае, проведенного в соответствии с порядком, утверждаемым Министерством транспорта Пермского края¹⁰.

Согласно представленным материалам к законопроекту по итогам 2020 года финансовое положение ПКГУП «Автовокзал» характеризуется следующими показателями:

выручка – 151 352 тыс. рублей,
 чистые активы - 954 225 тыс. рублей,
 балансовая стоимость основных средств – 949 115 тыс. рублей,
 убыток – 81 563 тыс. рублей.

Списочная численность работников предприятия по состоянию на 31.12.2020 составляла 524 человека (на 01.11.2021 – 476 человек).

Необходимо отметить, что из бюджета Пермского края ПКГУП «Автовокзал» в 2020-2021 гг. предоставлены субсидии на общую сумму 44,4 млн. рублей¹¹, в том числе на:

- выполнение мероприятий по укреплению и развитию материально-технической базы – 3,8 млн. рублей;
- приведение в нормативное состояние объектов транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта (автовокзалов, автостанций, кассовых пунктов), принадлежащих на праве хозяйственного ведения ПКГУП «Автовокзал» - 24,7 млн. рублей;
- возмещение части затрат, связанных с осуществлением деятельности автовокзалов, автостанций в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции – 15,9 млн. рублей.

⁸ Лицензия от 24.12.2019 № АК-59-001218, выдана Западно-Уральским межрегиональным управлением государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

⁹ Соглашение с оператором электронных социальных проездных документов в Пермском крае между Министерством транспорта Пермского края и ПКГУП «Автовокзал» от 17.11.2020. № 44-04-08-19.

¹⁰ Постановление Правительства Пермского края от 19.10.2010 № 739-п.

¹¹ По данным информационной системы «АЦК – Финансы» по состоянию на 15.11.2021.

Федеральным законом от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 485-ФЗ) введен **запрет на создание унитарных предприятий** и осуществление их деятельности **на конкурентных рынках**, если выручка унитарного предприятия от такой деятельности превышает 10 % совокупной выручки предприятия за последний календарный год, за исключением отдельных случаев¹², установленных Федеральным законом № 485-ФЗ, а именно в случаях:

- *предусмотренных федеральными законами, актами Президента РФ или Правительства РФ;*
- *осуществления деятельности в сферах естественных монополий;*
- *осуществления деятельности в сфере культуры, искусства, кинематографии и сохранения культурных ценностей и др.*

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 485-ФЗ государственные унитарные предприятия, созданные до 08.01.2020 и осуществляющие запрещенную для них деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением установленных случаев, **подлежат ликвидации или реорганизации** по решению учредителя **до 1 января 2025 года**. В противном случае указанные предприятия подлежат ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

Поскольку деятельность ПКГУП «Автовокзал» является деятельностью на товарных рынках, находящихся в условиях конкуренции, согласно представленным к законопроекту материалам выручка от осуществления пассажирских перевозок по итогам 9 месяцев 2021 г. составила 79 % совокупной выручки предприятия (превышает 10 %), ПКГУП «Автовокзал» должно быть ликвидировано либо реорганизовано до 1 января 2025 года.

Отметим, что согласно Федеральному закону от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) хозяйственное общество, созданное путем преобразования унитарного предприятия, с момента его государственной регистрации в едином государственном реестре юридических лиц становится **правопреемником** этого унитарного предприятия¹³.

Созданное путем приватизации государственного унитарного предприятия общество с ограниченной ответственностью вправе осуществлять предусмотренные его уставом виды деятельности **на основании лицензий и иных разрешительных документов, выданных соответствующему государственному унитарному предприятию**¹⁴.

3.2. В раздел 5 «Иное государственное имущество Пермского края, подлежащее приватизации путем продажи на аукционе, конкурсе (в отношении объектов культурного наследия), посредством публичного предложения, без объявления цены» предлагается включить **4 объекта**, входящих в План

¹² Часть 3 статьи 2 Федерального закона № 485-ФЗ.

¹³ Статья 37 Федерального закона № 178-ФЗ.

¹⁴ Часть 2.1 статьи 39 Федерального закона № 178-ФЗ.

приватизации государственного имущества Пермского края на 2019-2021 гг., а именно:

- 1-этажное здание ветеринарной лечебницы, расположенное по адресу: Пермский край, г. Пермь, Кировский район, ул. Магистральная, д. 25, с земельным участком общей площадью 2 976 кв. м;

- комплекс из 2-этажного кирпичного здания токсикологии (назначение – нежилое, 1958 года постройки), 1-этажного кирпичного здания (назначение – нежилое, 1978 года постройки), и кирпично-металлического забора, расположенный по адресу: Пермский край, г. Березники, ул. Деменева, д.4а, с земельным участком общей площадью 3 825 кв. м;

- 2-этажное здание, назначение: нежилое, по адресу: Пермский край, г. Пермь, Орджоникидзевский район, ул. Косякова, д. 17, с земельным участком общей площадью 5 533 кв. м;

- объект незавершенного строительства школа на 200 мест, совмещенная с детским садом на 30 мест, расположенный по адресу: Пермский край, Березовский район, д. Батерики, ул. Школьная, д. 1, с земельным участком общей площадью 20 234 кв. м.

Указанные объекты неоднократно в течение 2019-2021 гг. выставлялись на продажу в порядке приватизации на аукционах, но не были проданы ввиду отсутствия заявок на участие в аукционах¹⁵. В материалах к законопроекту пояснения о том, что они не будут реализованы в текущем году, отсутствуют.

Согласно прогнозу в результате реализации раздела 5 Плана приватизации поступления в бюджет Пермского края составят 20,3 млн. рублей, в том числе в 2022 г. – 18,7 млн. рублей, в 2023 г. – 1,6 млн. рублей.

4. В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту привлечения дополнительных денежных средств из краевого бюджета на реализацию закона *не потребуется*. Расходы на проведение мероприятий по оценке имущества (подготовку отчетов об определении его рыночной стоимости) будут осуществлены в пределах выделенных бюджетных ассигнований.

Финансирование указанных расходов предусмотрено в рамках подпрограммы «Управление земельными ресурсами и имуществом Пермского края» государственной программы Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие»¹⁶.

Отметим, что реорганизация ПКГУП «Автовокзал» потребует дополнительных расходов, размер и источники финансирования которых авторами законопроекта *не определены*.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим следующее.

Проектом закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов», подготовленным ко второму чтению

¹⁵ По данным официального сайта Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края, раздел «Управление имуществом», подраздел «Продажа краевого имущества» - <https://migd.permkrai.ru/sales/results/itogi2021/>.

¹⁶ Утверждена постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1325-п.

с учетом поправок, в том числе губернатора Пермского края¹⁷, поступления от приватизации краевого государственного имущества запланированы не только в виде доходов от реализации четырех объектов, включенных в раздел 5 Плана приватизации на 2022-2024 гг., но и средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Пермского края.

В представленном к рассмотрению Плате приватизации на 2022-2024 гг. предложения о приватизации акций акционерных обществ, доли в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в краевой собственности (раздел 2), отсутствуют. При этом Правительством Пермского края 15.11.2021 одобрены изменения в План приватизации на 2022-2024 гг.¹⁸, согласно которым запланирована продажа доли Пермского края в уставном капитале ООО «Газпром межрегионгаз Пермь» (25,1 %), акций акционерного общества «Газпром газораспределение Пермь» (12,05 %) и акционерного общества «Управляющая компания индустриальных (промышленных) парков Пермского края» (100 %). Прогноз объемов поступлений в бюджет Пермского края в 2022 году, согласно одобренным изменениям в План приватизации на 2022-2024 гг. и учтенным в проекте закона «О бюджете Пермского края на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов», составил 596 млн. рублей.

С учетом изложенного, раздел 2 «Акции акционерных обществ, доли в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, подлежащих приватизации путем продажи на аукционе, конкурсе, посредством публичного предложения, без объявления цены» Плана приватизации на 2022-2024 гг. **требует корректировки.**

В целом считаем, что принятие проекта закона Пермского края «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2022-2024 годы» в случае устранения указанного проблемного момента является **актуальным** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с повышением эффективности управления государственной собственностью Пермского края, поступлением дополнительных доходов в бюджет края от продажи краевого имущества, невостребованного для реализации государственных полномочий Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Винокурова
217 76 59

¹⁷ Письмо губернатора Пермского края от 08.11.2021 № 01-69-554 «О направлении поправок к проекту закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

¹⁸ Постановление Правительства Пермского края от 15.11.2021 № 880-п «Об одобрении изменения в прогнозный план приватизации государственного имущества Пермского края на 2022-2024 гг., одобренный постановлением Правительства Пермского края от 02 ноября 2021 г. № 843-п».

