



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Пермского края «О транспортном налоге на территории Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае»

25.10.2021

№ 144-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 13.10.2021 № 2168-21/07 на основе проекта закона, внесенного в качестве законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших в Законодательное Собрание Пермского края с письмом от 13.10.2021 № 01-69-499.

В проекте закона предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 25.12.2015 № 589-ПК «О транспортном налоге на территории Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» **в части установления льготы по транспортному налогу** в виде полного освобождения от его уплаты налогоплательщиков – физических лиц и организаций, **в отношении всех транспортных средств, оснащенных исключительно электрическим двигателем.**

В законопроекте предлагается дату вступления закона в силу установить с 1 января 2022 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее первого числа очередного налогового периода. При этом налоговая льгота по законопроекту будет предоставляться налогоплательщику начиная с налогового периода, в котором у него возникло право на льготу.

Оценивая **актуальность** законопроекта, отметим следующее.

1. В соответствии со статьей 14 части первой Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) транспортный налог относится **к региональным налогам**, следовательно, вопросы установления налоговой ставки, порядка уплаты и **льгот по транспортному налогу** относятся к полномочиям субъектов Российской Федерации¹, которые своими законами в порядке и пределах, предусмотренных НК РФ, могут устанавливать ставки

¹ Пункт 3 статьи 12 части первой Налогового кодекса Российской Федерации.

налога, особенности определения налоговой базы, налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Согласно статье 358 НК РФ объектом налогообложения по транспортному налогу признаются автомобили, мотоциклы, мотороллеры, автобусы и другие самоходные машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу, самолеты, вертолеты, теплоходы, яхты, парусные суда, катера, снегоходы, мотосани, моторные лодки, гидроциклы, несамоходные (буксируемые суда) и другие водные и воздушные транспортные средства, зарегистрированные в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Одновременно установлен перечень транспортных средств, не являющихся объектом налогообложения по транспортному налогу: автомобили легковые, специально оборудованные для использования инвалидами; промысловые морские и речные суда; самолеты и вертолеты санитарной авиации и медицинской службы и др.

Налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации в зависимости от мощности двигателя, тяги реактивного двигателя или валовой вместимости транспортного средства в расчете на одну лошадиную силу мощности двигателя транспортного средства, один килограмм силы тяги реактивного двигателя, одну регистровую тонну, одну единицу валовой вместимости транспортного средства или одну единицу транспортного средства².

2. В Пермском крае транспортный налог взимается в соответствии с Законом Пермского края от 25.12.2015 № 589-ПК «О транспортном налоге на территории Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее – Закон № 589-ПК).

Согласно статье 3 Закона № 589-ПК на территории Пермского края установлены льготы по транспортному налогу:

- для налогоплательщиков, достигших возраста, при котором возникает право на пенсию по старости или в случае достижения возраста женщинами - 55 лет, мужчинами - 60 лет.

Данная категория налогоплательщиков уплачивает налог в размере 50% от суммы налога в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя до 125 лошадиных сил (далее - л.с.) включительно; мотоциклов (мотороллеров), катеров, моторных лодок с мощностью двигателя до 50 л.с. включительно; самоходных транспортных средств, машин и механизмов на пневматическом и гусеничном ходу;

- для физических лиц - одного из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) многодетной семьи, имеющей в своем составе трех и более детей в возрасте до 18 лет, в том числе пасынков, падчериц, усыновленных и удочеренных детей, детей, принятых под опеку или переданных на воспитание в приемную семью, а также детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в

² Статья 361 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

образовательных учреждениях по очной форме обучения или проходящих военную службу по призыву в Вооруженных силах Российской Федерации.

Указанная категория налогоплательщиков имеет льготу по налогу в виде полного освобождения от уплаты в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с., грузовых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с., автобусов с мощностью двигателя до 200 л.с., самоходных транспортных средств, машин и механизмов на пневматическом и гусеничном ходу.

В случае, когда на одного налогоплательщика зарегистрировано несколько транспортных средств, льгота по транспортному налогу указанным категориям налогоплательщиков предоставляется в отношении *одной единицы транспортного средства* с определенной мощностью двигателя.

По данным УФНС по Пермскому краю, за 2020 год **сумма транспортного налога, не поступившая в бюджет** в связи с предоставлением льгот, установленных законодательством Пермского края, составила **152,2 млн. рублей**, или 4,5 % от суммы начисленного налога 3 361,6 млн. рублей³.

3. Согласно статье 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации транспортный налог подлежит зачислению **в бюджеты субъектов Российской Федерации** в объеме 100%.

В соответствии со статьей 7 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» транспортный налог в Пермском крае передается в полном объеме (100%) в бюджеты муниципальных районов, муниципальных и городских округов Пермского края и является *одним из источников формирования муниципальных дорожных фондов* Пермского края, средства которых направляются на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них, относящихся к муниципальной собственности.

В 2020 году в структуре доходов муниципальных образований транспортный налог составил 9,5% от общего объема налоговых и неналоговых доходов муниципальных образований (таблица).

Т а б л и ц а - Доля транспортного налога в налоговых и неналоговых доходах бюджетов муниципальных образований (МО) Пермского края за 2018-2020 годы

(млн. руб.)

Виды доходов	Факт 2018 г.	Структура, %	Факт 2019 г.	Структура, %	Факт 2020 г.	Структура, %
Налоговые и неналоговые доходы МО	29 801,4	100%	32 052,5	100%	34 803,6	100%
Транспортный налог	2 651,3	8,9%	2 844,2	8,9%	3 297,8	9,5%

³ Форма № 5-ТН Управления Федеральной налоговой службы по Пермскому краю «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2019 год».

Согласно информации Управления Федеральной налоговой службы России по Пермскому краю, представленной в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, в 2020 году в крае насчитывалось *20 автомобилей*, оснащенных электрическим двигателем. В случае принятия законопроекта объем выпадающих доходов бюджета Пермского края составит *300,4 тыс. рублей* ежегодно.

4. *Анализ налогового законодательства* субъектов Российской Федерации показал, что льготы по транспортному налогу для налогоплательщиков в отношении транспортных средств, оснащенных электрическим двигателем, установлены в *40 субъектах* Российской Федерации (далее – субъект РФ) (см. приложение).

При этом льгота по налогу в отношении указанных транспортных средств ограничена периодом действия - в 16 субъектах РФ (Республика Башкортостан, Республика Коми, Нижегородская, Оренбургская, Рязанская области и др.), мощностью транспортного средства – в 8 субъектах РФ (Московская область, Красноярский край, Курская область и др.). В 6 субъектах РФ (Нижегородская, Свердловская, Тамбовская области и др.) льгота установлена в виде частичного освобождения (50% от ставки налога).

5. В современных условиях электромобили являются перспективным направлением развития автомобильной промышленности.

Электромобиль — автомобиль, приводимый в движение одним или несколькими электродвигателями с питанием от независимого источника электроэнергии (аккумуляторов, топливных элементов, конденсаторов и т.п.), а не двигателем внутреннего сгорания⁴.

Электромобили производят многие автомобилестроительные компании (Nissan, BMW, Mitsubishi, Chevrolet и др.).

В России рынок электромобилей представляют 3 компании, производящие электробусы - публичное акционерное общество «КАМАЗ», публичное акционерное общество «ГАЗ» и общество с ограниченной ответственностью «Волгабас».

Современная государственная политика в отношении электрического транспорта в стране направлена на увеличение предложения на рынке транспортных средств с электрическим двигателем как экологически чистого и экономичного вида транспорта.

В 2021 году Правительством Российской Федерации утверждена «Концепция по развитию производства и использования электрического автомобильного транспорта в Российской Федерации на период до 2030 года»⁵ (далее – Концепция).

Концепция является документом, определяющим развитие производства на территории Российской Федерации электрического автомобильного транспорта. Ее положения учитываются при разработке государственных программ Российской Федерации (их

⁴ Википедия. Свободная энциклопедия: <https://ru.wikipedia.org/>.

⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.08.2021 № 2290-р.

подпрограмм), государственных программ субъектов Российской Федерации (их подпрограмм) и иных предусмотренных законодательством Российской Федерации документов стратегического планирования, содержащих мероприятия, направленные на развитие автомобильной промышленности.

В соответствии с Концепцией в период 2021-2024 годов в России запланировано обеспечить производство 25 тыс. электротранспортных средств, строительство 9400 зарядных станций. К 2030 году выпуск электромобилей должен составить 10% от общего объема производимых транспортных средств.

Отметим, что электромобили в России пока не пользуются большой популярностью. В то же время интерес к электромобилям возрастает в связи с их высокой экологичностью и более низкой стоимостью обслуживания. Об этом свидетельствует динамика вторичного рынка продаж электромобилей.

Так, за II квартал 2021 года продажи поддержанных электромобилей в Пермском крае возросли на 56% по сравнению с I кварталом текущего года и в 6 раз относительно аналогичного периода прошлого года⁶.

Введение льготы по транспортному налогу для владельцев электромобилей является одним из стимулирующих факторов увеличения спроса на электрические виды транспорта. В связи с чем принятие законопроекта считаем **актуальным**, имеющим **положительные последствия** для увеличения в Пермском крае доли автотранспортных средств с электродвигателями как наиболее экологичного вида транспорта.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

⁶ Официальный сайт группы компаний «РБК» - <https://perm.rbc.ru/perm/freenews/>.