



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края»

25.10.2021

№ 141-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 22.10.2021 № 2251-21/07 на основе законопроекта, документов и материалов к нему, представленных с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 21.10.2021 № 01-69-528.

Представленным проектом закона предусматривается внесение изменений в Закон Пермского края от 02.09.2014 № 357-ПК «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края» (далее – Закон № 357-ПК).

Закон № 357-ПК устанавливает общие положения о целях, направлениях реализации, условиях и объеме предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Пермского края из бюджета Пермского края на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований и контроле расходования указанных субсидий.

Законопроектом предлагается следующее.

1. Уточнение направлений предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Пермского края.

Предлагается исключить следующие направления:

- разработка градостроительной документации в связи с предоставлением аналогичных субсидий в рамках государственной программы Пермского края «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды»¹;

¹ Постановление Правительства Пермского края от 20.05.2020 № 348-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края, направленных на подготовку генеральных планов, правил землепользования и застройки городских округов, муниципальных округов Пермского края».

- разработка программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования, оформление права муниципальной собственности на земельные участки под объекты инженерной, коммунальной, социальной, транспортной инфраструктуры муниципального значения, ремонт пешеходных путепроводов и мостов, пешеходных надземных и подземных переходов в связи с отсутствием заявок от муниципальных образований на реализацию данных мероприятий.

Направление ремонт уличных сетей наружного освещения дополнить нормой, позволяющей осуществлять также их устройство и капитальный ремонт в связи с поступающими запросами от органов местного самоуправления.

2. Уточнение норм, касающихся включения в муниципальные программы, приоритетные муниципальные проекты и инвестиционные проекты муниципальных районов мероприятий (объектов) поселенческого уровня.

Финансирование указанных мероприятий возможно только в случае **заключения соглашения** органами местного самоуправления поселения с органами местного самоуправления муниципального района **о передаче полномочий** по решению вопросов местного значения в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ².

3. Уточнение условий предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований в случае выделения дополнительных средств из бюджета Пермского края.

Дополнительные средства из бюджета Пермского края на предоставление субсидий местным бюджетам предлагается **распределять между муниципальными образованиями по подушевому принципу**, как это предусмотрено при формировании бюджета Пермского края.

При этом сохраняется норма, что в пределах средств, распределенных для каждого муниципального образования Пермского края, субсидии местным бюджетам из бюджета Пермского края **распределяются между муниципальными программами, приоритетными муниципальными проектами, инвестиционными проектами муниципальных образований в порядке, установленном Правительством Пермского края, на основании заявок органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования.**

4. Дополнение нормой о возможности **уменьшения субсидий**, предусмотренных муниципальному образованию на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов, инвестиционных проектов, **на основании предложений органов местного самоуправления** с целью направления указанных средств на финансирование расходных обязательств Пермского края в отношении данного муниципального образования.

² Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Указанная норма ежегодно (начиная с 2015 года) предусматривается в законе о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период и Законом № 357-ПК не урегулирована.

5. Исключение нормы о возможности направления субсидии на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов, инвестиционных проектов, предоставленных бюджетам муниципальных образований из бюджета Пермского края, на возврат кредитов, предоставленных местным бюджетам из бюджета Пермского края, а также кредитными организациями.

6. Изменения редакционного характера.

С учетом вышеизложенного считаем, что **актуальность и положительные последствия** принятия представленного проекта закона связаны с приведением Закона № 357-ПК в соответствие с бюджетным законодательством и сложившейся практикой предоставления субсидий из бюджета Пермского края.

Вместе с тем, отметим следующее.

Проектом закона предлагается ввести норму о заключении соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из бюджета Пермского края на срок, который не может быть менее срока, на который утверждено распределение субсидий между муниципальными образованиями, а также норму о том, что в случае нарушения сроков заключения соглашений о предоставлении из бюджета Пермского края субсидий местным бюджетам, соответствующие бюджетные ассигнования будут направлены на увеличение резервного фонда Правительства Пермского края для оказания финансовой помощи местным бюджетам.

По нашему мнению, указанные нормы являются излишними, поскольку дублируют положения статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 21 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае».

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная