



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

25.10.2021 № 1-14/866
на № 07/1641-21 от 12.10.2021 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель

 Г.П. Тушнолобов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП Пермского края)

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края

«О внесении изменений в Закон Пермского края

«О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

(внесён губернатором Пермского края Д. Н. Махониным)

д5 октября 2021 г.

№ 61

По результатам проведённой финансово-экономической экспертизы проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – законопроект), КСП Пермского края сообщает следующее:

1. Законопроект предусматривает изменение основных характеристик краевого бюджета

Доходы краевого бюджета на 2021 год предлагается увеличить на 10 317 391,0 тыс.рублей (со 155 864 760,4 тыс.рублей до 166 182 151,4 тыс.рублей).

Расходы краевого бюджета на 2021 год предлагается увеличить на 2 409 914,6 тыс.рублей (со 178 775 413,6 тыс.рублей до 181 185 328,2 тыс.рублей).

Дефицит краевого бюджета на 2021 год сокращается на 7 907 476,4 тыс. рублей, на 2022 и 2023 годы – не изменяется.

На плановый период 2022 и 2023 годы общий объем доходов и расходов не меняется, при этом корректируется сумма условно утвержденных расходов в 2022 г. - сокращается на 9 070,0 тыс.рублей.

2. Доходы бюджета

Согласно пояснительной записке к законопроекту увеличение налоговых доходов бюджета Пермского края в 2021 году предлагается по налогу на прибыль на сумму 10 317 391,0 тыс. рублей в связи с фактическим перечислением налога в бюджет одним из крупнейших налогоплательщиков края.

Ожидаемое увеличение прогнозных поступлений в 2021 году по сравнению с плановыми показателями, предусмотренными в бюджете, по налогу на прибыль организаций прогнозируется больше на 8 400,0 млн. рублей.

Фактическое поступление доходов по состоянию на 01.10.2021 превышает плановые показатели за январь-сентябрь 2021 года практически по всем налогам. Наибольшее перевыполнение плана отмечается по налогу на прибыль организаций – за январь-сентябрь – на 134,0%.

3. Расходы бюджета

Изменения расходов краевого бюджета предусмотрены в отношении пяти государственных программ Пермского края (далее – ГП) и непрограммных мероприятий (приложение 1 к заключению).

3.1. Основная доля предлагаемых законопроектом к увеличению расходов связана с предоставлением в 2021 г. бюджетных ассигнований на взносы в уставные капиталы акционерных обществ на общую сумму 2 300 000,0 тыс. рублей.

При этом отмечаем, что до настоящего времени Правительством Пермского края не утвержден Порядок принятия решений о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, из бюджета Пермского края, необходимость которого предусмотрена ч.1 ст.80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.1.1. АО «Фонд развития Пермского края» на сумму 2 000 000,0 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Управление земельными ресурсами и имуществом Пермского края» государственной программы Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие»

Обоснования запрашиваемых средств фактически отсутствует, соответственно не подтверждена необходимость и реалистичность объема планируемых бюджетных ассигнований по данному направлению расходов

Согласно ФЭО, средства краевого бюджета предусматриваются на реализацию «двух масштабных и социально-значимых проектов Общества: Строительство многофункциональной спортивной арены (г. Пермь, Дзержинский район (на 10 500 мест), Организацию культурно-рекреационного пространства завода Шпагина (г. Пермь, Ленинский район, завод им. А.А. Шпагина)». ФЭО к законопроекту фактически не содержит финансово-экономическое обоснование предлагаемой суммы взноса в уставный капитал общества.

Следует отметить, что деятельность в области строительства (в т.ч. управления проектами строительства) не относится ни к основному, ни к дополнительным, зарегистрированным в установленном законом порядке, видам деятельности общества, основным видом деятельности данного общества является «Деятельность холдинговых компаний»¹, который заключается в деятельности по владению активами (контрольным пакетом акций) группы дочерних корпораций с целью контроля и управления ими, предоставления прочих финансовых услуг².

В отношении организации культурно-рекреационного пространства завода Шпагина (г. Пермь, Ленинский район, завод им. А.А. Шпагина)», отмечаем, что имущественный комплекс завода закреплен на праве оперативного управления за ГКУ ПК «Управление отраслевого заказа» (21 объект недвижимого имущества) и ГКУ ПК «Управление капитального строительства Пермского края» (9 объектов вспомогательного характера³).

Согласно Уставу ГКУ ПК «Управление отраслевого заказа», целью деятельности учреждения является обеспечение реализации мероприятий по капитальному, текущему ремонту, строительству и реконструкции объектов культуры, находящихся в государственной собственности Пермского края, вид деятельности – деятельность в области архитектуры (в т.ч. связанная с созданием архитектурного объекта, с инже-

¹ Выписка из ЕГРЮЛ от 13.10.2021 г. № ЮЭ9965-21-285956147 АО «Фонд развития Пермского края».

² «ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности» (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) (ред. от 16.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.08.2021).

³ Здание центральной кладовой, склад (4 ед.), здание административного корпуса цеха № 14, здание литейного цеха, гараж, подъездные ж/д пути.

нерно-техническим проектированием, управлением проектами строительства, выполнением строительного контроля и авторского надзора и др.). Штатное расписание учреждения составляет 30 шт.ед и включает в себя отдел контроля качества, отдел ценообразования и сметного планирования, отдел управления имуществом комплексом и пр., - позволяющим организовать культурно-рекреационное пространство на заводе Шпагина в рамках осуществления им основной уставной деятельности.

На основании вышеизложенного, считаем необоснованным и преждевременным отвлечение бюджетных средств для внесения взноса в уставный капитал АО «Фонд развития Пермского края» в целях строительства многофункциональной спортивной арены (г. Пермь, Дзержинский район (на 10 500 мест) и организации культурно-рекреационного пространства завода Шпагина (г. Пермь, Ленинский район, завод им. А.А. Шпагина)».

3.1.2. АО «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства Пермского края» и АО «Микрофинансовая компания Пермского края» на 2021 г. в общей сумме 300 000,0 тыс. рублей (по 150 000,0 тыс. рублей) в целях увеличения капитализации гарантийного фонда и фонда микрофинансирования, предназначенных для предоставления гарантий и выдачи микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства по подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика».

По результатам деятельности за 1 полугодие 2021 года у АО «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства Пермского края», согласно данным бухгалтерской отчетности уставный капитал составляет 831 183,0 тыс. рублей, финансовые вложения (деPOSITные и расчетные счета) - 955 000,0 тыс. рублей (из них расчетные счета порядка 12 000,0 тыс. рублей). По результатам размещения в 2020 г. средств на депозитах, АО «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства Пермского края» получен доход (проценты) в сумме 48 355,2 тыс. рублей, формирующий расходы текущего содержания деятельности общества.

Уставный капитал АО «Микрофинансовая компания Пермского края» составляет 898 062,0 тыс. рублей, финансовые вложения (расчетные счета) – 256 135,0 тыс. рублей, микрозаймы выданные – 715 062,0 тыс. рублей. По результатам предоставления микрозаймов в 1 полугодии 2021, обществом получен доход (проценты) в сумме 17 578,0 тыс. рублей, формирующий расходы текущего содержания деятельности общества.

Обоснование планируемых сумм взносов в уставный капитал вышеназванных акционерных обществ основывается на снижении значения действующего мультипликатора (по итогам 2021 г. ожидаемое значение 2,7) и прогнозных показателей дополнительного привлечения субъектов МСП, получивших поддержку в 2022-2024 гг.

Правовые акты или иные документы, устанавливающие нормативные значения мультипликаторов или позволяющие определить оптимально необходимый уровень мультипликаторов отсутствуют. Установленные Минэкономразвития Российской Федерации показатели региональных проектов в Пермском крае достигнуты и значительно перевыполнены, например, «Обеспечение объема финансовой поддержки, оказанной субъектам малого и среднего предпринимательства, при гарантийной поддержке региональными гарантийными организациями» в 2019 выполнен на 138,5% в

объеме 1 671 712,45 тыс. рублей, в 2020 г. – на 240,2% в объеме 3 242 795,12 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, КСП считает неочевидной необходимость увеличения уставных капиталов указанных обществ, в том числе учитывая сложившийся уровень дефицита бюджета, а также динамику сокращения числа субъектов МСП на территории Пермского края (за период 2019-2021 гг. количество МСП сократилось на 12 % с 106473 ед. (по состоянию на 10.01.2019)⁴ до 93818 ед. (по состоянию на 10.10.2021⁵).

3.2. По основному мероприятию «Создание туристской сервисной и обеспечивающей инфраструктуры» предлагается уменьшить расходы 2021 года на 50 000,0 тыс. рублей, предусмотренных на разработку 5 мастер-планов развития туристически привлекательных территорий в связи с отсутствием потребности. Указанные средства предлагается направить на увеличение расходов по государственной программе «Развитие информационного общества» для реализации мероприятия по созданию почтового домена в целях хранения, передачи и взаимодействия посредством общей электронной почты для обеспечения нужд органов государственной власти Пермского края, их подведомственных учреждений и органов местного самоуправления.

При этом отмечаем, что средства на разработку мастер-планов были предусмотрены при изменении бюджета Пермского края в июне текущего года, а по направлению мероприятия «Сопровождение, поддержка и развитие программного обеспечения, объектов ИТ-инфраструктуры, автоматизация деятельности, оказания услуг, исполнения функций государственными органами Пермского края» сокращение расходов на общую сумму 166 888,2 тыс.руб. было осуществлено в августе текущего года.

Указанные факты свидетельствуют о существенных недостатках планирования и некачественной подготовке документов по обоснованию необходимости бюджетных средств со стороны ответственных главных распорядителей бюджетных средств (в данном случае - Министерства информационного развития и связи Пермского края и Министерства по туризму и молодежной политике Пермского края).

4. Дефицит и источники его финансирования.

С учетом изменений, дефицит краевого бюджета на 2021 год предлагается со снижением на 7 907 476,4 тыс. рублей (на 34,5%) в сумме 15 003 176,8 тыс. рублей, на 2022-2023 гг. - неизменен (20 101 643,8 и 17 576 738,7 тыс. рублей).

Объем предлагаемого дефицита относительно налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета составит: 4,3% (в 2021 г.), 15% (в 2022 г.) и 12,3% (в 2023 г.), - что в пределах ограничений, установленных ст. 92.1 БК РФ (до 15%).

2. Изменения источников финансирования дефицита бюджета (Приложение 4) учитывают:

на 2021 г.: исключение из состава источников источника «Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации» в сумме 5 000 000,0 тыс. рублей (выпуск облигаций Пермского края не предполагается); сокращение утвержденного объема кредитов кредитных организаций на

⁴ <https://rmsp.nalog.ru/statistics.html?statDate=10.01.2019&level=0&fo=5&ssrf=59&t=1634559802732&t=1634559802732>

⁵ <https://rmsp.nalog.ru/statistics.html?statDate=&level=0&fo=5&ssrf=59>

2 907 476,4 тыс. рублей (на 31%) за счет уменьшения объема их привлечения на аналогичную сумму (на 6,3%, до 43 078 517,2 тыс. рублей);

на 2022 г.: дополнительный источник внутреннего финансирования «Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации» в сумме 5 000 000,0 тыс. рублей (выпуск облигаций края); увеличение утвержденного объема кредитов кредитных организаций на 7 903 445,5 тыс. рублей (на 37%) за счет увеличения объема их привлечения на 4 995 969,1 тыс. рублей (на 7,3%, до 73 043 946,9 тыс. рублей) и сокращения объема их погашения на 2 907 476,4 тыс. рублей (на 6,2%, до 43 778 517,2 тыс. рублей); сокращение утвержденного объема бюджетных кредитов на 12 903 445,5 тыс. рублей (в 18 раз, до (-)13 666 785,9 тыс. рублей) за счет увеличения объема их погашения на аналогичную сумму (на 55,2%, до 36 266 785,9 тыс. рублей);

на 2023 г.: сокращение утвержденного объема кредитов кредитных организаций на 763 341,0 тыс. рублей (на 4,2%) за счет увеличения как объема их привлечения на 4 232 628,7 тыс. рублей (на 4,9%, до 91 187 606,5 тыс. рублей), так и объема их погашения на 4 995 969,1 тыс. рублей (на 7,3%, до 73 743 946,9 тыс. рублей); сокращение утвержденного объема бюджетных кредитов на 763 340,4 тыс. рублей (в 32 раза, до (-)24 375,7 тыс. рублей) за счет сокращения объема их погашения на аналогичную сумму (на 3,1%, до 24 024 375,7 тыс. рублей).

5. Государственный долг Пермского края

Изменения предусматривают снижение верхнего предела государственного внутреннего долга Пермского края в 2021-2022 гг. ежегодно на 7 907 476,4 тыс. рублей (на 14,5%, 10,5%, 8,5%, соответственно) за счет: в 2021 г. - снижения объема привлечения заимствований у кредитных организаций на 2 907 476,4 тыс. рублей и отказом от выпуска облигационного займа края в размере 5 000 000,0 тыс. рублей; в 2022-2023 гг. – увеличения объема привлечения заимствований у кредитных организаций ежегодно на 4 995 969,1 тыс. рублей, при одновременном увеличении объемов погашения бюджетных кредитов ежегодно на 12 903 445,5 тыс. рублей. Предлагаемые изменения учтены в Программе государственных внутренних заимствований Пермского края (Приложение 5).

Верхний предел государственного внутреннего долга Пермского края предлагается к утверждению с учетом требований и в пределах ограничений, установленных ст. 107 БК РФ и составит: на 01.01.2022 – 35,4% (46 637 915,0 тыс. рублей), на 01.01.2023 – 50,1% (67 236 558,8 тыс. рублей), на 01.01.2024 – 59,4% (84 655 842,7 тыс. рублей) к предлагаемому годовому объему доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений.

2. Расходы на обслуживание долга не изменились (в 2021 г. – 1 284 781,6 тыс. рублей, - при предусмотренном сокращении объема привлечения кредитных ресурсов в текущем году; в 2022 г. - 1 972 942,6 тыс. рублей, в 2023 г. – 1 972 522,2 тыс. рублей).

КСП Пермского края поддерживает законопроект при условии его доработки ко второму чтению с учетом устранения замечаний.

Председатель КСП Пермского края

 Г.П. Тушнолобов

**Изменение расходной части бюджета Пермского края в разрезе
государственных программ и непрограммных мероприятий Пермского края
в 2021 году**

тыс.рублей

№ п/п	Наименование госпрограмм	Объем финансирования в Законе о бюджете		Изменение	
		редакция от 06.09.2021	новая редакция	тыс. рублей	%
1	Качественное здравоохранение	28 836 861,7	28 836 861,7	0,0	0,0
2	Образование и молодежная политика	42 971 489,6	43 001 323,2	29 833,6	0,1
3	Социальная поддержка жителей Пермского края	28 962 881,2	28 962 881,2	0,0	0,0
4	Пермский край - территория культуры	4 137 197,3	4 137 197,3	0,0	0,0
5	Спортивное Прикамье	3 041 217,0	3 050 408,0	9 191,0	0,3
6	Безопасный регион	1 975 974,2	1 975 974,2	0,0	0,0
7	Экономическая политика и инновационное развитие	6 203 929,7	8 533 929,7	2 330 000,0	37,6
8	Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края	3 062 778,2	3 062 778,2	0,0	0,0
9	Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды	9 192 126,9	9 192 126,9	0,0	0,0
10	Развитие транспортной системы	28 889 721,9	28 889 721,9	0,0	0,0
11	Региональная политика и развитие территорий	12 321 307,0	12 321 307,0	0,0	0,0
12	Общество и власть	949 405,0	949 405,0	0,0	0,0
13	Развитие информационного общества	2 253 413,1	2 303 413,1	50 000,0	2,2
	Непрограммные расходы	5 977 110,8	5 968 000,8	-9 110,0	-0,2
	ИТОГО	178 775 413,6	181 185 328,2	2 409 914,6	1,3