



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

21.10.2021 № 1-14/859

на № 07/1695-21 от 18.10.2021

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

Сухих В.А.

**О направлении заключения**

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП Пермского края)**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Пермского края

**«О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

21.10.2021

№ 59

Представленным проектом закона Пермского края предлагается внести изменения в утвержденные Законом Пермского края от 07.12.2020 № 583-ПК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» объемы доходов и расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края (далее – ТФОМС ПК, Фонд), а также скорректировать объем нормированного страхового запаса Фонда.

По результатам рассмотрения проекта закона КСП Пермского края сообщает следующее.

1. Изменения, которые предлагается внести в основные характеристики бюджета ТФОМС ПК на 2021 год, отражены в таблице 1:

таблица 1

тыс. руб.

	Утверждено Законом № 583-ПК (ред. от 14.09.2021)	Проект закона	Отклонение рост +, снижение -	
			в сумме	в %
Доходы	43 737 029,2	44 826 660,2	+ 1 089 631,0	+2,5
Расходы	43 928 703,5	45 018 334,5	+ 1 089 631,0	+2,5
Дефицит	191 674,3	191 674,3	0	x

2. Сумма доходов бюджета ТФОМС ПК увеличится в 2021 году на 1 089 631,0 тыс. руб. и составит 44 826 660,2 тыс. руб. Вносимые изменения связаны:

с уточнением прогнозируемых сумм поступлений налоговых и неналоговых доходов на сумму 212 681,0 тыс. руб., из них 210 039,6 тыс. руб. - доходы от применения Фондом и страховыми медицинскими организациями санкций к медицинским организациям в соответствии со ст. 41 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон № 326-ФЗ) за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, остатки неиспользованных объемов межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края, возвращенные медицинскими организациями по результатам заседаний балансовых комиссий.



с увеличением объемов безвозмездных поступлений на 876 950,0 тыс. руб. (увеличены средства из бюджета Пермского края на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в экстренной форме лицам, не застрахованным по программе обязательного медицинского страхования - на 8 861,8 тыс. руб.; уменьшены на финансовое обеспечение оказания дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования - на 83 253,5 тыс. руб.; распределены согласно распоряжениям Правительства Российской Федерации иные межбюджетные трансферты из бюджета Федерального Фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на общую сумму 290 708,2 тыс. руб.<sup>1</sup>; переданы из бюджета Пермского края иные межбюджетные трансферты, полученные из резервного фонда Правительства Российской Федерации по распоряжению Правительства Российской Федерации – 805 811,9 тыс. руб.<sup>2</sup>; уточнены объемы остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – на 484,5 тыс. руб.; увеличен возврат остатков субвенций, межбюджетных трансфертов прошлых лет в бюджет ФФОМС, бюджет Пермского края, бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации – на 145 662,9 тыс. руб.).

Коды бюджетной классификации по данным доходам применены в соответствии с приказами Министерства финансов Пермского края от 07.07.2021 № СЭД-39-01-22-184, от 16.08.2021 № СЭД-39-01-22-243, от 30.08.2021 № СЭД-39-01-22-256.

3. Расходы бюджета ТФОМС ПК увеличатся на 1 089 631,0 тыс. руб. и составят 45 018 334,5 тыс. руб.

Установлено, что в Приложении 4 проекта закона наименование целевой статьи расходов 56220 «Финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19)» не соответствует наименованию, утвержденному приказом Министерства финансов Пермского края от 30.09.2020 № СЭД-39-01-22-168<sup>3</sup>. Необходимо указать «Финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования».

---

<sup>1</sup>Распоряжение Правительства РФ от 25.06.2021 № 1722-р «Об использовании остатков средств бюджета ФФОМС» (ТФОМС ПК распределено 290 708,2 тыс. руб.).

Распоряжение Правительства РФ от 29.01.2021 № 200-р «О распределении в 2021 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (ТФОМС ПК распределено – 329 115,2 тыс. руб.).

<sup>2</sup>Распоряжение Правительства РФ от 30.06.2021 № 1768-р «О выделении Минздраву России бюджетных ассигнований» (Пермскому краю распределено 53 687,2 тыс. руб.).

Распоряжение Правительства РФ от 20.07.2021 № 1997-р «О выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2021 году бюджетных ассигнований Минздраву России на предоставление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19)» ((Пермскому краю распределено 752 124,7 тыс. руб.).

<sup>3</sup> Приказ Министерства финансов Пермского края от 30.09.2020 № СЭД-39-01-22-168 «Об утверждении Указаний о порядке применения целевых статей расходов бюджета Пермского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края» (ред. 09.08.2021).



Справочно: перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета (ч. 4 ст. 21 Бюджетного Кодекса Российской Федерации).

Предлагается отразить в Законе о бюджете Фонда расходование:

иных межбюджетных трансфертов, переданных из бюджета Пермского края на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, имея в виду оплату случаев проведения указанной диспансеризации застрахованных лиц – 53 687,2 тыс. руб.; на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования – 752 124,7 тыс. руб. (средства поступают из резервного фонда Правительства Российской Федерации, затем передаются бюджету ТФОМС ПК);

иных межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС в целях дополнительного финансового обеспечения оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования – 290 708,2 тыс. руб.;

средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 67 502,69 тыс. руб.

Проектом закона предлагается увеличить объем НСЗ до 4 003 859,0 тыс. руб. (увеличение на 67 502,6 тыс. руб.). Из пояснительной записки к проекту закона следует, что увеличение связано с прогнозируемыми расходами на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет поступления средств о применения Фондом и СМО санкций к медицинским организациям в соответствии со ст. 41 Закона № 326-ФЗ.

С учетом предлагаемых изменений объем средств НСЗ, предусмотренный на дополнительное финансовое обеспечение реализации ТП ОМС составит 1 964 933,6 тыс. руб. и не превысит среднемесячный размер планируемых поступлений в бюджет Фонда (3 273 481,9 тыс. руб.)<sup>4</sup>, т.е. требования, установленные ч. 6.4 ст. 26 Федерального Закона № 326-ФЗ будут соблюдены.

<sup>4</sup>3 273 481,9 тыс. руб. = (38 092 972,4 тыс. руб. (объем субвенций из бюджета ФФОМС без учета расходов на выполнение функций Фондом) + 1 096 520,1 (иные межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС, бюджета ПК) + 88 290,3 тыс. руб. (межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС) + 4 000,0 тыс. руб. (прочие поступления за счет полученных недоимок по взносам, начисленным пеням и штрафам, и пр.))/12.



Согласно уведомлениям Министерства финансов Пермского края<sup>5</sup> объем предоставляемых бюджету ТФОМС ПК иных межбюджетных трансфертов, предлагается уменьшить в текущем году на 74 391,7 тыс. руб. или на 1,7% к утвержденным, в т.ч. на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования - уменьшить на 83 253,5 тыс. руб.; на финансовое обеспечение медицинской помощи в экстренной форме лицам, не застрахованным по программе обязательного медицинского страхования – увеличить на 8 861,8 тыс. руб.

В представленном проекте закона на основании статьи 8.1. Закона о бюджете Пермского края от 07.12.2020 № 582-ПК<sup>6</sup> размеры окладов денежного содержания работников Фонда проиндексированы с 01.10.2021 на 4,2%. Средства на выполнение административно-управленческих функций перераспределены между видами расходов: увеличены на оплату труда, уменьшены - на закупку товаров, работ и услуг. Увеличение объема расходов на оплату труда за счет средств субвенций составило 1 353,8 тыс. руб., межбюджетных трансфертов из бюджета края – 196,1 тыс. руб.

Справочно: согласно п. 3.4.5.2., п. 3.4.5.3. Постановления ППК № 536-п расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников ТФОМС ПК планируются в соответствии с действующим законодательством о денежном содержании гражданских служащих Пермского края и работников государственных органов Пермского края, увеличение (индексация) размеров должностных окладов по должностям ТФОМС ПК планируется в пределах размеров и сроков, устанавливаемых законом Пермского края на соответствующий финансовый год и плановый период для лиц, замещающих государственные должности Пермского края, государственных служащих Пермского края, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной службы Пермского края.

4. В 2022-2023 годах объемы доходов и расходов бюджета ТФОМС ПК предлагается уменьшить ежегодно на 53 327,6 тыс. руб. в связи с уменьшением планируемого общего объема поступлений межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края (на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования- уменьшение на 62 189,3 тыс. руб., на финансовое обеспечение медицинской помощи в экстренной форме лицам, не застрахованным по программе обязательного медицинского страхования- увеличение на 8 861,7 тыс. руб.).

**Вывод:** КСП Пермского края поддерживает принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом доработки Приложения 4 ко второму чтению.

Председатель



Г.П. Тушнолобов

В.В. Бабин, тел. 217 75 16

<sup>5</sup>уведомления о предоставлении иных межбюджетных трансфертов от 03.08.2021 №№ 6052-6055, от 19.08.2021 №№ 6229-6231, от 20.08.2021 №№ 6234,6235, от 21.09.2021 №№ 7059-7063.

<sup>6</sup> Закон Пермского края от 07.12.2020 № 582-ПК «О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (ред. 04.09.2021).