



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

18.10.2021 № 1-14/835
на № 07/1642-21 от 12.10.2021 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

О направлении заключения

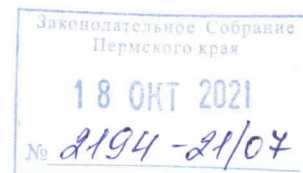
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 22 августа 2019 г. №1428 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства общественной инфраструктуры Пермского края».

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП Пермского края)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания
Пермского края от 22 августа 2019 г. № 1428
«Об утверждении Перечня объектов капитального строительства
общественной инфраструктуры Пермского края»

(внесён губернатором Пермского края Д.Н. Махониным)

от 18.10.2021

№ 53

В КСП Пермского края для подготовки заключения поступил проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 22 августа 2019 г. № 1428 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства общественной инфраструктуры Пермского края» (далее – Проект постановления).

Проектом постановления предлагается внести в Перечень объектов капитального строительства общественной инфраструктуры Пермского края, утверждённый постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 22.08.2019 № 1428 (далее – утверждённый Перечень), изменения в части изменения количества объектов строительства и их мощностей, сроков реализации инвестиционных проектов, а так же включение в утверждённый Перечень новой государственной программы Пермского края «Экология».

1. Проект постановления внесён¹ в Законодательное Собрание Пермского края 08.10.2021. В КСП Пермского края Проект постановления поступил² 12.10.2021.

Примечание: Ранее, в КСП Пермского края для подготовки заключения был направлен³ проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 22 августа 2019 г. № 1428 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства общественной инфраструктуры Пермского края», с изменениями, вступающими в силу с 01.01.2022 года. КСП Пермского края было подготовлено Заключение от 09.08.2021 № 41.

1.1. Проектом постановления вносятся изменения в утверждённый Перечень, который не включает в себя объёмы средств и периоды финансирования каждого объекта с разбивкой по годам (на очередной

¹ Письмо губернатора Пермского края от 08.10.2021 № СЭД-01-69-486 «О направлении проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края».

² Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 12.10.2021 № 07/1642-21 «О направлении проекта постановления на заключение» (вх. № КСП Пермского края 1-14/507 от 12.10.2021).

³ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 02.08.2021 № 07/1335-21 «О направлении проекта постановления на заключение» (вх. № КСП Пермского края 1-14/413 от 03.08.2021).

финансовый год и плановый период), а содержит только «технические» параметры объектов, то есть, по существу, является лишь сводным документом. Таким образом, Перечень не может быть объектом финансовой экспертизы, что неоднократно указывалось в заключениях КСП Пермского края.

1.2. При внесении Проекта постановления на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края, финансово-экономическое обоснование к Проекту постановления, - не представлено. В то время, как согласно ст. 9. Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», при проведении экспертизы КСП Пермского края осуществляется оценка (анализ) проекта правового акта по вопросам достоверности финансово-экономических обоснований, касающихся расходных обязательств Пермского края, государственных программ Пермского края.

В связи с отсутствием в предлагаемом Перечне объёма бюджетных средств, периода финансирования каждого объекта по годам (на очередной финансовый год и плановый период), финансово-экономического обоснования, - предмет для финансово-экономической экспертизы Проекта постановления отсутствует.

2. КСП Пермского края проведён анализ представленного Проекта постановления, по результатам которого отмечаем.

2.1. Проектом постановления предлагается внести следующие изменения в утвержденный Перечень:

- включить 3 новых объекта;
- исключить 1 объект.

Таким образом, количество объектов увеличится со 98 объектов до 100 объектов:

Таблица 1

Наименование государственной программы	Утвержденный Перечень	Изменения	С учётом изменений
1. Качественное здравоохранение	30	1	31
2. Социальная поддержка жителей Пермского края	3	0	3
3. Образование и молодежная политика	40	0	40
4. Пермский край – территория культуры	5	1	6
5. Спортивное Прикамье	8	0	8
6. Безопасный регион	9	0	9
7. Экономическая политика и инновационное развитие	3	-1	2
8. Экология	0	1	1
Итого	98	2	100

Кроме того, Проектом постановления предлагается внести изменения в части наименования и мощности, периода реализации проектов по ряду объектов, - см. Приложение 1.

2.2. КСП Пермского края проведён сравнительный анализ объектов, предлагаемый Проектом постановления, с объектами, включенными в утвержденный Перечень.

2.2.1. Проектом постановления предлагается включить в утвержденный Перечень 3 новых объекта:

- «Реконструкция здания «Акушерско-гинекологического центра» со строительством пристроя для обустройства лифта в ГБУЗ ПК «Чернушинская

РБ», г. Чернушка» в рамках реализации государственной программы Пермского края «Качественное здравоохранение»;

- «Строительство дома культуры по адресу: Пермский край, г. Красновишерск, ул. Дзержинского, 9б» в рамках реализации государственной программы Пермского края «Пермский край – территория культуры»;

- «Судебный участок мирового судьи Кочевского судебного района Пермского края» в рамках реализации государственной программы Пермского края «Безопасный регион».

Следует отметить следующее.

2.2.1.1. По двум вновь включаемым объектам: «Реконструкция здания «Акушерско-гинекологического центра» со строительством пристроя для обустройства лифта в ГБУЗ ПК «Чернушинская РБ», г. Чернушка» и «Судебный участок мирового судьи Кочевского судебного района Пермского края» указана *оценочная* стоимость, по одному объекту - «Строительство дома культуры по адресу: Пермский край, г. Красновишерск, ул. Дзержинского, 9б» указана стоимость в соответствии с положительным заключением государственной экспертизы (см. Приложение 2).

2.2.1.2. Согласно представленным Паспортам инвестиционных проектов, из 3 новых объектов:

- по 1 объекту – имеется наличие положительного заключения об эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения;

- по 2 объектам – заключение не требуется, так как их сметная стоимость не превышает 50 млн. рублей.

Примечание: В соответствии с Правилами⁴, утверждёнными постановлением Правительства Пермского края от 11.04.2014 № 256-п, Министерством строительства Пермского края *должна быть проведена* проверка инвестиционного проекта, предусматривающего выделение средств из краевого бюджета на строительство объектов государственной собственности Пермского края *свыше 50 млн. рублей*, на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края.

2.2.1.3. В нарушение ст.10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» объекты «Строительство дома культуры по адресу: Пермский край, г. Красновишерск, ул. Дзержинского, 9б» и «Судебный участок мирового судьи Кочевского судебного района Пермского края» включены в Адресную инвестиционную программу Пермского края, утвержденную 01.10.2021 № 730-п, до утверждения указанных объектов в Перечне объектов капитального строительства общественной инфраструктуры Пермского края, то есть, до принятия решения об их строительстве.

2.2.1.4. Объект «Реконструкция здания «Акушерско-гинекологического центра» со строительством пристроя для обустройства лифта в ГБУЗ ПК «Чернушинская РБ», г. Чернушка» отсутствует в Адресной инвестиционной программой Пермского края, утвержденной 01.10.2021 № 730-п, при этом, срок реализации проекта – 2022-2024 гг.

В то же время, следует отметить, что в настоящий момент на рассмотрении в КСП Пермского края находится проект закона Пермского края «О бюджете

⁴ Правила проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения, и признании утратившими силу отдельных Постановлений Правительства Пермского края», утверждённые постановлением Правительства Пермского края от 11.04.2014 № 256-п.

Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в котором средства краевого бюджета на реконструкцию здания «Акушерско-гинекологического центра» со строительством пристроя для обустройства лифта в ГБУЗ ПК «Чернушинская РБ», г. Чернушка на 2022-2024 гг., - не предусмотрены.

2.2.1.5. Включение объекта «Строительство дома культуры по адресу: Пермский край, г. Красновишерск, ул. Дзержинского, 9б» в утвержденный Перечень является неправомерным, поскольку согласно подпункту 17 п. 1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами организаций культуры относится к вопросам местного значения муниципального, городского округа.

В соответствии со ст. 30 Основ законодательства Российской Федерации о культуре (утв. ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1), создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами организаций культуры относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципального округа, городского округа в области культуры.

Таким образом, строительство дома культуры, находящегося на территории городского округа, не может относиться к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и должно осуществляться либо полностью за счёт средств бюджета городского округа, либо за счёт субсидий из бюджета Пермского края при софинансировании указанных средств за счет бюджета городского округа.

При этом, следует отметить, что в проекте закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предусматриваются средства краевого бюджета на строительство дома культуры по адресу: Пермский край, г. Красновишерск, ул. Дзержинского, 9б» на 2022 год в размере 116 477,4 тыс.рублей, на 2023 год – 121 753,1 тыс.рублей, на 2024 год – 34 163,7 тыс.рублей.

2.2.2. Проектом постановления предлагается из утверждённого Перечня исключить 1 объект – «Здание для размещения судебного участка № 1 мирового судьи Чердынского судебного района» Пермского края (г. Чердынь)» со следующими параметрами:

Таблица 2

№ п/п	Наименование объектов в разрезе государственных программ	Стоимость объекта, тыс. рублей	Способ реализации инвестиционного проекта (строительство, реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение, приобретение)	Мощность (технические характеристики) объекта	Период реализации инвестиционного проекта
Государственная программа Пермского края «Безопасный регион»					
6.5.	Здание для размещения судебного участка № 1 мирового судьи Чердынского судебного района Пермского края (г.Чердынь)	62 718,3	реконструкция	50 посещений в день	2019-2022

Данный объект исключается в связи с тем, что в утвержденный Перечень

включается строительство объекта «Судебный участок мирового судьи Кочевского судебного района Пермского края» со следующими параметрами:

Таблица 3

№ п/п	Наименование объектов в разрезе государственных программ	Стоимость объекта, тыс. рублей	Способ реализации инвестиционного проекта (строительство, реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение, приобретение)	Мощность (технические характеристики) объекта	Период реализации инвестиционного проекта
Государственная программа Пермского края «Безопасный регион»					
6.5.	Судебный участок мирового судьи Кочевского судебного района Пермского края	29 927,1	строительство	245 кв.м.	2022-2023

Объект «Судебный участок мирового судьи Кочевского судебного района Пермского края» вносится в утвержденный Перечень, поскольку существующий судебный участок размещен в 1-этажном деревянном здании 1969 года постройки. Площадь помещений существующего судебного участка занимает 64,1 кв.м., что не соответствует нормативам площади помещений судебного участка, утвержденных постановлением Правительства Пермского края от 22.10.2008 № 566-п, а здание не соответствует требованиям пожарной безопасности, а также правилам доступности зданий и сооружений для маломобильных групп населения.

2.2.3. Проектом постановления предлагается из утверждённого Перечня из государственной программы Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие» исключить 1 объект – «Берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (III очередь) Пермского района Пермского края» и включить данный объект с теми же самыми параметрами в государственную программу Пермского края «Экология».

2.3. Кроме того, из 98 объектов, включенных в утверждённый Перечень, по 3 объектам перенесены сроки завершения на более поздний срок (с 2023 года на 2024 год):

- «Строительство здания общеобразовательного учреждения по ул. Академика Веденеева (г. Пермь)»;
- «Строительство здания общеобразовательного учреждения по адресу: г. Пермь, ул. Ветлужская»;
- «Строительство здания общеобразовательного учреждения по ул. Милиционера Власова (г. Пермь)».

3. Проектом постановления предусмотрено вступление в силу документа с 01.01.2022, за исключением следующих строк, которые вступают в силу со дня принятия постановления:

- строка 3.12. «Строительство спортивного зала ГБПОУ «Кизеловский политехнический техникум» (филиал в г.Александровск)» (срок реализации – 2020-2025 гг.);
- строка 3.29. «Строительство здания общеобразовательного учреждения по ул. Академика Веденеева (г. Пермь)» (срок реализации - 2023-2024 гг.);

- строка 3.30. «Строительство школы в с. Гамово Пермского муниципального района» (срок реализации - 2022-2023 гг.);
- строка 3.34. «Строительство здания общеобразовательного учреждения по адресу: г. Пермь, ул. Ветлужская» (срок реализации - 2023-2024 гг.);
- строка 3.35. «Строительство здания общеобразовательного учреждения по ул. Милиционера Власова (г. Пермь)» (срок реализации - 2023-2024 гг.);
- строка 3.37. «Общеобразовательная школа по ул. Холмогорской, 2ж, г. Пермь, на 1050 мест» (срок реализации - 2021-2022 гг.);
- строка 3.38. «Общеобразовательная школа МАОУ Техно-Школа им. В.П. Савиных, г. Перми, на 1050 мест» (срок реализации - 2021-2022 гг.).

4. Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 22 августа 2019 г. №1428 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства общественной инфраструктуры Пермского края» предлагается для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель
КСП Пермского края



Г.П. Тушнолобов

Изменения, предлагаемые Проектом постановления внести в утвержденный Перечень

№ п/п	Наименование объектов в разрезе государственных	Утвержденный перечень (в ред. 26.08.2021)				Наименование объектов в разрезе государственных	ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ			
		Стоимость объекта, тыс. рублей	Способ реализации инвестиционного проекта (строительство, реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение, приобретение)	Мощность (технические характеристики) объекта	Период реализации инвестиционного проекта		Стоимость объекта, тыс. рублей	Способ реализации инвестиционного проекта (строительство, реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение, приобретение)	Мощность (технические характеристики) объекта	Период реализации и инвестиционного проекта
3.	Государственная программа Пермского края «Образование и молодежная политика»									
3.12	Строительство спортивного зала ГБПОУ «Кизеловский политехнический колледж» (филиал в г.Александровска)	81 442,0	строительство	25 мест	2020 – 2025	Строительство спортивного зала ГБПОУ «Кизеловский политехнический колледж» (филиал в г.Александровск)	81 442,0	строительство	25 мест	2020 – 2025
3.29	Строительство здания общеобразовательного учреждения по ул. Академика Веденеева (г. Пермь)	1 346 234,2	строительство	1050 мест	2022-2023	Строительство здания общеобразовательного учреждения по ул. Академика Веденеева (г. Пермь)	1 346 234,2	строительство	1050 мест	2023-2024
3.30	Строительство школы в с. Гамово Пермского муниципального района	742 837,8	строительство	500 мест	2022-2023	Строительство школы в с. Гамово Пермского муниципального района	742 837,8	строительство	825 мест	2022-2023
3.34	Строительство школы в м/р Железнодорожный г. Перми по ул. Ветлужская, 89	1 346 234,2	строительство	1050 мест	2022-2023	Строительство здания общеобразовательного учреждения по адресу, г. Пермь, ул. Ветлужская	1 346 234,2	строительство	1050 мест	2023-2024
3.35	Строительство здания общеобразовательного учреждения по ул. Милиционера Власова (г. Пермь)	1 346 234,2	строительство	1050 мест	2022-2023	Строительство здания общеобразовательного учреждения по ул. Милиционера Власова (г. Пермь)	1 346 234,2	строительство	1050 мест	2023-2024
3.37	Строительство здания общеобразовательного учреждения по ул. Холмогорская, 2ж	1 459 958,9	строительство	1050 мест	2020-2022	Общеобразовательная школа по ул. Холмогорская, 2ж, г. Пермь, на 1050 мест	1 459 958,9	строительство	1050 мест	2021-2022
3.38	Строительство нового здания МАОУ «Техно-школа им. В.П. Савиных» г. Перми	1 346 234,2	строительство	1050 мест	2020-2022	Общеобразовательная школа МАОУ «Техно-школа им. В.П. Савиных» г. Перми, на 1050 мест	1 346 234,2	строительство	1050 мест	2021-2022

Приложение 2
к Заключению КСП Пермского края
от «__» октября 2021 г. № _____

Объекты, предлагаемые для включения в утвержденный Перечень

Наименование объектов	Местонахождение объекта	Площадь земельного участка, кв.м.	Период реализации инвестиционного проекта		Мощность объекта	Оценочная стоимость объекта, тыс.рублей	
			Разработка ПСД	СМР		ВСЕГО	На 1 единицу
Государственная программа Пермского края «Качественное здравоохранение»							
Реконструкция здания "Акушерско-гинекологического центра" со строительством пристроя для обустройства лифта в ГБУЗ ПК "Чернушинская РБ", г. Чернушка	Кадастровый номер земельного участка: 59:40:0011401:201, Чернушинский городской округ, г.Чернушка	31 014+/- 63 кв.м.	2022	2023-2024	1 лифт	10 749,0	10 749,0
Государственная программа Пермского края «Безопасный регион»							
Судебный участок мирового судьи Кочевского судебного района Пермского края	Кадастровый номер земельного участка: 81:03:0280003:516, Кочевский район, с.Кочево	431,0 кв.м.	2022	2023	245,0 кв.м	29 927,1	122,15
Государственная программа Пермского края «Пермский край - территория культуры»							
Строительство дома культуры по адресу: Пермский край, г.Красновишерск, ул.Дзержинского, 9б	Кадастровый номер земельного участка: 59:25:0010237:5, Пермский край г. Красновишерск	4 497+/- 22,1 кв.м.	Не требуется	2022-2024	300мест/200чел./сутки	227 155,9	757,19