



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в приложение к Закону Пермского края «Об утверждении прогнозного
плана приватизации государственного имущества Пермского края
на 2019-2021 годы»

06.10.2021

№ 127-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 21.09.2021 № 1894-20/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 21.09.2021 № СЭД-01-69-465.

В законопроекте предлагается внести изменения в прогнозный план приватизации государственного имущества Пермского края на 2019-2021 годы (далее – План приватизации), утвержденный Законом Пермского края от 14.12.2018 № 318-ПК «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2019-2021 годы».

Согласно пояснительной записке к проекту закона **актуальность** внесения указанных изменений обусловлена необходимостью приватизации краевого имущества, не используемого для осуществления государственных полномочий Пермского края, в целях повышения эффективности управления государственной собственностью Пермского края и обеспечения планомерности процессов приватизации краевого имущества.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее:

1. Статьей 26.12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определено, что *органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно управляют и распоряжаются имуществом, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации*, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также в соответствии с конституцией (уставом), законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

При этом порядок и условия приватизации имущества субъекта Российской Федерации определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Согласно статье 3 Закона Пермского края от 02.07.2007 № 62-ПК «О приватизации государственного имущества Пермского края» (далее – Закон № 62-ПК) Законодательное Собрание Пермского края для реализации единой государственной политики Пермского края в сфере приватизации краевого имущества наделено полномочиями, в частности, по осуществлению законодательного регулирования вопросов, связанных с приватизацией краевого имущества, по утверждению прогнозного плана приватизации государственного имущества края, изменений и дополнений к нему.

В соответствии с Законом № 62-ПК План приватизации состоит из 6 разделов, включающих государственное имущество Пермского края, планируемое к приватизации, в зависимости от способа приватизации:

1) государственные краевые унитарные предприятия, планируемые к преобразованию в акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью;

2) акции акционерных обществ, доли в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, подлежащих приватизации путем продажи на аукционе, конкурсе, посредством публичного предложения, без объявления цены;

3) акции акционерных обществ, подлежащих приватизации путем внесения имущественного вклада в уставные капиталы акционерных обществ;

4) акции акционерных обществ, подлежащих приватизации путем проведения специализированного аукциона, продажи за пределами территории Российской Федерации по результатам доверительного управления;

5) иное государственное имущество Пермского края, подлежащее приватизации путем продажи на аукционе, конкурсе (в отношении объектов культурного наследия), посредством публичного предложения, без объявления цены;

6) иное государственное имущество Пермского края, подлежащее приватизации путем внесения имущественного вклада в уставные капиталы акционерных обществ.

2. Действующей редакцией Плана приватизации на 2019-2021 годы запланировано следующее:

- *преобразование* Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» в акционерное общество - раздел 1 Плана приватизации;

- *продажа* на аукционе, конкурсе, посредством публичного предложения без объявления цены 1 акции Акционерного общества «Пермский мукомольный завод» - раздел 2 Плана приватизации;

- *продажа* на аукционе, конкурсе (в отношении объектов культурного наследия), посредством публичного предложения, без объявления цены *15 объектов* иного государственного имущества Пермского края, высвобожденных в т.ч. учреждениями сельского хозяйства, здравоохранения, государственного архива, бытового обслуживания, казначейства Пермского края - раздел 5 Плана приватизации;

- *приватизация 3 объектов* путем внесения имущественного вклада в уставные капиталы акционерных обществ - раздел 6 Плана приватизации, а именно:

- *объекта незавершенного строительства по адресу: Пермский край, г. Пермь, Ленинский район, ул. Окулова, д. 4 с земельным участком общей площадью 3 495 кв. м и имущественного комплекса по адресу: Пермский край, г. Пермь, ул. Дзержинского, д. 3 с земельным участком общей площадью 2 582 кв. м – в уставный капитал акционерного общества «Корпорация развития Пермского края»;*

- *имущественного комплекса по адресу: Пермский край, г. Пермь, Индустриальный район, ул. Энергетиков, д. 50, с земельными участками; движимое имущество - в уставный капитал акционерного общества «Управляющая компания индустриальных (промышленных) парков Пермского края».*

Согласно отчетам о поступлении в краевой бюджет доходов от приватизации объектов, находящихся в собственности Пермского края за 2019 год¹, за 2020 год² фактические доходы краевого бюджета от реализации имущества составили 33 576,18 тыс. рублей, в том числе от продажи имущества, включенного в План приватизации, - 28 006,29 тыс. рублей (осуществлена *продажа 10 объектов*, включенных в раздел 5 Плана приватизации).

В соответствии с частью 4 статьи 8 Закона № 62-ПК в План приватизации не включаются:

- *объекты недвижимости, расположенные в населенных пунктах с численностью населения свыше 500 тыс. человек, при условии, что остаточная стоимость объекта и кадастровая стоимость земельного участка под ним не превышают в общей сумме 900 тыс. рублей;*

- *иное имущество, остаточная стоимость которого не превышает 900 тыс. рублей (за исключением находящихся в краевой собственности акций, долей, вкладов хозяйственных обществ);*

- *объекты движимого имущества независимо от их остаточной стоимости.*

Перечень краевого имущества, реализация которого планируется без включения в План приватизации, утверждается Правительством Пермского края.

¹ Поступил в Законодательное Собрание Пермского края с письмом временно исполняющего обязанности губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 30.03.2020 № СЭД-01-69-447.

² Поступил в Законодательное Собрание Пермского края с письмом временно исполняющего обязанности губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 30.03.2021 № 01-69-152.

Кроме того, в 2019-2020 гг. *приватизированы* путем внесения имущественного вклада в уставный капитал акционерного общества «Корпорация развития Пермского края» 2 вышеуказанных *объекта из раздела 6* Плана приватизации, в уставный капитал акционерного общества «Управляющая компания индустриальных (промышленных) парков Пермского края» - *1 объект*.

В 2021 году осуществлена *продажа* на аукционе *акции* Акционерного общества «Пермский мукомольный завод» *из раздела 2* Плана приватизации. 4 из 5 оставшихся объектов *из раздела 5* Плана приватизации неоднократно в течение года выставлялись на продажу в порядке приватизации на аукционах, но не были проданы ввиду отсутствия заявок на участие в аукционах.³

Фактические доходы краевого бюджета от реализации имущества за январь-сентябрь 2021 год составили 3 246,44 тыс. рублей (при плановом значении 2 531,3 тыс. рублей), в том числе от продажи имущества, включенного в План приватизации, - 14,1 тыс. рублей⁴.

Таким образом, по состоянию на 1 октября текущего года План приватизации *не реализован* в части:

- *преобразования* Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» в *акционерное общество* - *раздел 1* Плана приватизации;

- *продажи 5 объектов*, включенных в *раздел 5* Плана приватизации, *а именно:*

- *не завершенный строительством объект 2-этажного здания ветеринарной лаборатории и здание гаража, расположенные по адресу: Пермский край, Пермский район, Савинское с/п, д. Хмели, ш. Космонавтов, д.310, с земельным участком общей площадью 6 145 кв. м;*

- *объект незавершенного строительства школа на 200 мест, совмещенная с детским садом на 30 мест, расположенный по адресу: Пермский край, Березовский район, д. Батерики, ул. Школьная, д. 1, с земельным участком общей площадью 20 234 кв. м;*

- *1-этажное нежилое здание, расположенное по адресу: Пермский край, г. Пермь, Орджоникидзеvский район, ул. Верхояновская, д. 47, с земельным участком общей площадью 651 кв. м;*

- *1-этажное здание ветеринарной лечебницы, расположенное по адресу: Пермский край, г. Пермь, Кировский район, ул. Магистральная, д. 25, с земельным участком общей площадью 2 976 кв. м;*

- *комплекс из 2-этажного кирпичного здания токсикологии (назначение – нежилое, 1958 года постройки), 1-этажного кирпичного здания (назначение – нежилое, 1978 года постройки), и кирпично-*

³ Официальный сайт Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края, раздел «Управление имуществом», подраздел «Продажа краевого имущества» - <https://migd.permkrai.ru/sales/results/itogi2021/>

⁴ По данным информационной системы «АЦК – Финансы».

металлического забора, расположенный по адресу: Пермский край, г. Березники, ул. Деменева, д.4а, с земельным участком общей площадью 3 825 кв. м.

3. Согласно законопроекту предлагается внести следующие одобренные Правительством Пермского края⁵ **изменения в План приватизации.**

В разделе 5 «Иное государственное имущество Пермского края, подлежащее приватизации путем продажи на аукционе, конкурсе (в отношении объектов культурного наследия), посредством публичного предложения, без объявления цены» предлагается **исключить** не завершённый строительством объект 2-этажного здания ветеринарной лаборатории и здание гаража, расположенные по адресу: Пермский край, Пермский район, Савинское с/п, д. Хмели, ш. Космонавтов, д.310, с земельным участком общей площадью 6145 кв. м. Доходы бюджета Пермского края от продажи указанного имущества планировались в объеме 1,25 млн. рублей⁶.

Согласно пояснительной записке к законопроекту исключение указанного объекта из Плана приватизации связано с решением об изменении характеристик земельного участка в части увеличения его площади путем объединения с земельным участком площадью 2 523 кв. м.

Одновременно предлагается **включить в раздел 5** Плана приватизации не используемое для осуществления полномочий Пермского края 2-этажное здание, назначение: нежилое, по адресу: Пермский край, г. Пермь, Орджоникидзевский район, ул. Косякова, д. 17, с земельным участком с кадастровым номером 59:01:3812104:11 общей площадью 5 533 кв. м, по адресу: местоположение установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка. Почтовый адрес ориентира: Пермский край, г. Пермь, Орджоникидзевский район, ул. Косякова, д. 17.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту доходы бюджета Пермского края от продажи указанного имущества запланированы в объеме 14,6 млн. рублей; привлечения дополнительных денежных средств из краевого бюджета на реализацию закона **не потребуются.**

Расходы на проведение мероприятий по оценке имущества (подготовку отчета об определении его рыночной стоимости) будут осуществлены в пределах выделенных бюджетных ассигнований. Финансирование указанных расходов предусмотрено в бюджете Пермского края на 2021 год в рамках подпрограммы «Управление земельными ресурсами и имуществом Пермского края» государственной программы Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие»⁷.

⁵ Постановление Правительства Пермского края от 11.08.2021 № 582-п «Об одобрении изменений в прогнозный план приватизации государственного имущества Пермского края на 2019-2021 годы, утвержденный Законом Пермского края от 14 декабря 2018 г. № 318-ПК».

⁶ Отчет о поступлении в краевой бюджет доходов от приватизации объектов, находящихся в собственности Пермского края, за 2019 год, поступивший в Законодательное Собрание Пермского края с письмом временно исполняющего обязанности губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 30.03.2020 № СЭД-01-69-447.

⁷ Утверждена постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1325-п.

Таким образом, с учетом предложенных изменений *в раздел 5* Плана приватизации, дополнительные доходы бюджета Пермского края составят 13,35 млн. рублей.

На основании вышеизложенного считаем, что принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в приложение к Закону Пермского края «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2019-2021 годы» является **актуальным** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с повышением эффективности управления государственной собственностью Пермского края, поступлением дополнительных доходов в бюджет края от продажи краевого имущества, не востребовавшего для реализации государственных полномочий Пермского края.

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова