



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон
Пермского края «О градостроительной деятельности в Пермском крае»

28.09.2021

№ 125-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 30.08.2021 № 1792-21/07 на основании законопроекта и материалов к нему, направленных с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 30.08.2021 № 0-69-449.

В представленном на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проекте закона предлагается внесение изменений в Закон Пермского края от 14.09.2011 № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края № 805-ПК) в части корректировки норм, регулирующих:

- порядок подготовки и утверждения таких документов территориального планирования, как схема территориального планирования Пермского края и схема территориального планирования муниципального района, а также внесение изменений в данные документы;

- состав генерального плана поселения и генерального плана муниципального, городского округа Пермского края.

В частности, в Законе Пермского края № 805-ПК предлагается предусмотреть следующие изменения.

1. Дополнить ст. 8, устанавливающую порядок подготовки и утверждения схемы территориального планирования Пермского края и внесения в нее изменений, ссылкой на **ч. 1.1 и ч. 9 ст. 15** Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), в соответствии с которыми осуществляется подготовка проекта схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации (далее – РФ) и внесение в нее изменений.

В соответствии с **ч. 1.1 ст. 15** ГрК РФ *подготовка проекта схемы территориального планирования субъекта РФ* осуществляется в соответствии с требованиями ст. 9 ГрК РФ и с учетом региональных нормативов градостроительного проектирования, а согласно **ч. 9 ст. 15** ГрК РФ *внесение изменений* в схему территориального планирования субъекта РФ должно

осуществляться в соответствии с требованиями, предусмотренными статьями 9, 15 и 16 ГрК РФ.

Ст. 9 ГрК РФ определены общие положения о документах территориального планирования, в частности, установлено, что:

- территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, РФ, субъектов РФ, муниципальных образований;

- подготовка документов территориального планирования субъекта РФ осуществляется на основании стратегий социально-экономического развития субъектов РФ с учетом положений стратегии пространственного развития РФ, стратегий социально-экономического развития макрорегионов, отраслевых документов стратегического планирования РФ, межгосударственных программ, государственных программ РФ, национальных проектов, государственных программ субъектов РФ, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, решений органов государственной власти, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов регионального значения, а также сведений, содержащихся в информационной системе территориального планирования;

- подготовка документов территориального планирования муниципальных образований осуществляется с учетом положений стратегий социально-экономического развития муниципальных образований и планов мероприятий по их реализации (при наличии), бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период (при наличии), положений стратегии пространственного развития РФ, государственных программ РФ, национальных проектов, государственных программ субъектов РФ, муниципальных программ, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса, решений органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов местного значения, а также сведений, содержащихся в информационной системе территориального планирования;

- схемы территориального планирования субъекта РФ, схемы территориального планирования муниципальных районов, предусматривающие размещение линейных объектов федерального значения, линейных объектов регионального значения, линейных объектов местного значения, утверждаются на срок не менее чем двадцать лет. В иных случаях указанные схемы территориального планирования утверждаются на срок не менее чем десять лет; генеральные планы

поселений, генеральные планы городских округов утверждаются на срок не менее чем двадцать лет.

*В ст. 15 ГрК РФ установлены общие положения о подготовке и утверждении **схемы территориального планирования субъекта РФ**. В частности, определено, что схема территориального планирования субъекта РФ, в том числе внесение изменений в такую схему, утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. Подготовка проекта схемы территориального планирования субъекта РФ осуществляется в соответствии с требованиями ст. 9 ГрК РФ и с учетом региональных нормативов градостроительного проектирования. Проект схемы территориального планирования субъекта РФ до ее утверждения подлежит обязательному согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, имеющих общую границу с субъектом РФ, обеспечившим подготовку проекта схемы территориального планирования, и органами местного самоуправления муниципальных образований, применительно к территориям которых подготовлены предложения по территориальному планированию, в порядке, установленном ст. 16 ГрК РФ.*

2. Наименование ст. 11 «Порядок подготовки и утверждения схемы территориального планирования муниципального района Пермского края» предлагается изложить в новой редакции - «Порядок подготовки и утверждения схемы территориального планирования муниципального района Пермского края, внесения изменений в схему территориального планирования муниципального района Пермского края».

Также ч. 2 ст. 11 Закона Пермского края № 805-ПК предлагается дополнить ссылкой на **ч. 9 ст. 20 ГрК РФ**, в соответствии с которой осуществляется внесение изменений в схему территориального планирования муниципального района.

Статьей 20 ГрК РФ установлены общие положения о подготовке и утверждении схемы территориального планирования муниципального района. В частности, согласно **ч. 9** данной статьи установлено, что внесение изменений в схему территориального планирования муниципального района должно осуществляться в соответствии с требованиями, предусмотренными статьями 9 и 20, 21 ГрК РФ.

3. Перечень областей, к которым относятся объекты местного значения поселения и муниципального, городского округа, подлежащие отражению на генеральном плане поселения и генеральном плане муниципального, городского округа Пермского края, предлагается дополнить такими областями, как физическая культура и массовый спорт, образование, здравоохранение, обработка и утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов в случае подготовки генерального плана муниципального, городского округа.

Отметим, что в соответствии с ч. 2 ст. 18 ГрК РФ *состав*, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядок подготовки и внесения изменений в такие документы, а также состав, порядок подготовки планов реализации таких документов устанавливаются в соответствии с ГрК РФ законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с ч. 5 ст. 23 ГрК РФ на генеральном плане поселений и генеральном плане городского округа, в том числе отражаются планируемые для размещения объекты местного значения поселения, городского округа, относящиеся к следующим областям:

- электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение;
- автомобильные дороги местного значения;
- *физическая культура и массовый спорт, образование, здравоохранение, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов в случае подготовки генерального плана городского округа;*
- иные области в связи с решением вопросов местного значения поселения, городского округа.

Таким образом, рассмотрение и принятие представленного проекта закона **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с приведением в соответствие норм Закона Пермского края от 14.09.2011 № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае» с нормами Градостроительного Кодекса Российской Федерации.

В то же время, к законопроекту имеются следующие **предложения**.

1. Пунктом 2.2 ч. 2 ст. 1 проекта закона предлагается внести изменения в ч. 2 ст. 11 Закона Пермского края № 805-ПК, дополнив ее новым абзацем, согласно которому внесение изменений в схему территориального планирования муниципального района Пермского края осуществляется в соответствии с требованиями, предусмотренными ч. 9 ст. 20 ГрК РФ.

Учитывая логическую взаимосвязь норм ст. 11, считаем целесообразным предлагаемое дополнение внести не в ч. 2, а в ч. 3 ст. 11 Закона Пермского края № 805-ПК, в соответствии с которой подготовка проекта схемы территориального планирования муниципального района осуществляется в соответствии с требованиями ГрК РФ и с учетом региональных и (или) местных нормативов градостроительного проектирования, а также с учетом предложений заинтересованных лиц.

Отметим, что частью 2 ст. 11 установлено, что при принятии решения, указанного в ч. 1 ст. 11, глава администрации муниципального района определяет орган местного самоуправления муниципального района, обеспечивающий подготовку проекта схемы территориального планирования муниципального района или проекта о внесении изменений в схему территориального планирования муниципального района, а также сроки и условия финансирования работ.

2. Аналогично в целях сохранения логической взаимосвязи норм ст. 8 Закона Пермского края № 805-ПК считаем целесообразным изменения, предлагаемые пунктом 1.2 ч.1 ст. 1 проекта закона внести не в ч. 2 ст. 8 Закона Пермского края № 805-ПК, а в ч. 1 указанной статьи, поскольку данной частью установлено, что решение о подготовке проекта схемы территориального планирования Пермского края или решение о внесении изменений в схему территориального планирования Пермского края принимается Правительством Пермского края, и в рассматриваемых п. 1.1 и п. 1.2 ч.1 ст. 1 представленного проекта закона дается ссылка на нормы ГрК РФ, в соответствии с которыми осуществляется подготовка схемы территориального планирования Пермского края и внесение в нее изменений.

Отметим, что в соответствии с ч. 2 ст. 8 Закона Пермского края № 805-ПК при принятии решения, предусмотренного ч. 1 ст. 8 данного закона, Правительство Пермского края определяет исполнительный орган государственной власти Пермского края, обеспечивающий подготовку проекта схемы территориального планирования Пермского края или проекта о внесении изменений в схему территориального планирования Пермского края, а также при необходимости осуществления финансирования за счет средств бюджета Пермского края принимает решение об установлении соответствующего расходного обязательства.

3. Частью 3 ст. 11 Закона Пермского края № 805-ПК определено, что подготовка проекта схемы территориального планирования муниципального района осуществляется в соответствии с требованиями ГрК РФ и с учетом региональных и (или) местных нормативов градостроительного проектирования, а также с учетом предложений заинтересованных лиц. Считаем целесообразным указать конкретную статью ГрК РФ – ст. 9, в соответствии с которой осуществляется подготовка проекта схемы территориального планирования муниципального района, по аналогии с п.1.1 ч. 1 ст.1 представленного проекта закона.

Отметим, что в соответствии с ч. 2 ст. 20 ГрК РФ подготовка проекта схемы территориального планирования муниципального района осуществляется в соответствии **с требованиями ст. 9 ГрК РФ** и с учетом региональных и местных нормативов градостроительного проектирования, а также с учетом предложений заинтересованных лиц.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная