



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон  
Пермского края «О туризме и туристской деятельности»

15.09.2021

№ 121-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 03.09.2021 № 1805-21/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 02.09.2021 № СЭД-01-69-451.

Авторами законопроекта предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 09.09.2006 № 2903-656 «О туризме и туристской деятельности» (далее – Закон № 2903-656) в части:

*исключения полномочий* уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в сфере туризма и туристской деятельности, *связанных с аккредитацией организаций*, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии;

*наделения* органов местного самоуправления **«новым» правом** по созданию благоприятных условий для развития туризма разрабатывать, утверждать (одобрять) и реализовывать *муниципальные программы* развития туризма.

*Закон № 2903-656 устанавливает правовые основы туристской деятельности в Пермском крае, определяет принципы регулирования отношений в сфере туризма и приоритетные направления развития рынка туристских услуг, компетенцию органов государственной власти Пермского края в сфере туризма, обеспечивает реализацию прав граждан на отдых, удовлетворение духовных потребностей, приобщение к культурно-историческим ценностям.*

**Актуальность** законопроекта обусловлена необходимостью приведения Закона № 2903-656 в соответствие следующим изменениям Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ).

Согласно Федеральному закону от 05.02.2018 № 16-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности

в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях совершенствования правового регулирования предоставления гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии»<sup>1</sup> **полномочия** в сфере туризма, ранее осуществляемые органами государственной власти субъектов РФ, **закреплены** за органами государственной власти Российской Федерации, а именно:

*аккредитация организаций*, осуществляющих классификацию гостиниц, классификацию горнолыжных трасс, классификацию пляжей;

установление *порядка уведомления* уполномоченного органа государственной власти субъекта РФ аккредитованными организациями о планируемом ими осуществлении классификации объектов туристской индустрии, расположенных в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации, а также формы такого уведомления.

Согласно Федеральному закону от 09.03.2021 № 45-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3.1 и 3.3 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» органам местного самоуправления предоставлено *право* разрабатывать, утверждать (одобрять) и реализовывать *муниципальные программы* развития туризма.

На основании вышеизложенного считаем, что принятие проекта закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «О туризме и туристической деятельности» является **актуальным** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с расширением возможностей органов местного самоуправления Пермского края по созданию благоприятных условий для развития туризма в регионе.

В качестве предложений к рассматриваемому законопроекту отметим следующее.

В апреле 2021 года в Федеральный закон № 132-ФЗ внесены изменения,<sup>2</sup> устанавливающие требование *обязательной аттестации* экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, порядок ее проведения и требования к аттестуемым лицам.

При этом определено, что аттестация экскурсоводов (гидов) или гидов-переводчиков проводится *аттестационной комиссией, создаваемой органом государственной власти субъекта РФ* в сфере туризма, в котором они предполагают оказывать услуги по ознакомлению туристов (экскурсантов) с объектами показа, сопровождению туристов (экскурсантов) и информированию туристов (экскурсантов) по пути следования по туристскому маршруту. В связи с чем органам государственной власти субъектов РФ предоставлены **«новые» полномочия** по созданию благоприятных условий для развития туризма, а именно:

*создание аттестационной комиссии* для аттестации экскурсоводов

---

<sup>1</sup> Части 2,3 статьи 1.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 20.04.2021 № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников».

(гидов) и гидов-переводчиков, внесение сведений об экскурсоводах (о гидах) и о гидах-переводчиках в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков;

*утверждение формы нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (гида) или гида-переводчика;*

*организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, а также по утверждению положения о данном виде контроля (надзора).*

Вышеуказанные изменения в Федеральный закон № 132-ФЗ вступают в силу с 01.07.2022.

С учетом вышеизложенного считаем целесообразным в Законе № 2903-656 **дополнить** соответствующими положениями **перечень полномочий** органов государственной власти Пермского края по созданию благоприятных условий для развития туризма, установив срок вступления данной нормы в силу с 01.07.2022.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная