



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменения в статью 6
Закона Пермского края «О развитии малого и среднего
предпринимательства в Пермском крае»

31.08.2021

№ 119-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 05.08.2021 № 1632-21/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 04.08.2021 № СЭД-01-69-412.

Авторами законопроекта предлагается внести изменение в статью 6 Закона Пермского края от 26.02.2009 № 392-ПК «О развитии малого и среднего предпринимательства в Пермском крае» (далее – Закон № 392-ПК), предусмотрев в составе финансовых форм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) *гарантийную поддержку*.

Закон № 392-ПК регулирует отношения, возникающие между юридическими и физическими лицами, органами государственной власти Пермского края в сфере развития МСП в Пермском крае, определяет основные направления и формы поддержки, оказываемой субъектам МСП на территории Пермского края.

Согласно действующей редакции статьи 6 Закона № 392-ПК поддержка субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, включает в себя финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку; поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников, в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества; поддержку субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, сельскохозяйственную деятельность, деятельность в приоритетных отраслях развития МСП Пермского края.

Оценивая **актуальность** законопроекта, отметим следующее.

1. Сфера развития субъектов МСП на территории Российской Федерации, в том числе система мер поддержки малого бизнеса, регламентирована

Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ).

В апреле 2020 года в Федеральный закон № 209-ФЗ внесены изменения,¹ в соответствии с которыми введено понятие **национальная гарантийная система поддержки малого и среднего предпринимательства** (далее – НГС), закреплены принципы ее построения и функционирования.

НГС представляет собой систему взаимодействующих организаций, осуществляющих деятельность в целях обеспечения доступа субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, к кредитным и иным финансовым ресурсам.

К участникам НГС относятся:

- акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее – Корпорация МСП);

- акционерное общество «Российский банк поддержки малого и среднего предпринимательства»;

- фонды содействия кредитованию (гарантийные фонды, фонды поручительств, далее - региональные гарантийные организации), соответствующие установленным требованиям к региональным гарантийным организациям и их деятельности.

Региональные гарантийные организации подлежат ежегодному ранжированию Корпорацией развития МСП с присвоением ранга, характеризующего степень финансовой устойчивости и эффективность их деятельности. Оказание региональным гарантийным организациям финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета осуществляется с учетом присвоенного ранга.

Корпорация развития МСП координирует деятельность участников НГС по предоставлению поручительств и (или) независимых гарантий.¹

Кроме того, определена новая форма финансовой поддержки субъектов МСП – **гарантийная поддержка**, направленная на обеспечение доступа субъектов МСП и (или) организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, к кредитным и иным финансовым ресурсам и оказываемая участниками НГС путем предоставления поручительств и (или) независимых гарантий.

2. На территории Пермского края гарантийную поддержку субъектам МСП оказывает акционерное общество «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства Пермского края» (до 2018 года – акционерное общество «Пермский гарантийный фонд», далее – АО «Корпорация развития МСП ПК»).

Открытое акционерное общество «Пермский гарантийный

¹ Федеральный закон от 01.04.2020 № 83-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях развития национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства».

фонд» создано в 2010 году, в 2018 году переименовано в акционерное общество «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства Пермского края». Целями деятельности общества являются, в том числе:

- обеспечение доступа субъектов МСП и (или) организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – «самозанятые» граждане), к кредитным и иным финансовым ресурсам;

- развитие системы поручительства по основанным на кредитных договорах, договорах займа, договорах финансовой аренды (лизинга), договорах о предоставлении банковской гарантии и иных договорах обязательствам субъектов МСП и (или) организаций, образующих поддержку субъектов МСП, «самозанятых» граждан.

Единственным акционером АО «Корпорация развития МСП ПК» является Пермский край в лице Агентства по развитию малого и среднего предпринимательства Пермского края.²

АО «Корпорация развития МСП ПК» предоставляются поручительства субъектам МСП, желающим получить кредит в банке, но не имеющим достаточного обеспечения. За период 2012-2020 гг. АО «Корпорация развития МСП ПК» субъектам МСП Пермского края предоставлено 985 поручительств на общую сумму более 5 млрд. рублей, в том числе:

в 2019 г. – 90 поручительств на сумму 557,9 млн. рублей,

в 2020 г. – 134 поручительства на сумму 1 147,9 млн. рублей³.

Дополнительно отметим, что в целях увеличения капитализации гарантийного фонда, предназначенного для предоставления гарантий субъектам МСП, в 2019-2021 гг. в уставный капитал АО «Корпорация развития МСП ПК» за счет бюджетных средств осуществлены взносы в размере 172,6 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 138,5 млн. рублей (80,2 %) , средств бюджета Пермского края – 34,1 млн. рублей (19,8%)⁴.

На основании вышеизложенного считаем, что принятие проекта закона «О внесении изменения в статью 6 Закона Пермского края «О развитии малого и среднего предпринимательства в Пермском крае» является **актуальным** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с совершенствованием нормативного правового регулирования оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Пермского края.

² На основании сведений действующего Устава акционерного общества «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства Пермского края», утвержденного приказом Агентства по развитию малого и среднего предпринимательства Пермского края от 03.07.20120 № СЭД-51-01-03-9.

³ На основании данных сводных годовых докладов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Пермского края за 2019, 2020 годы, поступивших в Законодательное Собрание Пермского края с письмами от 30.06.2020 № СЭД-01-69-781, от 29.06.2021 № СЭД-01-69-351.

⁴ Государственная программа Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие», утвержденная постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1325-п, по данным информационной системы «АЦК – Финансы».

Вместе с тем обращаем внимание, что в июле 2018 года были внесены изменения в Федеральный закон № 209-ФЗ⁵ в части расширения имущественной поддержки субъектов МСП, в том числе **уточнено** наименование **перечня** государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением *права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также* имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), который подлежит утверждению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Соответствующие изменения предусмотрены в проекте закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края», принятом Законодательным Собранием Пермского края 26.08.2021.

В связи с чем считаем необходимым **уточнить** в Законе № 392-ПК **наименование перечня** государственного имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением *хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также* имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), которое может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Винокурова
217 76 59

⁵ Федеральный закон от 03.07.2018 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».