



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту государственной программы Пермского края «Экология»

24.08.2021

№ 118-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 23.08.2021 № 1734-21/07 на основе проекта государственной программы Пермского края «Экология», поступившего с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н от 20.08.2021 № СЭД-01-69-436.

Оценивая **актуальность** рассмотрения проекта программы Пермского края «Экология» (далее – Программа) Законодательным Собранием Пермского края, отмечаем следующее. Согласно Закону Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» и Закону Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании в Пермском крае» Законодательное Собрание Пермского края осуществляет рассмотрение проектов государственных программ Пермского края и предложений о внесении изменений в государственные программы Пермского края¹. При этом указанные проекты вносятся Правительством Пермского края на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края в срок **до 1 апреля** текущего года.

По существу проекта Программы сообщаем.

В основу формирования Программы заложены положения ряда федеральных и региональных стратегических нормативных правовых актов, в том числе:

Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»; Стратегия экологической безопасности Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Указом Президента РФ от 19.04.2017 № 176; Стратегия социально-экономического развития Пермского края до 2026 года, утвержденная постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 01.12.2011 № 3046 и др.; положения Водного кодекса Российской Федерации; Лесного кодекса

¹Часть 2 статьи 11 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае», часть 5 Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании в Пермском крае».

Российской Федерации и других федеральных отраслевых нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере экологии, воспроизводства и использования природных ресурсов; а также положения федеральных программ, в том числе:

Государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденная постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 322; Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденная постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 318.

Программа сформирована путем выделения из реализуемой с 2014 года государственной программы Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие»²(далее – Программа «Экономическая политика») подпрограмм в сфере природопользования и экологии.

Основной **целью** реализации Программы определено **повышение качества окружающей среды**, для достижения которой планируется решение следующих основных **задач**:

- обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды;
- эффективное обращение с отходами;
- обеспечение нормативной очистки сточных вод и снижение сброса без очистки загрязненных сточных вод;
- повышение эффективности использования, охраны, защиты воспроизводства лесов, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса;
- сохранение и рациональное использование природных ресурсов Пермского края.

Срок реализации Программы – 2022-2024 гг.

Структура Программы состоит из **6 подпрограмм**, реализация которых до 2022 года осуществлялась в рамках Программы «Экономическая политика»:

1. Охрана окружающей среды и животного мира.
2. Экологическая реабилитация территорий.
3. Экологическая реабилитация водных объектов.
4. Развитие лесного хозяйства Пермского края.
5. Развитие и использование природных ресурсов.
6. Эффективное управление государственной программой (носит организационно-обеспечивающий характер).

В рамках указанных подпрограмм 1-5 предусмотрено решение **11 задач**, 9 из которых соответствуют задачам подпрограмм в сфере природопользования и экологии Программы «Экономическая политика»:

- | | |
|--|--|
| Подпрограмма 1
«Охрана окружающей
среды и животного
мира» | 1. Обеспечение безопасной экологической среды.
2. Обеспечение мероприятий по сохранению и воспроизводству охотничьих ресурсов и иных объектов животного мира. |
|--|--|

² Утверждена постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1325-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие».

Подпрограмма 2 «Экологическая реабилитация территорий»	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ликвидация несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов, расположенных в границах населенных пунктов, объектов накопленного вреда окружающей среде (в Программе «Экономическая политика» «Ликвидация несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов, расположенных в границах населенных пунктов»). 2. Рекультивация объектов несанкционированного размещения отходов, возврат земель в хозяйственный оборот.
Подпрограмма 3 «Экологическая реабилитация водных объектов»	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение нормативной очистки сточных вод и снижение сброса без очистки загрязненных сточных вод (в Программе «Экономическая политика» «Обеспечение нормативной очистки сточных вод и ликвидация сброса без очистки загрязненных сточных вод»).
Подпрограмма 4 «Развитие лесного хозяйства Пермского края»	<ol style="list-style-type: none"> 1. Сокращение потерь лесного хозяйства от пожаров, болезней леса, вредных организмов и незаконных рубок. 2. Воспроизводство лесов, повышение их продуктивности и качества. 3. Предоставление лесов в пользование.
Подпрограмма 5 «Развитие и использование природных ресурсов»	<ol style="list-style-type: none"> 1. Проведение оценки современного состояния и использования минерально-сырьевой базы и обеспечение потребности экономики края в различных видах минерального сырья на принципах его комплексного и рационального использования. 2. Улучшение экологического состояния водных объектов. 3. Снижение рисков и минимизация ущерба от негативного воздействия поверхностных вод и аварий на гидротехнических сооружениях.

В результате реализации Программы к концу 2024 года планируется:

- обеспечить постоянное наблюдение за состоянием компонентов окружающей среды и оперативное реагирование на ухудшение их качества;
- ликвидировать несанкционированные свалки твердых бытовых отходов и объекты накопленного вреда окружающей среде;
- снизить объем сброса без очистки загрязненных вод;
- сохранить площадь земель лесного фонда на территории Пермского края, занятых лесными насаждениями.

Целевой показатель реализации Программы - **«качество окружающей среды»**, который является одним из показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации, проводимой в соответствии с Указом Президента РФ от 04.02.2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Методика расчета показателя определена Правительством РФ³, согласно которой показатель «качество окружающей среды» является комплексным, включает в себя:

- коэффициент загрязнения атмосферного воздуха;
- коэффициент загрязнения водных объектов;
- коэффициент качества работы с отходами;
- коэффициент сохранения лесного потенциала.

Целевые значения указанного показателя для субъектов РФ рассчитываются Министерством природных ресурсов Российской Федерации. Для Пермского края на 2022 год плановое значение показателя «качество окружающей среды» установлено в размере 106,25, на 2023 год – 108,33, на 2024 год – 108,33.

Перечень показателей Программы и их плановые значения по сравнению с показателями в сфере природопользования и экологии Программы «Экономическая политика» актуализированы с учетом изменений федеральных нормативных правовых актов, в том числе федеральных программ, изменений в соглашения о реализации региональных проектов в рамках национального проекта «Экология» на территории Пермского края, а также фактически достигнутых значений. В результате в сопоставлении с Программой «Экономическая политика» в Программе:

исключено 4 показателя, а именно:

«доля субъектов хозяйственной и иной деятельности, не превышающих нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ (от стационарных источников), от общего количества субъектов хозяйственной и иной деятельности с установленными нормативами выбросов загрязняющих веществ» подпрограммы «Охрана окружающей среды и животного мира»;

«доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров»;

«отношение площади лесов, на которых были проведены санитарно-оздоровительные мероприятия, к площади погибших и поврежденных лесов»;

«доля площади ценных лесных насаждений в составе занятых лесными насаждениями земель лесного фонда» подпрограммы «Развитие лесного хозяйства Пермского края»;

³ Приложение 33 постановления Правительства РФ от 03.04.2021 № 542 «Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 915».

дополнено 2 показателя, а именно:

«количество проведенных мероприятий по лабораторному обеспечению регионального государственного экологического надзора» подпрограммы «Охрана окружающей среды и животного мира»;

«количество исследованных участков потенциальной карстоопасности на территории Пермского края (нарастающим итогом с 2022 года)» подпрограммы «Развитие и использование природных ресурсов»;

уточнены наименования и плановые значения ряда показателей подпрограмм «Охрана окружающей среды и животного мира», «Экологическая реабилитация водных объектов», «Развитие лесного хозяйства Пермского края» и «Развитие и использование природных ресурсов».

Показатели и их значения подпрограммы «Экологическая реабилитация водных объектов» включены в Программу без изменений.

Сравнительный анализ показателей подпрограмм государственной программы Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие» и проекта государственной программы «Экология» в Приложении 1.

Общий **объем финансирования** реализации Программы в 2022-2024 гг. за счет всех источников финансирования составит **17 119,3 млн. рублей**, в том числе за счет бюджетных средств – 4 222,2 млн. рублей, из них средства:

федерального бюджета – 1 977,8 млн. рублей или 12,4% от общего объема финансирования Программы;

бюджета Пермского края – 2 114,4 млн. рублей или 11,6% от общего объема финансирования Программы;

местного бюджета – 130 млн. рублей или 0,8% от общего объема финансирования Программы;

Наибольший объем средств на реализацию Программы предусмотрен за счет внебюджетных источников (преимущественно средства предприятий и организаций Пермского края) - 12 897,1 млн. рублей или 75,3 % от общего объема финансирования Программы.

В сравнении с планируемым финансированием подпрограмм в сфере природопользования и экологии Программы «Экономическая политика» финансовое обеспечение реализации подпрограмм Программы (за исключением подпрограммы «Эффективное управление государственной программой») на 2022-2024 гг. увеличено на 149,2 млн. рублей или на 0,9 %, в том числе за счет средств федерального бюджета - на 101,3 млн. рублей (+ 6,2%), за счет внебюджетных источников – на 54,1 млн. рублей (+0,4%). При этом средства бюджета Пермского края сократились на 0,3% или на 6,1 млн. рублей. Объем средств местных бюджетов не претерпел изменений.

Сравнительный анализ расходов по подпрограммам государственной программы «Экономическая политика и инновационное развитие» и проекту государственной программы «Экология» на плановый период 2022-2024 гг. в Приложении 2

Необходимо отметить, что в рамках Программы планируется реализация региональных проектов Национального проекта «Экология». Так, одним

из основных мероприятий подпрограммы «Развитие лесного хозяйства Пермского края» является «Региональный проект «Сохранение лесов»; подпрограммы «Развитие и использование природных ресурсов» - «Региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов». Целевые показатели Программы по указанным мероприятиям и их значения соответствуют целевым показателям реализации указанных региональных проектов для Пермского края, определенных соответствующими Соглашениями.⁴

С учетом вышеизложенного считаем, что представленный проект государственной программы Пермского края «Экология» соответствует приоритетам государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности и природопользования и состоит из актуализированных подпрограмм государственной программы Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие» в указанных сферах.

Утверждение отдельной государственной программы Пермского края «Экология», по нашему мнению, позволит повысить эффективность реализации мероприятий в сфере природопользования и экологии на территории Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Винокурова
217 76 59

⁴ Соглашение о реализации регионального проекта «Сохранение лесов (Пермский край)» на территории Пермского края от 14.02.2019 № 053-2019-GA0059-1; Соглашение о реализации регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Пермский край)» на территории Пермского края от 07.02.2019 № 051-2019-G80025-1.