ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О Контрольно-счетной палате Пермского края"

20.08.2021 **№ 115-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 03.08.2021 № 1623-21/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края председателем Контрольно-счетной палаты Пермского края Тушнолобовым Г.П. (письмо от 03.08.2021 № 1-14/612).

Согласно законопроекту предлагается привести Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» (далее – Закон № 808-ПК) в соответствие с Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 255-ФЗ) и действующим законодательством.

Отметим, что положения Федерального закона № 255-ФЗ, которые вносят изменения в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), ***вступят в силу 30.09.2021*** *(по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования).*

Суть предусмотренных законопроектом изменений норм Закона № 808-ПК заключается в следующем.

1. Статья 1 о статусе Контрольно-счетной палаты Пермского края (далее также – КСП) в соответствии с пп.«б» п.1 статьи 1 Федерального закона № 255-ФЗ дополняется положением, согласно которому ***КСП вправе учреждать ведомственные награды и знаки отличия*** для награждения членов Коллегии КСП, инспекторов и иных сотрудников аппарата КСП, а также других лиц, утверждать положения об этих наградах и знаках, их описания и рисунки, порядок награждения.

2. В соответствии с изменением, внесенным в Федеральный закон № 6-ФЗ, предлагается статью 3 «Принципы деятельности Контрольно-счетной палаты» ***дополнить принципом открытости***.

3. Предлагается внести ряд изменений в положения статьи 4, регламентирующей состав и структуру КСП, а именно:

1) ввести в состав КСП ***первого заместителя председателя КСП,*** который назначается на должность Законодательным Собранием Пермского края (далее – Законодательное Собрание) на срок 6 лет.

В этой связи предлагается дополнить также иные положения Закона № 808-ПК в части установления статуса должности первого заместителя председателя КСП, требований к кандидатам и порядка назначения на эту должность, гарантий статуса первого заместителя председателя КСП, его полномочий и т.д.

Согласно ч.1 ст.5 Федерального закона № 6-ФЗ законом субъекта РФ в составе контрольно-счетного органа субъекта РФ может быть предусмотрена одна должность заместителя председателя контрольно-счетного органа субъекта РФ. Федеральным законом № 255-ФЗ данная норма изменена и установлено, что законом субъекта РФ могут быть предусмотрены должности заместителей председателя контрольно-счетного органа субъекта РФ;

2) отнести должности первого заместителя и заместителя председателя КСП, аудиторов КСП к ***государственным должностям Пермского края***.

Согласно действующей редакции части 2 статьи 4 Закона № 808-ПК государственной должностью Пермского края является только должность председателя КСП, при этом должности заместителя председателя и аудиторов КСП являются должностями государственной гражданской службы Пермского края (далее – должности гражданской службы края), относящимся к высшей группе должностей категории «руководители».

Указанное изменение статуса должностей заместителя председателя и аудиторов КСП обусловлено внесением изменения в Федеральный закон № 6-ФЗ, согласно которому должности председателя, ***заместителей председателя и аудиторов*** контрольно-счетного органа относятся соответственно к государственным должностям субъекта Российской Федерации, муниципальным должностям (пп. «б» пункта 3 статьи 1 Федерального закона № 255-ФЗ);

3) ***конкретизировать должности*** гражданской службы края, ***которые относятся к инспекторам КСП***: инспектор, старший инспектор, ведущий инспектор, главный инспектор, заместитель начальника инспекции, начальник инспекции.

Федеральным законом № 255-ФЗ в статью 5 Федерального закона № 6-ФЗ введена часть 6.1, согласно которой ***законом субъекта РФ***, регулирующим вопросы организации и деятельности контрольно-счетного органа, могут быть установлены должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, содержащиеся в реестре должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, которые относятся к инспекторам контрольно-счетных органов.

Отметим, что должности инспектора, старшего инспектора, ведущего инспектора, главного инспектора, заместителя начальника инспекции, начальника инспекции содержатся в Перечне должностей государственной гражданской службы Пермского края в Контрольно-счетной палате Пермского края (утвержден указом губернатора края от 03.08.2007 № 56), который является соответствующим разделом Реестра должностей государственной гражданской службы Пермского края;

4) в соответствии с пп.«д» п. 3 статьи 1 Федерального закона № 255-ФЗ предлагается уточнить формулировку части 8 статьи 4, установив, что штатная численность КСП устанавливается ***правовым актом*** Законодательного Собрания ***по представлению*** председателя КСП ***с учетом необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости КСП***.

В соответствии с действующей редакцией части 8 статьи 4 штатная численность КСП устанавливается Законодательным Собранием по предложению председателя КСП.

Отметим, что согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту с целью реализации данной нормы председателем КСП подготовлено ***представление о необходимости увеличения штатной численности КСП на 6 человек*** (без учета второго заместителя). Объем дополнительных расходов в связи с этим составит ***6 579 795,17 руб.*** Для увеличения штатной численности КСП потребуется внесение изменения в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 20.06.2019 № 1344 «Об установлении штатной численности Контрольно-счетной палаты Пермского края».

4. В положения статьи 5 предлагается ввести норму об обращении Законодательного Собрания в Счетную палату Российской Федерации за ***заключением о соответствии кандидатур на должность председателя КСП квалификационным требованиям***, установленным Федеральным законом № 6-ФЗ.

При этом в статье 6 Закона № 808-ПК квалификационные требования к кандидатам на должность председателя, первого заместителя председателя, заместителя председателя и аудиторов КСП ***предлагается дополнить требованием знания*** Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, в том числе бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, законодательства РФ о противодействии коррупции, Устава Пермского края, законов Пермского края и иных нормативных правовых актов применительно к исполнению должностных обязанностей, а также общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований, утвержденных Счетной палатой Российской Федерации.

Указанные дополнения также обусловлены корректировками соответствующих норм Федерального закона № 6-ФЗ в редакции Федерального

закона № 255-ФЗ.

5. Новая редакция статьи 8 «Полномочия Контрольно-счетной палаты» предусматривает:

1) ***внесение изменений в перечень полномочий КСП*** как в части уточнения ранее установленных полномочий, так и дополнения перечня новыми полномочиями в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом № 255-ФЗ. В частности:

- ***в отдельное полномочие выделяется*** проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- ***вводится полномочие*** по осуществлению контроля за состоянием внутреннего и внешнего долга Пермского края;

- полномочие по контролю за соблюдением установленного порядка формирования государственной собственности Пермского края ***дополняется оценкой эффективности формирования такой собственности***;

- в пределах компетенции КСП будет осуществляться ***оценка реализуемости, рисков и результатов достижения*** целей социально-экономического развития Пермского края, предусмотренных ***документами стратегического планирования Пермского края*** и др.;

2) в части 2 статьи 8 ***уточняется перечень объектов*** государственного финансового контроля.

Отметим, что указанный перечень полностью дублирует нормы статьи 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. В статью 10 вносятся изменения, предусматривающие утверждение КСП ***стандартов внешнего государственного и муниципального финансового контроля*** для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий ***только в соответствии с общими требованиями, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации***.

В настоящее время указанные стандарты утверждались КСП также в соответствии с общими требованиями, установленными федеральным законом.

Также исключается право КСП разрабатывать общие требования к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Пермского края.

7. Статью 11 предлагается привести в соответствие с Федеральным законом № 255-ФЗ, ***скорректировав порядок планирования деятельности КСП***, а именно: из оснований планирования деятельности КСП ***исключаются запросы*** губернатора края, председателя Правительства края и ***предложения комитетов*** Законодательного Собрания. При этом сохраняется норма, согласно которой предложения губернатора, председателя Правительства Пермского края и поручения Законодательного Собрания подлежат обязательному включению в планы работы КСП.

8. Статью 16 в соответствии с новым требованием Федерального закона № 6-ФЗ предлагается дополнить нормой об обязанности руководителей

проверяемых органов и организаций обеспечивать соответствующих должностных лиц КСП, участвующих в контрольных мероприятиях, ***оборудованным рабочим местом*** с доступом к справочным правовым системам, информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

9. В новой редакции части 1 статьи 17 вводится норма, обеспечивающая ***право КСП на постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам*** в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

10. В статье 18 ***уточняется порядок внесения и исполнения представлений и предписаний КСП***.

Так, объекты контроля обязаны уведомить в письменной форме КСП о принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах ***в указанный в представлении срок*** или, если срок не указан, в течение 30 дней со дня его получения.

В настоящее время такой период во всех случаях составляет один месяц.

Срок выполнения представления (предписания) может быть продлен по решению КСП, но не более одного раза.

Невыполнение представления или предписания контрольно-счетного органа влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

11. Согласно пп.«б» п.12 статьи 1 Федерального закона № 255-ФЗ перечень прав КСП по взаимодействию с государственными и муниципальными органами, установленный в статье 20 Закона № 808-ПК, предлагается дополнить новым пунктом, предусматривающим право КСП по обращениям представительных органов муниципальных образований Пермского края давать заключения о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования требованиям, установленным Федеральным законом № 6-ФЗ.

12. Статью 23 «Материальное и социальное обеспечение должностных лиц Контрольно-счетной палаты» в законопроекте предлагается изложить в новой редакции с учетом введения должности первого заместителя председателя КСП, а также отнесения должностей заместителя председателя и аудиторов КСП к государственным должностям Пермского края.

В частности, ***по указанным должностям устанавливаются должностные оклады***, равные должностным окладам заместителя председателя Законодательного Собрания и депутата Законодательного Собрания соответственно.

Отметим, что данный подход использован в действующей редакции статьи 23, согласно которой должностной оклад председателя КСП установлен в размере, равном должностному окладу первого заместителя председателя Законодательного Собрания.

Также установлено, что оплата труда должностных лиц КСП, замещающих государственные должности Пермского края, производится в виде денежного

вознаграждения, которое помимо указанного должностного оклада включает ежемесячные и иные дополнительные выплаты, предусмотренные законодательством о государственной гражданской службе Российской Федерации и Пермского края.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту в связи с введением штатной должности первого заместителя председателя КСП и установлением для заместителя председателя и аудиторов КСП оплаты труда как для лиц, замещающих государственные должности Пермского края, ***общий объем дополнительных средств краевого бюджета ежегодно составит 6 734 580,02 рублей***.

Законопроектом предусмотрен срок вступления Закона в силу после дня его официального опубликования, но ***не ранее 30.09.2021***, то есть не ранее вступления в силу Федерального закона № 255-ФЗ, за исключением положений о статусе должностных лиц КСП, замещающих государственные должности Пермского края, их материальном и социальном обеспечении, которые вступают в силу с 01.01.2022.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. Согласно пункту 4 части 4 статьи 7 Федерального закона № 6-ФЗ[1] гражданин Российской Федерации не может быть назначен на должность председателя, заместителя председателя или аудитора контрольно-счетного органа в случае *прекращения гражданства Российской Федерации* или *наличия гражданства (подданства)* иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Считаем, что с учетом данной редакции нормы Федерального закона № 6-ФЗ ***нуждается в актуализации пункт 4 части 2 статьи 6 Закона № 808-ПК,*** согласно которому является препятствием для назначения гражданина на соответствующие должности в КСП выход его из гражданства Российской Федерации или приобретение им гражданства иностранного государства либо получение вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

2. Действующей редакцией части 5 статьи 7 Закона № 808-ПК установлены основания досрочного освобождения от должности ***председателя КСП.*** К ним относится случай выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства иностранного государства либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Полагаем необходимым учесть в законопроекте действующие положения части 5 статьи 8 Федерального закона № 6-ФЗ, которыми установлены основания для досрочного освобождения от должности должностного лица контрольно-

[1] В редакции Федерального закона от 30.04.2021 № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

счетного органа, ***замещающего государственную должность субъекта Российской Федерации*** (то есть не только председателя, но также заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа), в частности в случае прекращения гражданства Российской Федерации или наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

3. Согласно предлагаемой законопроектом редакции части 1 статьи 23 Закона № 808-ПК ***должностным лицам КСП, замещающим государственные должности,*** гарантируются денежное вознаграждение, ежегодные оплачиваемые отпуска (основной и дополнительные). Материальное и социальное обеспечение председателя, первого заместителя председателя, заместителя председателя и аудиторов производится ***в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе Пермского края.***

В то же время на указанных должностных лиц КСП будут распространяться меры дополнительного пенсионного обеспечения за выслугу лет, установленные законодательством Пермского края для лиц, замещавших ***государственные должности Пермского края.*** В этой связи считаем целесообразным в новой редакции статьи 23 предусмотреть норму, согласно которой им гарантируется пенсионное обеспечение за выслугу лет, установленное законом Пермского края для лиц, замещавших государственные должности Пермского края.

Кроме того, отметим, что в связи с принятием Федерального закона № 255-ФЗ, согласно которому должности заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа отнесены к государственным должностям субъекта РФ, внесение соответствующего изменения требуется не только в положения Закона № 808-ПК, но и ***в статью 25 Устава Пермского края «Государственные должности Пермского края»***. В действующем перечне государственных должностей Пермского края, который установлен в части 1 указанной статьи Устава Пермского края, предусмотрена только должность председателя КСП.

Таким образом, **актуальность** законопроекта обусловлена необходимостью приведения норм Закона № 808-ПК в соответствие изменениям федерального законодательства, его принятие будет иметь **благоприятные последствия,** связанные с укреплением организационно-правовых основ деятельности Контрольно-счетной палаты Пермского края и повышением эффективности осуществляемого ею внешнего государственного финансового контроля.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса М.Ю.Кужельная

Суворова
217 75 83
Гилёва
217 75 68