



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

18.08.2021

№ 111-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 28.07.2021 № 1575-21/07 на основе проекта закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и материалов к нему, представленных с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 27.07.2021 № 01-69-389.

В проекте закона предлагается внести изменения в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края (далее - бюджет ТФОМС ПК), утвержденный Законом Пермского края от 07.12.2020 № 583-ПК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее Закон № 583-ПК), в части **уточнения параметров бюджета ТФОМС ПК** на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Изменения в Закон № 583-ПК вносятся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Пермского края от 12.12.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае».

1. Основные параметры бюджета ТФОМС ПК **на 2021 год** предлагается изменить следующим образом:

- **увеличить** общий объем **доходов** на 715 134,3 тыс. рублей и утвердить в объеме 43 737 029,2 тыс. рублей, что составляет 101,7% к утвержденному бюджету;

- **увеличить** объем **расходов** на 906 258,6 тыс. рублей и утвердить в объеме 43 928 703,5 тыс. рублей, (102,1%);

- **увеличить дефицит бюджета** ТФОМС ПК на 191 124,3 тыс. рублей и утвердить в объеме 191 674,3 тыс. рублей. В действующей редакции Закона №583-ПК дефицит утвержден в размере 550 тыс. рублей.

1.1 **Доходы** бюджета ТФОМС ПК на 2021 год предложено изменить за счет:

1) **увеличения** суммы межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края на **14 677,6 тыс. рублей**.

Увеличение доходов из бюджета Пермского края предусмотрено на финансовое обеспечение:

- дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (далее – базовая программа ОМС), на 11 638,0 тыс. рублей;

- оказания медицинской помощи, не установленной базовой программой ОМС, в части оплаты медицинской помощи в экстренной форме лицам, не застрахованным по ОМС, на 3039,6 тыс. рублей;

2) **поступления** межбюджетного трансферта из федерального бюджета на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в сумме **371 933,6 тыс. рублей**.

Согласно пояснительной записке средства выделяются по распоряжению Правительства Российской Федерации от 13.02.2021 № 348-р;

3) **поступления** межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - бюджет ФФОМС), передаваемых бюджету ТФОМС ПК, в размере **345 201,7 тыс. рублей**.

Согласно пояснительной записке трансферты имеют целевое назначение на финансовое обеспечение следующих расходов:

- формирование нормированного страхового запаса (далее - НСЗ) в сумме 329 115,2 тыс. рублей в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

- осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения в сумме 16 086,5 тыс. рублей;

4) **поступления** неналоговых доходов в сумме **133 485,7 тыс. рублей**, в том числе: доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства - **112 975,6 тыс. рублей**, суммы штрафов, санкций и возмещения ущерба – **20 510,1 тыс. рублей**.

Согласно пояснительной записке расчет произведен исходя из среднемесячного поступления средств от медицинских организаций по актам реэкспертизы; от применения ТФОМС и страховыми медицинскими организациями санкций к медицинским организациям за период с января по апрель 2021 года с учетом прогнозируемого поступления;

5) **поступления** (возврата бюджетами бюджетной системы) остатков субсидий и субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в размере 1 061,4 тыс. рублей.

Данные суммы запланированы в размере фактического поступления за период с января по апрель 2021 года, в том числе: от возврата остатков целевых средств, предназначенных на осуществление единовременных выплат медицинским работникам, из бюджета Пермского края - 845,2 тыс. рублей, а также из территориальных фондов субъектов РФ субсидий и субвенций, межбюджетных трансфертов прошлых лет - 216,2 тыс. рублей;

б) **возврата** из бюджета ТФОМС ПК¹ не использованных по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетных трансфертов в сумме **151 225,7 тыс. рублей** в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в том числе: в бюджет ФФОМС **111 680,1 тыс. рублей**, в бюджет Пермского края – **39 545,6 тыс. рублей**.

Согласно пояснительной записке сумма рассчитана с учетом фактического возврата средств за период с января по апрель 2021 года и прогнозируемого поступления средств, подлежащих возврату в бюджет ФФОМС и бюджет Пермского края.

Сравнительный анализ доходов ТФОМС ПК, предложенных в проекте закона и утвержденных в бюджете на 2021 год, приведен в Приложении 1 к аналитической записке.

1.2 Общий объем расходов бюджета ТФОМС ПК на 2021 год в проекте Закона увеличивается на **906 258,6 тыс. рублей**, из них **896 356,4 тыс. рублей**, (**98,9%**) предлагается направить на формирование НСЗ. В результате размер НСЗ составит **3 936 356,4 тыс. рублей** (129,5% к утвержденному бюджету).

НСЗ формируется в составе расходов бюджета ТФОМС с целью обеспечения финансовой устойчивости ОМС.

Размер средств НСЗ ТФОМС для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ ОМС не должен превышать среднемесячный размер планируемых поступлений средств ТФОМС на очередной год.

Предлагаемый в законопроекте размер НСЗ, предусмотренный для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ ОМС, не превысит среднемесячный объем планируемых поступлений в бюджет ТФОМС 3 197 861,9 тыс. рублей.

Средства НСЗ предлагается направить на следующие расходы:

- для дополнительного финансового обеспечения медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для

¹ Финансовые средства подлежат возврату в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

окружающих, в рамках реализации территориальной программы ОМС - **371 933,6 тыс. рублей;**

- для дополнительного финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – **70 307,6 тыс.рублей;**

- для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – **329 115,2 тыс.рублей;**

- для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы ОМС - **125 000 тыс. рублей.**

Кроме того, предлагается **перераспределить расходы между статьями**, в результате чего:

- **уменьшить на 17,3 тыс. рублей** административно-управленческие расходы ТФОМС ПК;

- **увеличить на 9 919,5 тыс. рублей** расходы на финансовое обеспечение организации ОМС в Пермском крае.

Согласно пояснительной записке увеличение финансового обеспечения производится за счет неналоговых поступлений и возврата из бюджета ФФОМС подтвержденного остатка средств 2020 года в части межтерриториальных расчетов.

Сравнительный анализ расходов ТФОМС ПК, предложенных в проекте закона и утвержденных в бюджете на 2021 год, приведен в Приложении 2 аналитической записки.

1.3. Увеличение источника финансирования **дефицита** бюджета ТФОМС ПК в 2021 году на 191 124,3 тыс. рублей предусмотрено в законопроекте за счет остатка средств на расчетном счете по состоянию на 1 января 2021 года.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета ТФОМС ПК за 2020 год² остаток средств на расчетном счете ТФОМС ПК на 01.01.2021 составил 191 674,3 тыс. рублей, остаток средств на депозитном счете 100 000 тыс. рублей.

2. **На 2022 и 2023 год** предлагается увеличить общий **объем доходов** бюджета ТФОМС ПК на 16 428,9 тыс. рублей ежегодно за счет увеличения межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края, передаваемых ТФОМС на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС.

Увеличение общего объема доходов бюджета на 2022 и 2023 годы произведено на основании уведомления Министерства финансов Пермского края от 31.03.2021 № 4484 о предоставлении межбюджетного трансферта из бюджета Пермского края на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания

² Письмо губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 22.03.2021 № 01-69-130.

медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, в части паллиативной медицинской помощи, оказываемой амбулаторно.

3. В целях приведения регионального законодательства в соответствие с положениями федерального законодательства в проекте закона предлагается в статье 5 Закона № 583-ПК установить источники формирования НСЗ, а именно:

- в части средств, направляемых на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ ОМС, а также на осуществление расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС, **за счет доходов бюджета ТФОМС, указанных в части 4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 326-ФЗ).**

Согласно части 4 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ к таким доходам относятся:

- 1) субвенции из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС;*
- 2) межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета ФФОМС Федерального фонда в соответствии с законодательством Российской Федерации;*
- 3) платежи субъектов Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы в пределах базовой программы ОМС;*
- 4) платежи субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой;*
- 5) доходы от размещения временно свободных средств;*
- б) межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета субъекта Российской Федерации, в случаях, установленных законами субъекта Российской Федерации;*
- 6.1) межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, предоставляемые субъекту Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих;*
- 7) начисленные пени и штрафы, подлежащие зачислению в бюджеты территориальных фондов в соответствии с законодательством Российской Федерации;*
- 8) иные источники, предусмотренные законодательством Российской Федерации;*

- в части средств, направляемых на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования

медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования **за счет средств от применения в соответствии со статьей 41 Федерального закона № 326-ФЗ санкций** к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, и в объеме, определяемом в соответствии с п. 6.3 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

Согласно п. 6.3 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ объем средств НСЗ ТФОМС на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования определяется как сумма:

1) средств от применения территориальным фондом к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи:

а) 50 процентов средств по результатам проведения медико-экономического контроля;

б) 35 процентов сумм, необоснованно предъявленных к оплате медицинскими организациями, выявленных в результате проведения экспертизы качества медицинской помощи;

в) 35 процентов сумм, необоснованно предъявленных к оплате медицинскими организациями, выявленных в результате проведения медико-экономической экспертизы;

г) 25 процентов сумм, поступивших в результате уплаты медицинской организацией штрафов за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества;

2) средств от применения страховыми медицинскими организациями к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи:

а) 50 процентов средств по результатам проведения медико-экономического контроля;

б) 35 процентов сумм, необоснованно предъявленных к оплате медицинскими организациями, выявленных в результате проведения экспертизы качества медицинской помощи;

в) 35 процентов сумм, необоснованно предъявленных к оплате медицинскими организациями, выявленных в результате проведения медико-экономической экспертизы;

г) 25 процентов сумм, поступивших в результате уплаты медицинской организацией штрафов за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что рассмотрение законопроекта **актуально** и обусловлено необходимостью корректировки основных параметров бюджета ТФОМС ПК в связи с изменением объемов финансирования из бюджета Пермского края, бюджета ФФОМС, бюджетов ТФОМС субъектов РФ.

Принятие законопроекта, по нашему мнению, будет иметь **положительные последствия**, связанные с повышением финансовой устойчивости региональной системы ОМС, и, как следствие, позволит повысить доступность и качество медицинской помощи, оказываемой не только населению Пермского края, но и гражданам, проживающим в других территориях.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная