



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 22 августа 2019 г. № 1428 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства общественной инфраструктуры Пермского края»

17.08.2021

№ 109-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 30.07.2021 № 1593-21/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края и материалов к нему, направленных с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 30.07.2021 № 01-69-405.

Проектом постановления предусматривается внесение изменений в Перечень объектов капитального строительства общественной инфраструктуры Пермского края, утвержденный постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 22.08.2019 № 1428 (далее – Перечень), **актуальность** которых обусловлена:

- требованиями ч. 4 ст. 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК (ред. от 30.04.2021) «О бюджетном процессе в Пермском крае», в соответствии с которыми проект постановления Законодательного Собрания Пермского края о внесении изменений в Перечень при формировании проекта бюджета Пермского края на очередной финансовый год и плановый период вносится в Законодательное Собрание Пермского края губернатором Пермского края не позднее 1 августа текущего финансового года и принимается Законодательным Собранием Пермского края не позднее 1 сентября текущего финансового года;

- необходимостью корректировки состава и параметров объектов Перечня с учетом итогов реализации инвестиционных проектов в текущем году.

По проекту постановления отметим следующее.

1. К включению в Перечень предлагаются **11 новых объектов** общей сметной стоимостью более **3,1 млрд.рублей**. Из предлагаемых к включению в Перечень объектов:

- 4 объекта предусматриваются в рамках государственной программы Пермского края «*Качественное здравоохранение*» со сроками реализации проектов 2022-2026 гг., в том числе:

- 2 поликлиники: в д. Кондратово (450 посещений в смену) и в с. Фролы (200 посещений в смену) Пермского муниципального района;

- 2 детские поликлиники: в г. Оса (100 посещений в смену) и в Северной части г. Соликамска (200 посещений в смену).

Как отмечается в паспортах инвестиционных проектов, их целью является развитие амбулаторно-поликлинических учреждений, в том числе обеспечение доступности и качества оказания первичной медико-санитарной помощи населению муниципальных образований. В качестве ожидаемых результатов реализации инвестиционных проектов указываются сокращение сроков ожидания приема пациентами, увеличение охвата профилактическими осмотрами населения соответствующих муниципальных образований, снижение смертности и др.;

- один объект предусматривается в рамках государственной программы Пермского края «Социальная поддержка жителей Пермского края» - «Геронтопсихиатрический центр, г. Кудымкар» на 115 койко-мест, который планируется построить к 2024 году.

Согласно паспорту инвестиционного проекта необходимость его реализации обусловлена дефицитом свободного коечного фонда в сети учреждений социального обслуживания лиц пожилого возраста и инвалидов;

- 4 объекта планируется построить в 2022-2025 гг. в рамках государственной программы Пермского края «Образование и молодежная политика», в том числе:

- 3 общежития для иногородних студентов на 80 мест каждое в п. Куеда, с. Снежное Октябрьского района и в п. Суксун;

- лабораторный корпус при ГБПОУ «Чайковский индустриальный колледж» на 275 учебных мест.

Как отмечается в паспортах инвестиционных проектов, их целью являются создание дополнительных мест в общежитиях и условий для комфортного проживания иногородних студентов, обучающихся в учреждениях среднего профессионального образования в указанных муниципальных образованиях, а также обеспечение необходимых условий для повышения качества среднего профессионального образования, предоставляемого учащимся ГБПОУ «Чайковский индустриальный колледж».

Также в рамках данной государственной программы в 2021 году планируется приобретение объектов недвижимого имущества для размещения Регионального молодежного центра за 300 000,0 тыс.рублей.

Отметим, что выделение указанных средств из бюджета Пермского края в 2021 году предусмотрено проектом закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»¹;

¹ Внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 30.07.2021 № 01-69-395.

- по государственной программе Пермского края «Безопасный регион» в 2022-2024 гг. планируется строительство пожарного депо на 2 выезда в микрорайоне Новобродовский, г. Пермь.

Как отмечается в паспорте инвестиционного проекта, целью его реализации является увеличение количества населенных пунктов, обеспеченных пожарной службой, расположенных вне нормативного радиуса выезда существующих пожарных частей, снижение смертности населения и материальных потерь при пожарах.

2. Предлагается **исключить из Перечня 9 объектов** со сроком окончания реализации инвестиционных проектов **в 2021 году**, в том числе:

- детская поликлиника в Свердловском районе, г. Пермь;
- детская поликлиника в Индустриальном районе, г. Пермь;
- Майкорская сельская врачебная амбулатория (Юсьвинский муниципальный район, п. Майкор);
- учебно-производственные мастерские по строительным специальностям КГАПОУ «Пермский строительный колледж» (г. Пермь, Свердловский район);

- организация высокоскоростного доступа в сеть «Интернет» с Wi-Fi для посетителей и устройство видеонаблюдения в АЭМ «Хохловка» (строительство сетей инженерно-технического обеспечения, предназначенных для присоединения объекта культурного наследия - достопримечательного места «Архитектурно-этнографический музей деревянного зодчества «Хохловка» к линиям связи) (Пермский р-н, Хохловское с/п);

- устройство внутриплощадочных сетей электроснабжения в АЭМ «Хохловка» (строительство в границах объекта культурного наследия - достопримечательного места «Архитектурно-этнографический музей деревянного зодчества «Хохловка» линий электропередачи классом напряжения 0,4 кВ) (Пермский р-н, Хохловское с/п);

- берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (II очередь).

Согласно пояснительной записке к проекту постановления вышеуказанные объекты предлагаются к исключению из Перечня в связи с завершением реализации проектов;

- приобретение помещений: для приспособления под размещение филиалов детской и взрослой поликлиник в микрорайоне Запруд, г. Пермь; для открытия филиала поликлиники в микрорайоне Медовый, д. Кондратово Пермского муниципального района.

Согласно пояснительной записке к проекту постановления объект предлагается к исключению из Перечня в связи с фактическим приобретением в 2020 году помещений в микрорайоне Запруд и планируемым строительством новой поликлиники в д. Кондратово;

- реконструкция инженерных сетей ГАОУ «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя России Ф.Кузьмина».

Согласно пояснительной записке к проекту постановления объект предлагается к исключению из Перечня в связи с отнесением учреждения к федеральным полномочиям.

Отметим, что **11 объектов** перечня со сроком окончания реализации инвестиционных проектов также **в 2021 году к исключению из Перечня не предлагаются** и по ним **не планируется перенесение сроков** окончания, в их числе следующие объекты:

- детская поликлиника, г. Кудымкар;
- 3 сельские врачебные амбулатории: в п. Зюкайка Верещагинского городского округа, в д. Савино Карагайского муниципального района, в с. Гамово Пермского муниципального района;
- детская поликлиника в Орджоникидзевском районе, г. Пермь
- общежитие для иногородних студентов в г. Перми (Мотовилихинский район);
- реконструкция здания мастерских с кузницей под учебный центр по термической обработке и деформации металлов ГБПОУ «Лысьвенский политехнический колледж» (г. Лысьва);
- строительство спортивного зала КГБОУСУВУ «Уральское подворье» (г. Пермь, Индустриальный район);
- приобретение объекта недвижимого имущества, расположенного по адресу: Пермский край, г. Лысьва, пр-кт Победы, д. 40;
- приобретение объектов недвижимого имущества, расположенных по адресу: г. Пермь, ул. Спортивная, 22; г. Пермь, ул. Лебедева, 13, для размещения объектов спорта;
- пожарное депо на 2 выезда в д. Засечный Чайковского городского округа.

Согласно отчету об исполнении бюджета Пермского края за полугодие 2021 года готовность (объем выполненных работ) по данным объектам на конец первого полугодия 2021 года составила от 43,4% до 80,8%. По объекту «Приобретение объекта недвижимого имущества, расположенного по адресу: Пермский край, г. Лысьва, пр-кт Победы, д. 40» ассигнования в первом полугодии 2021 года не предусматривались.

3. По отдельным переходящим объектам Перечня предлагаются следующие изменения, связанные с реализацией инвестиционных проектов.

3.1. По **26 объектам** (27% от включенных в действующий Перечень объектов) предлагается **перенести срок окончания** реализации инвестиционного проекта **на более поздний**. Так, на **1 год** предлагается продлить указанный срок по 19 объектам, на **2 года** - по 6 объектам и по одному объекту срок окончания предлагается перенести **на 3 года**.

Отметим, что по **11 объектам**, ввод в эксплуатацию которых планировался **в 2021 году**, срок ввода в эксплуатацию переносится на 2022 или 2023 годы. В том числе:

- на 2022 год предлагается перенести срок ввода следующих объектов:
 - лечебный корпус с поликлиникой, с. Юрла;
 - городская клиническая поликлиника, г. Пермь (Ленинский район);
 - сельская врачебная амбулатория, р.п. Нырб Чердынского городского округа;

- сельская врачебная амбулатория, р.п. Оверята Краснокамского городского округа;
- детская поликлиника в Кировском районе, г. Пермь;
- строительство учебно-производственных мастерских по ветеринарии и механизации сельского хозяйства ГБПОУ «Коми-Пермяцкий агротехнический техникум» (г. Кудымкар);
- линейные сооружения (Газопровод высокого давления 2 категории и низкого давления. Газоснабжение котлов наружного размещения. Тепловые сети) для объекта «Реконструкция одноэтажного отдельно стоящего здания спортзала из кирпича с холодным пристроем, расположенного на территории КГАУ ДОД по зимним видам спорта СДЮСШОР «Огонек», г. Чусовой, ул. Ударника, д. 28;
- пожарное депо на 2 выезда в г. Соликамске (микрорайон Клестовка);
- пожарное депо на 4 выезда в г. Чердыни;
- на 2023 год предлагается перенести срок ввода следующих объектов:

- лечебный корпус, г. Чердынь;
- Берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (III очередь) Пермского района Пермского края.

Основными *причинами* переноса сроков согласно пояснительной записке к проекту постановления являются:

- расторжение государственных контрактов на проектирование или строительно-монтажные работы;
- нарушение подрядчиками сроков исполнения контрактов на проектно-изыскательские или строительно-монтажные работы;
- необходимость проведения конкурсных процедур на дополнительные работы по откорректированной проектно-сметной документации с учетом закупки немонтируемого оборудования после завершения строительно-монтажных работ;
- замена земельного участка для строительства;
- запрет работ на объекте в рамках проведения следственных мероприятий;
- необходимость корректировки проектно-сметной документации;
- необходимость внесения изменений в отраслевое техническое задание;
- затянувшиеся сроки конкурсных процедур по выбору подрядчика;
- необходимость проведения дополнительных работ и др.

В то же время в связи с принятием решения о реализации проекта на предыдущем земельном участке (ул. Леонова, 84) проектом постановления предлагается перенести *на более ранний* срок (с 2019 на 2018 год) начало реализации инвестиционного проекта «Пермская клиническая инфекционная больница № 1, г. Пермь».

3.2. По **8 объектам** Перечня предлагается изменить **сметную стоимость**. При этом в отношении 7 объектов предлагается значительное

увеличение сметной стоимости - на 11,6 млрд.рублей, в том числе по объектам:

- «Лечебный многопрофильный корпус в Орджоникидзевском районе г. Перми» - на 292 795,4 тыс. рублей, или на 33%. При этом предлагается *уменьшить* мощность объекта на 157 коек (с 355 до 198);

- «Строительство Центра выявления и поддержки одаренных детей (г. Пермь, Ленинский район) – на 555 448,9 тыс.рублей, или на 50%;

- «Строительство новой сцены для ГКБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И.Чайковского» (г. Пермь, Ленинский район) – на 4,7 млрд.рублей, или на 31%;

- «Приспособление для современного использования объекта культурного наследия регионального значения «Администрация области и КДЦ» (большого зрительного зала филармонии) (г. Пермь, Ленинский район) – на 407 204,9 тыс.рублей, или на 50%;

- «Краевая музыкальная школа (г. Пермь, Дзержинский район) – на 1,1 млрд.рублей, или в 2,2 раза;

- «Многофункциональный спортивный комплекс с универсальными спортивными залами стадиона «Энергия» (г. Пермь, Ленинский район) – на 595 752,8 тыс.рублей, или на 34%. При этом мощность объекта предлагается уменьшить с 1000 до 567 мест;

- «Многофункциональная спортивная арена (г. Пермь, Дзержинский район)» - на 4 млрд.рублей, или на 37%.

В пояснительной записке к проекту постановления в качестве основных причин увеличения стоимости проектов отмечаются результаты разработанной проектно-сметной документации или заключения государственной экспертизы.

Уменьшение сметной стоимости предлагается по одному объекту - «Приобретение объектов недвижимого имущества, расположенных по адресу: г. Пермь, ул. Спортивная, 22; г. Пермь, ул. Лебедева, 13, для размещения объектов спорта» - на 284 375,2 тыс.рублей, или на 75%.

В пояснительной записке к проекту постановления указано, что стоимость проекта скорректирована с учетом исключения из него объекта по адресу ул. Лебедева, 13 и принятием решения о взносе в уставный капитал АО «КРПК» денежных средств в сумме 284 375,2 тыс.рублей в целях приобретения УДС «Молот» .

3.3. С учетом предлагаемых в проекте постановления изменений объем финансовой потребности для реализации инвестиционных проектов по объектам, включенным в Перечень, составит 85 331,8 млн.рублей, что на 13 186,9 млн.рублей (на 18,2%) превышает объем инвестиций по действующему Перечню (таблица).

При этом объем инвестиций в объекты общественной инфраструктуры, планируемые к вводу в 2021 году, сокращается на 3 188,7 млн.рублей (на 69,5%); на 13 002, 7 млн. рублей (на 20,9%) сокращается объем инвестиций в объекты, планируемые к вводу в очередном финансовом году и плановом периоде 2022-2024 гг. Объем финансовой потребности в последующие годы (начиная с 2025 года) возрастает на 29 378,3 млн.рублей (в 6,3 раза).

Т а б л и ц а - Объем инвестиций, необходимый для реализации инвестиционных проектов, включенных в Перечень объектов капитального строительства общественной инфраструктуры Пермского края

(млн.руб.)

	Действующий перечень	Проект	Изменение в проекте	
Всего по объектам	72 144, 9	85 331, 8	13 186, 9	118,3%
в том числе объекты с вводом:				
в 2021 г.	4 590,8	1 402,1	-3 188,7	30,5%
в 2022-2024 гг.	61 977,2	48 974,5	-13 002,7	79,0%
в 2025 -2026 гг.	5 576,9	34 955,2	29 378,3	в 6,3 раза

С учетом изложенного **последствия** принятия проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 22 августа 2019 № 1428 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края» оцениваются нами как **неоднозначные**, поскольку:

- с одной стороны, принятие представленных изменений обусловлено требованиями бюджетного законодательства Пермского края в связи с формированием проекта бюджета Пермского края на очередной финансовый год и плановый период, а также корректировкой состава и параметров отдельных объектов Перечня с учётом итогов реализации инвестиционных проектов в текущем году;

- с другой стороны, перенос сроков окончания строительства по ряду объектов на более поздний период повлечет продление сроков реализации социально-значимых инвестиционных проектов, направленных на повышение доступности и качества оказываемых услуг населению.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная