



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края»

10.08.2021

№ 107-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 12.07.2021 № 1490-21/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 12.07.2021 № СЭД-01-69-367.

Согласно законопроекту предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 14.12.2007 № 150-ПК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края» (далее – Закон № 150-ПК).

*Закон № 150-ПК определяет полномочия органов государственной власти Пермского края в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Пермского края, порядок управления государственными унитарными предприятиями Пермского края, государственными учреждениями Пермского края и виды имущества, которое может находиться в государственной собственности Пермского края.*

**Актуальность** законопроекта обусловлена необходимостью приведения положений Закона № 150-ПК в соответствие федеральному законодательству, а также совершенствования нормативного правового регулирования вопросов управления унитарными предприятиями и государственными учреждениями Пермского края и предоставления краевого имущества в аренду (субаренду).

По существу предлагаемых изменений отметим следующее.

1. Авторами законопроекта предлагается дополнить и уточнить состав **полномочий и функций** органов государственной власти Пермского края в сфере управления и распоряжения краевой собственностью.

1.1. Так, согласно законопроекту **Правительство Пермского края** наделяется новым полномочием по принятию решения *о передаче краевого имущества религиозного назначения в собственность, безвозмездное пользование религиозным организациям.*

*Безвозмездная передача в собственность или безвозмездное пользование религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, предусмотрена Федеральным законом от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности».*

Одновременно перечень лиц, которым может быть передано краевое имущество в безвозмездное пользование, предлагается дополнить религиозной организацией.

Кроме того, в законопроекте уточняется, что Правительство Пермского края принимает решение об уничтожении или сносе недвижимого краевого имущества, за исключением случаев уничтожения или сноса недвижимого имущества, изъятого в порядке, предусмотренном законодательством для государственных нужд Пермского края в целях строительства, реконструкции объектов регионального значения, поскольку в соответствии с земельным законодательством принятие решения в указанном случае не требуется.

*Согласно Федеральному закону от 31.12.2014 № 499-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в случае, если на земельном участке, изъятом для государственных нужд, расположены изъятые вместе с таким земельным участком и подлежащие сносу объекты недвижимости, их снос осуществляется исполнительным органом государственной власти, принявшим решение об их изъятии, либо лицом, которому предоставлен земельный участок, на котором расположены указанные объекты недвижимости. Принятие решения о таком сносе не требуется.<sup>1</sup>*

При этом авторами законопроекта предлагается исключить обязанность Правительства края направлять перечень планируемого к сносу или уничтожению недвижимого краевого имущества, остаточная стоимость которого составляет 900 тыс. рублей и более, в адрес Законодательного Собрания Пермского края и глав муниципальных образований, на территории которых расположено указанное имущество.

1.2. В законопроекте предлагается дополнить определение **отраслевого органа** функциями по обеспечению общего регулирования деятельности акционерного общества, общества с ограниченной ответственностью, в уставном капитале которого имеется доля Пермского края, и формированию политики указанных хозяйственных обществ в соответствующей сфере деятельности. При этом отметим, что в законопроекте **не предусмотрено** соответствующее дополнение состава полномочий отраслевого органа.

*Согласно действующей редакции Закона № 150-ПК отраслевой орган - исполнительный орган государственной власти Пермского края,*

---

<sup>1</sup> Пункт 12 статьи 26 Федерального закона от 31.12.2014 № 499-ФЗ.

*осуществляющий в пределах своей компетенции функции по управлению и распоряжению краевым имуществом подведомственных государственных унитарных предприятий, учреждений Пермского края в соответствующей отрасли (сфере управления), координацию и регулирование их деятельности.<sup>2</sup>*

Также за отраслевым органом закрепляется *разработка и утверждение по согласованию с уполномоченным органом<sup>3</sup> единого типового устава подведомственного учреждения.*

*Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации (далее – ГК РФ) в случаях, предусмотренных законом, учреждение может действовать на основании единого типового устава, утвержденного его учредителем или уполномоченным им органом для учреждений, созданных для осуществления деятельности в определенных сферах<sup>4</sup>.*

Кроме того, авторами законопроекта предлагается установить, что отраслевой орган *несет субсидиарную ответственность:*

- при недостаточности денежных средств по обязательствам казенного учреждения;

- при недостаточности имущества, на которое в соответствии с законодательством Российской Федерации может быть обращено взыскание по обязательствам бюджетного, автономного учреждения, связанным с причинением вреда гражданам.

*Согласно ГК РФ учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами, а в случаях, установленных законом, также иным имуществом. При недостаточности указанных денежных средств или имущества субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения в определенных ГК РФ случаях несет собственник соответствующего имущества<sup>5</sup>.*

*Согласно действующей редакции Закона № 150-ПК полномочия собственника имущества от имени Пермского края осуществляют Законодательное Собрание Пермского края, губернатор Пермского края, Правительство Пермского края, а также исполнительные органы государственной власти Пермского края<sup>6</sup>.*

1.3. Авторами законопроекта предлагается также откорректировать ***процедуру принятия решения о приобретении имущества в казну Пермского края***, определив, что указанное решение принимается:

Законодательным Собранием Пермского края при утверждении *Перечня объектов капитального строительства общественной инфраструктуры*

---

<sup>2</sup> Часть 3 статьи 2 Закона № 150-ПК.

<sup>3</sup> Уполномоченным органом является Министерство по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края согласно части 2 статьи 2 Закона № 150-ПК, Положения о Министерстве по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края, утвержденного Постановлением Правительства Пермского края от 15.12.2006 № 88-п.

<sup>4</sup> Часть 3 статьи 52 ГК РФ.

<sup>5</sup> Статья 123.21 ГК РФ.

<sup>6</sup> Статья 8 Закона № 150-ПК.

*Пермского края, Перечня объектов автомобильного строительства Пермского края;*

Правительством Пермского края при утверждении адресной инвестиционной программы Пермского края.

*В соответствии с действующей редакцией Закона № 150-ПК решение о приобретении в казну Пермского края имущества по договорам купли-продажи принимается:*

*Законодательным Собранием Пермского края при утверждении закона о бюджете Пермского края (внесении изменений и дополнений в него) в случаях, если рыночная стоимость краевого имущества, подлежащего приобретению, составляет 5 млн. рублей и более на дату принятия решения;*

*Правительством Пермского края в форме распоряжения, если рыночная стоимость краевого имущества, подлежащего приобретению, составляет менее 5 млн. рублей на дату принятия решения.<sup>7</sup>*

*Согласно Закону Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» объекты капитального строительства общественной инфраструктуры Пермского края и объекты автомобильного строительства Пермского края, а также приобретаемые в государственную собственность объекты недвижимого имущества (далее - объекты) предусматриваются:*

*1) в Перечне объектов капитального строительства общественной инфраструктуры Пермского края и в Перечне объектов автомобильного строительства Пермского края, утверждаемых постановлениями Законодательного Собрания Пермского края (далее – Перечни);*

*2) в адресной инвестиционной программе Пермского края, утверждаемой постановлением Правительства Пермского края и соответствующей Перечням по составу объектов, с отражением данных, определенных нормативным правовым актом Правительства Пермского края<sup>8</sup>.*

1.4. В целях обеспечения **сохранности краевого имущества** в законопроекте предлагается функциями страхователя краевого имущества наряду с уполномоченным органом наделять балансодержателей имущества, уточнив, что *страхователем имущества казны выступает уполномоченный орган, в ином случае страхователем имущества является балансодержатель имущества.*

*В соответствии с действующей редакцией Закона № 150-ПК страхователем краевого имущества выступает уполномоченный орган.<sup>9</sup>*

2. Ряд предложенных в законопроекте изменений касается вопросов **предоставления краевого имущества в аренду (субаренду).**

<sup>7</sup> Часть 1 статьи 51 Закона № 150-ПК.

<sup>8</sup> Часть 2 статьи 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК.

<sup>9</sup> Часть 3 статьи 60 Закона № 150-ПК.

2.1. В частности, уточняется **порядок согласования** уполномоченным органом **передачи краевого имущества в аренду**, в том числе предлагается:

- *дополнить перечень предоставляемых унитарными предприятиями и учреждениями документов для получения согласия уполномоченного органа следующими документами:*

- *положительное заключение комиссии по оценке последствий заключения договора аренды для обеспечения жизнедеятельности образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания им медицинской помощи, профилактики заболеваний у детей, их социальной защиты и социального обслуживания, предусмотренное Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (для учреждений);*

- *документы, подтверждающие отсутствие задолженности по оплате арендных платежей (включая пени), коммунальных услуг, эксплуатационных услуг, расходов, связанных с содержанием арендуемого имущества (предоставляются учреждениями, предприятиями, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, хозяйственного ведения, в отношении лица, обратившегося о передаче краевого имущества в аренду повторно либо в субаренду);*

- *выписка из Единого государственного реестра недвижимости (в случае ее непредставления соответствующие сведения запрашиваются уполномоченным органом самостоятельно);*

- *дополнить перечень случаев принятия решения об отказе в даче согласия на предоставление имущества в аренду следующими основаниями:*

- *условиями договора аренды или условиями конкурса (аукциона), по результатам которого был заключен договор аренды, не предусмотрена передача имущества в аренду;*

- *отсутствие регистрации права хозяйственного ведения, права оперативного управления на имущество;*

- *наличие установленных ограничений (обременений) на имущество;*

- *наличие задолженности по оплате арендных платежей (включая пени), коммунальных услуг, эксплуатационных услуг, расходов, связанных с содержанием арендуемого имущества;*

- *изменить срок принятия уполномоченным органом решения о даче согласия на предоставление краевого имущества в аренду с 15 до 30 дней.*

*По материалам, представленным к законопроекту, увеличение указанного срока обусловлено необходимостью получения уполномоченным органом выписки из Единого государственного реестра недвижимости с целью проверки актуальности и достоверности информации, содержащейся в обращении о предоставлении имущества в аренду.*

*При этом, поскольку в Законе 150-ПК определено, что передача краевого имущества в безвозмездное пользование осуществляется*

*с согласия уполномоченного органа, получаемого в порядке, установленном для передачи краевого имущества в аренду, соответственно увеличивается и срок принятия уполномоченным органом решения о даче согласия на предоставление краевого имущества в безвозмездное пользование.*

Кроме того, предлагается определить, что передача в аренду объекта культурного наследия осуществляется с условием выполнения требований, установленных Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

2.2. Устанавливается **возможность передачи** арендатором арендуемых объектов краевого имущества **в субаренду**, если это предусмотрено условиями договора аренды краевого имущества в соответствии с законодательством. Передача краевого имущества в субаренду осуществляется с согласия уполномоченного органа, в связи с чем определяется **порядок согласования** уполномоченным органом передачи краевого имущества в субаренду, в том числе устанавливается:

- *перечень предоставляемых унитарными предприятиями и учреждениями документов для получения согласия уполномоченного органа на передачу краевого имущества в субаренду, а именно:*

- *заявление, подписанное руководителем унитарного предприятия, учреждения, содержащее предполагаемые условия договора субаренды с приложением заявлений арендатора и субарендатора, а также копии учредительных документов и документов о государственной регистрации субарендатора;*

- *согласованное с отраслевым органом обоснование целесообразности передачи краевого имущества в субаренду;*

- *сведения о краевом имуществе, предлагаемом к передаче в субаренду;*

- *положительное заключение комиссии по оценке последствий заключения договора субаренды для обеспечения жизнедеятельности образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания им медицинской помощи, профилактики заболеваний у детей, их социальной защиты и социального обслуживания, предусмотренное Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (для учреждений);*

- *сроки принятия уполномоченным органом решения о даче согласия на предоставление имущества в субаренду – в течение 15 дней со дня поступления документов;*

- *перечень случаев принятия решения об отказе в даче согласия на предоставление имущества в субаренду – аналогичный перечню случаев отказа в даче согласия на предоставление имущества в аренду, а именно:*

1) *представленные документы по форме и (или) содержанию не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации и Пермского края;*

2) в представленных документах содержится неполная и (или) недостоверная информация;

3) передача краевого имущества в аренду (субаренду) лишает унитарное предприятие возможности осуществлять деятельность, цели и виды которой определены его уставом;

4) передача краевого имущества в аренду (субаренду) не служит достижению целей, ради которых автономное или бюджетное учреждение создано;

5) передача краевого имущества в аренду (субаренду) не способствует и (или) не служит более эффективной организации основной деятельности казенного учреждения, для которой оно создано (в частности, обслуживания его работников и (или) посетителей), рационального использования такого имущества.

6) условиями договора аренды или условиями конкурса (аукциона), по результатам которого был заключен договор аренды, не предусмотрена передача имущества в субаренду;

7) отсутствие регистрации права хозяйственного ведения, права оперативного управления на имущество;

8) наличие установленных ограничений (обременений) на имущество;

9) наличие задолженности по оплате арендных платежей (включая пени), коммунальных услуг, эксплуатационных услуг, расходов, связанных с содержанием арендуемого имущества.

2.3. В целях регулирования вопросов **контроля** за исполнением арендаторами условий договоров краевого имущества в законопроекте предлагается *уточнить перечень документов, предоставляемых арендодателями в уполномоченный орган.*

Кроме того, *исключается норма о необходимости представления уполномоченным органом в финансовый орган реестра договоров аренды краевого имущества, поскольку в соответствии с действующим федеральным законодательством полученные бюджетными и автономными учреждениями, унитарными предприятиями доходы от сдачи в аренду имущества не являются доходами бюджета и поступают в самостоятельное распоряжение организации<sup>10</sup>.*

3. В части совершенствования процедур **управления унитарными предприятиями и государственными учреждениями** края авторами законопроекта предлагается:

- *конкретизировать содержание предоставляемого в уполномоченный орган предложения отраслевого органа о совершении предприятием крупной сделки.*

*Указанное предложение отраслевого органа должно содержать финансово-экономическое обоснование целесообразности совершения сделки, заключение о том, что совершение предприятием предлагаемой*

<sup>10</sup> Статья 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

*сделки послужит повышению эффективности работы предприятия, достижению целей, для которых оно создано;*

- *исключить* норму об утверждении положения государственного учреждения Пермского края, поскольку в соответствии с ГК РФ<sup>11</sup> единственным возможным учредительным документом государственного учреждения является устав.

4. Кроме того, в законопроекте предлагается *исключить* норму о необходимости размещения информации об управлении и распоряжения краевым имуществом *в официальных печатных изданиях*, определив, что указанная информация подлежит размещению в сети «Интернет» в соответствии с действующим законодательством, а также размещению на официальном сайте уполномоченного органа в сети «Интернет».

*Федеральным законом от 29.06.2015 № 180-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» норма о необходимости размещения информации о приватизации государственного имущества в официальных печатных изданиях исключена.*

В законопроект включены также изменения редакционного и уточняющего характера.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. Согласно законопроекту за отраслевым органом предлагается закрепить функции по обеспечению *общего регулирования деятельности* акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью, в уставном капитале которых имеется доля Пермского края, и *формированию политики* указанных хозяйственных обществ в соответствующей сфере деятельности.

При этом в соответствии с Федеральными законами от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»<sup>12</sup>, от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»<sup>13</sup> общее руководство деятельностью акционерного общества, общества с ограниченной ответственностью, в том числе определение основных (приоритетных) направлений их деятельности, осуществляется советом директоров (наблюдательным советом) общества – коллегиальным органом.

Количество представителей Пермского края в составе совета директоров акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью, в уставном капитале которых имеется доля Пермского края, пропорционально указанной доле, в связи с чем единоличное обеспечение Пермским краем в лице отраслевого органа вышеназванных функций возможно лишь в отношении акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в собственности Пермского края. В иных случаях, когда в собственности Пермского края находится лишь незначительная доля

---

<sup>11</sup> Статья 25 ГК РФ.

<sup>12</sup> Статья 64, часть 1 статьи 65.

<sup>13</sup> Часть 2.1 статьи 32.

в уставном капитале общества, закрепленное за отраслевым органом полномочие, по нашему мнению, является **некорректным**.

2. Как уже отмечалось, авторами законопроекта предлагается *исключить* обязанность Правительства края *направлять перечень* планируемого к сносу или уничтожению недвижимого краевого имущества, остаточная стоимость которого составляет 900 тыс. рублей и более, в адрес *Законодательного Собрания Пермского края и глав муниципальных образований*, на территории которых расположено указанное имущество. Полагаем, что исключение указанной нормы может привести к снижению уровня информированности депутатов Законодательного Собрания края и глав муниципальных образований Пермского края по вопросам управления краевой недвижимостью.

3. Согласно законопроекту в текст Закона № 150-ПК вводятся положения о субаренде краевого имущества, в том числе статья 45 «Осуществление контроля в связи с арендой краевого имущества» дополняется нормой о необходимости предоставления арендодателями в уполномоченный орган документов о передаче краевого имущества в субаренду. В связи с этим считаем, что наименование указанной статьи требует соответствующей корректировки, учитывающей ее уточненное содержание.

На основании изложенного считаем, что принятие представленного проекта закона является **актуальным** и в случае устранения вышеназванных проблемных моментов будет иметь **положительные последствия**, связанные с оптимизацией процессов управления и распоряжения собственностью Пермского края.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная