

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменения в статью 2 Закона Пермского края «О развитии добровольчества (волонтерства) в Пермском крае»

05.08.2021 № 103-A3

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 16.07.2021 № 1525-21/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 16.07.2021.

Согласно законопроекту предлагается внести изменения в статью 2 Закона Пермского края от 08.12.2014 № 410-ПК «О развитии добровольчества (волонтерства) в Пермском крае» (далее — Закон № 410-ПК), устанавливающую полномочия органов государственной власти Пермского края в сфере добровольчества (волонтерства).

Оценивая актуальность законопроекта, отметим следующее.

1. Согласно Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации на период до 2025 года содействие развитию и распространению добровольческой (волонтерской) деятельности является приоритетным направлением социальной и молодежной политики².

Добровольчеством (волонтерством) является деятельность в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг в целях решения социальных задач в таких сферах, как образование. поддержка здравоохранение, культура, социальная социальное uобслуживание населения, физическая культура и спорт, окружающей среды, предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций.

¹ Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2018 № 2950-р «О Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации на период до 2025 года»

План мероприятий по реализации Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации на период до 2025 года утвержден заместителем председателя Правительства Российской Федерации 20 июня 2019 года № 5486п-П44.

Основными целями развития добровольчества (волонтерства) являются расширение возможностей для самореализации граждан, повышение роли добровольчества (волонтерства) в общественном развитии, формирование и распространение добровольческих (волонтерских) инновационных практик социальной деятельности.

добровольчество В современной России (волонтерство) активно развивается и является неотъемлемой частью гражданского общества. В соответствии с указами Президента Российской Федерации 2018 год был объявлен Годом добровольца (волонтера)³ и установлен День добровольца (волонтера), который ежегодно отмечается 5 декабря⁴.

Статьей 17.3 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ (редакция «О благотворительной добровольчестве от 08.12.2020) деятельности И (волонтерстве)» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) установлены полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере добровольчества (волонтерства).

полномочиям органов государственной субъектов власти Российской Федерации в сфере добровольчества (волонтерства) отнесены:

- 1) участие в реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства);
- разработка государственных и реализация программ Федерации, (подпрограмм) Российской содержащих субъектов мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и региональных социальноэкономических, экологических, культурных и других особенностей;
- 3) утверждение порядка взаимодействия органов исполнительной субъектов Российской Федерации, подведомственных государственных учреждений организаторами добровольческой $\boldsymbol{\mathcal{C}}$ (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями;
- поддержки добровольческой 4) оказание организаторам добровольческим (волонтерским) (волонтерской) деятельности, организациям, в том числе в их взаимодействии с государственными и муниципальными учреждениями и иными организациями, социально организациям, государственным и ориентированным некоммерческим муниципальным учреждениям, обеспечивающим оказание организационной, информационной, методической и иной поддержки добровольцам (волонтерам), организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности добровольческим (волонтерским) uорганизациям;
 - 5) популяризация добровольческой (волонтерской) деятельности;

³ Указ Президента РФ от 06.12.2017 № 583 «О проведении в Российской Федерации Года добровольца (волонтера)» ⁴ Указ Президента РФ от 27.11.2017 № 572 «О дне добровольца (волонтера)»

- 6) поддержка муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства);
- 7) методическое обеспечение органов местного самоуправления и содействие им в разработке и реализации мер по развитию добровольчества (волонтерства) на территориях муниципальных образований;
- 8) формирование координационных и совещательных органов в сфере добровольчества (волонтерства), создаваемых при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
- 2. В действующей редакции Закона № 410-ПК полномочия органов государственной власти Пермского края в сфере добровольчества (волонтерства) распределены между Правительством Пермского края и исполнительным органом государственной власти, осуществляющим поддержку добровольческой (волонтерской) деятельности.
- В законопроекте предлагается перераспределить установленные Федеральным законом № 135-ФЗ полномочия между губернатором, правительством и органами государственной власти Пермского края, а именно, отнести к полномочиям:

губернатора Пермского края:

- организацию исполнения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Пермского края в сфере развития добровольчества (волонтерства);
- нормативных принятие правовых актов сфере добровольчества (волонтерства) в пределах компетенции, в том числе утверждение концепции развития добровольчества (волонтерства) в Пермском крае, а также государственной межведомственной программы, направленной на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей, взаимодействия И порядка исполнительных органов государственной власти Пермского края, подведомственных государственных учреждений организаторами добровольческой деятельности, (волонтерской) добровольческими (волонтерскими организациями;
- определение уполномоченного государственного органа Пермского края, отвечающего за реализацию государственной политики в сфере развития добровольчества (волонтерства);
- создание межведомственного координационного совета по развитию добровольчества (волонтерства) и благотворительности.

Правительства Пермского края:

- обеспечение исполнения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Пермского края в сфере развития добровольчества (волонтерства).

органов государственной власти Пермского края:

- 1) участие в реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства);
- 2) разработка и реализация концепции развития добровольчества (волонтерства), а также государственных программ (подпрограмм) Пермского края, содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;
- 3) оказание поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям, в том числе в их взаимодействии с государственными и муниципальными учреждениями и организациями, социально ориентированным некоммерческим иными организациям, государственным муниципальным учреждениям, И обеспечивающим оказание организационной, информационной, методической и иной поддержки добровольцам (волонтерам), организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческим (волонтерским) организациям;
 - 4) популяризация добровольческой (волонтерской) деятельности;
- 5) поддержка муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства);
- 6) методическое обеспечение органов местного самоуправления и содействие им в разработке и реализации мер по развитию добровольчества (волонтерства) на территориях муниципальных образований;
- 7) формирование координационных и совещательных органов в сфере добровольчества (волонтерства), создаваемых при исполнительном органе государственной власти Пермского края.

В качестве проблемных моментов в рассматриваемом законопроекте необходимо отметить следующее.

1. В предлагаемом проекте закона к полномочиям губернатора отнесено утверждение *государственной межведомственной программы*, в то время как государственные программы субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством⁵ утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В Пермском крае таким органом является Правительство Пермского края⁶.

Также отметим, что в действующем федеральном и региональном законодательстве понятие «государственная межведомственная программа» отсутствует.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» государственная программа субъекта Российской Федерации — это документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее

⁵ Статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ;

Статья 37 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

⁶ Часть 5 статьи 15 Устава Пермского края от 27.04.2007 № 32-ПК

эффективное достижение целей и решение задач социальноэкономического развития субъекта Российской Федерации.

- 2. Действующей редакцией Закона № 410-ПК, а также в законопроекте предусмотрено определение уполномоченного государственного Пермского края, отвечающего за реализацию государственной политики в сфере развития добровольчества (волонтерства) (далее – уполномоченный орган). При этом полномочия уполномоченного органа в законопроекте не Вместе с тем, мнению, К установлены. ПО нашему полномочиям уполномоченного органа можно было бы отнести:
- разработку и участие в реализации концепции развития добровольчества (волонтерства);
- разработку и участие в реализации государственной программы Пермского края, направленной на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;
 - популяризацию добровольческой (волонтерской) деятельности;
- методическое обеспечение органов местного самоуправления и содействие им в разработке и реализации мер по развитию добровольчества (волонтерства) на территориях муниципальных образований и др.
- 3. Предлагаемый в законопроекте перечень полномочий органов государственной власти в сфере добровольчества относится к полномочиям *исполнительных* органов государственной власти края. В связи с чем считаем, что наименование органов государственной власти в законопроекте нуждается в корректировке.

С учетом изложенного считаем, что представленный проект закона Пермского края «О внесении изменений в статью 2 Закона Пермского края «О развитии добровольчества (волонтерства) в Пермском крае» является актуальным и при условии устранения проблемных моментов его принятие повлечет положительные последствия, связанные с совершенствованием правового регулирования в сфере добровольчества (волонтерства), и, как следствие, придаст новый импульс развитию добровольчества в Пермском крае.

Начальник управления, государственный советник Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная