



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О признании утратившим силу Закона Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере деятельности пунктов переработки древесины на территории Пермского края» и внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»

05.08.2021

№ 102-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 14.07.2021 № 1503-21/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 13.07.2021 № 01-69-370).

В законопроекте предлагается положения законодательства Пермского края, регулирующие отдельные отношения *в сфере деятельности пунктов переработки древесины на территории Пермского края*, привести в соответствие с изменениями, внесенными в Лесной кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 04.02.2021 № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений» (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ).

В частности, в законопроекте предлагается *признать утратившим силу* Закон Пермского края от 13.09.2016 № 684-ПК «О регулировании отдельных отношений в сфере деятельности пунктов переработки древесины на территории Пермского края» (далее – Закон № 684-ПК) и исключить из Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон № 460-ПК) статью 5.4 и ссылки на нее в статьях 12.2 и 12.6.

Оценивая **актуальность** законопроекта, отметим следующее.

1. В настоящее время в целях осуществления контроля в области природопользования, предотвращения незаконного оборота древесины в Пермском крае действует Закон Пермского края от 13.09.2016 № 684-ПК «О регулировании отдельных отношений в сфере деятельности пунктов

переработки древесины на территории Пермского края» (далее – Закон № 684-ПК).

Данный закон определяет **порядок организации деятельности пунктов переработки древесины** на территории Пермского края.

Действие Закона № 684-ПК не распространяется на урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации имущественные отношения, связанные с оборотом древесины, а также на правоотношения, связанные с:

- 1) *учетом древесины до вывоза ее из леса и маркировкой древесины;*
- 2) *транспортировкой древесины и учетом сделок с ней;*
- 3) *единой государственной автоматизированной информационной системой учета древесины и сделок с ней.*

Законом № 684-ПК установлены:

- 1) требования к организации деятельности пунктов переработки древесины.

Установлены требования к обязательному учету принимаемой на переработку древесины и отгружаемой продукции переработки древесины, к содержанию и объему размещаемой на пунктах переработки информации, а также составу документации, предъявляемой по требованию контролирующих и правоохранительных органов;

- 2) порядок приема и учета принятой древесины, в том числе самостоятельно заготовленной древесины, в пунктах переработки древесины.

Установлены требования к учетной документации при приеме древесины, перечень документов, предъявляемых при приеме древесины и заключении договоров на оказание услуг по ее переработке. Определены сроки хранения указанных договоров на пунктах переработки, а также лица, ответственные за ведение учета принимаемой древесины;

- 3) порядок учета отгружаемой продукции переработки древесины в пунктах переработки древесины.

Установлены требования к ведению учетной документации данной продукции, сроки хранения указанной документации на пунктах переработки, а также лица, ответственные за ведение учета отгружаемой продукции переработки древесины.

В соответствии со статьей 5.4 Закона № 460-ПК за нарушение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований к организации деятельности пунктов переработки древесины предусмотрена **административная ответственность**, а именно:

- *несоблюдение установленных Законом № 684-ПК требований к размещению информации на пункте переработки древесины влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;*

- *несоблюдение установленных Законом № 684-ПК требований к приему древесины, учету принятой древесины и отгружаемой продукции переработки древесины, а также к ведению документов учета в пункте переработки древесины влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в*

размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей;

- *отсутствие* предусмотренных Законом № 684-ПК документов учета в пункте переработки древесины влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей, на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

В статьях 12.2 и 12.6 Закона № 460-ПК определены органы (учреждения), наделенные полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.4 Закона № 684-ПК, а также должностные лица, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей.

2. Федеральным законом № 3-ФЗ внесены изменения в Лесной кодекс Российской Федерации (далее – Лесной кодекс) и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений, в том числе в части ***учета древесины и продукции ее переработки***, а также контроля исполнения обязательных требований, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в сфере транспортировки, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними.

2.1. Так, новой редакцией статьи 50.1 Лесного кодекса установлены общие положения об учете древесины, в том числе определено, что учет древесины осуществляется в отношении:

древесины, полученной при использовании лесов и при осуществлении мероприятий по их сохранению;

транспортируемой древесины и продукции ее переработки;

древесины, размещенной в местах (пунктах) складирования древесины;

древесины, поступившей для переработки;

продукции переработки древесины;

древесины и продукции ее переработки, являющихся предметом сделок с древесиной.

Согласно ранее действовавшей редакции статьи 50.1 Лесного кодекса учету подлежала древесина, полученная при использовании лесов и при осуществлении мероприятий по их охране, защите, воспроизводству до ее вывоза из леса в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок определения характеристик древесины¹ и ***учета древесины устанавливается Правительством Российской Федерации*** с учетом положений национальных, межгосударственных и международных стандартов.

Учет древесины осуществляется ***уполномоченным федеральным органом исполнительной власти*** путем внесения в государственный лесной реестр сведений, предусмотренных Лесным кодексом.

Отметим, что в соответствии со статьей 5 Федерального закона № 3-ФЗ изменения Лесного кодекса, в частности касающиеся учета древесины и

¹ Согласно части 3 статьи 50.1 Лесного кодекса характеристика древесины - это определение ее объема, видового (породного) и сортиментного состава.

продукции ее переработки, производства продукции переработки древесины, вступают в силу *с 1 июля 2021 года*.

Кроме того, следует отметить, что установленный Лесным кодексом перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, а также полномочий, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере, не предполагает регулирование на уровне субъекта Российской Федерации отношений, связанных с установлением порядков учета древесины, поступающей на переработку, и продукции ее переработки.

2.2. Лесной кодекс также дополнен новой главой 10.1 **«Государственный лесной реестр»²**, в которой определены порядок ведения указанного реестра, состав содержащихся в нем сведений и документов.

Государственный лесной реестр представляет собой свод достоверных систематизированных сведений о лесах, об их использовании, охране, о защите, воспроизводстве, древесине и сделках с ней, иных сведений, а также документов, необходимых для управления в области лесных отношений, обеспечения учета древесины и ее прослеживаемости, учета сведений о сделках с ней.

В целях ведения лесного реестра предусмотрено **формирование федеральной государственной информационной системы лесного комплекса**. Оператором данной системы является федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение государственного лесного реестра, или подведомственное ему федеральное государственное бюджетное учреждение на основании решения указанного федерального органа исполнительной власти.

Отдельными положениями Лесного кодекса определено, что:

не допускается производство продукции переработки древесины, если сведения о древесине, продукции ее переработки не внесены в государственный лесной реестр (статья 50.3);

производство продукции переработки древесины допускается исключительно на объектах лесоперерабатывающей инфраструктуры, сведения о которых внесены в указанный реестр (статья 50.4-2).

Установлено также, что правообладатели объектов переработки древесины обязаны вносить соответствующие сведения по факту поступления древесины или ее переработки, но не позднее одного рабочего дня со дня наступления соответствующего события. Внесение таких сведений сопровождается автоматическим формированием данных в государственном лесном реестре о древесине и продукции из нее. Форма и состав сведений отчета о древесине и продукции из нее, требования к его подготовке в электронном виде устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

2.3. Кроме того, Лесной кодекс дополнен новой статьей 96.2, которой предусмотрено осуществление федерального государственного надзора в сфере транспортировки, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними (далее - **государственный надзор в сфере оборота древесины**), как самостоятельного вида контроля в сфере лесных отношений.

² Глава 10.1 Лесного кодекса вступает в силу с 01.01.2023.

Согласно действующей редакции данной статьи предметом государственного надзора в сфере оборота древесины являются:

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных Лесным кодексом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в сфере транспортировки, хранения древесины и ее прослеживаемости, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними;

- соблюдение гражданами требований, установленных Лесным кодексом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в сфере транспортировки древесины.

Государственный надзор в сфере оборота древесины осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными Правительством Российской Федерации, либо государственными учреждениями, подведомственными соответствующим федеральным органам исполнительной власти, в пределах полномочий указанных федеральных органов исполнительной власти.

Положение о государственном надзоре в сфере оборота древесины утверждается Правительством Российской Федерации.

Согласно статье 99 Лесного кодекса лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

С учетом вышеизложенного рассмотрение и принятие законопроекта является **актуальным** и повлечет **благоприятные** последствия, связанные с формированием и использованием на территории Пермского края единой федеральной государственной информационной системы лесного комплекса, обеспечивающей, в том числе учет древесины и ее прослеживаемость, и, как следствие, исключение случаев незаконного оборота древесины.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная