



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон
Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»

06.08.2021

№ 104-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 16.07.2021 № 1524-21/07 на основе законопроекта, документов и материалов к нему, представленных с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 16.07.2021 № 01-69-3754.

Законопроект предусматривает внесение изменений в Закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – закон о бюджетном процессе).

Предлагаемые изменения включают следующие основные моменты.

1. В связи с **изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации** (далее – БК РФ):

1) исключаются нормы об утверждении законом о бюджете перечней главных администраторов доходов, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Пермского края, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края.

В соответствии с Федеральным законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» указанные перечни утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством РФ;

2) вводятся отсылочные нормы на БК РФ в части перечня возможных случаев превышения размера дефицита бюджета, установленного БК РФ, в связи с ежегодным уточнением указанного перечня в БК РФ.

Действующая редакция закона о бюджетном процессе дублирует нормы БК РФ и содержит перечень всех возможных случаев превышения размера дефицита бюджета Пермского края;

3) вводятся нормы об увеличении резервного фонда Правительства Пермского края для оказания финансовой помощи местным бюджетам за счет

сокращения бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, в случае нарушения сроков заключения соглашения об их предоставлении.

Федеральным законом от 01.07.2021 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» введены нормы о необходимости заключения соглашений о предоставлении из бюджета субъекта РФ субсидий (иных межбюджетных трансфертов) местным бюджетам, предусмотренных законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, до 15 февраля очередного финансового года.

В случае нарушения указанных сроков бюджетные ассигнования в размере субсидий (иных межбюджетных трансфертов), в отношении которых не заключены соглашения об их предоставлении, могут направляться на увеличение резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

В связи с введением указанных норм уточняется перечень оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись Пермского края без внесения изменений в закон о бюджете на текущий финансовый год и плановый период в соответствии с решениями министра финансов Пермского края;

4) перечень случаев предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края дополняется случаями, установленными БК РФ.

Федеральным законом от 01.07.2021 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» конкретизирован перечень случаев предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам. Так, кроме случаев, установленных законами субъекта РФ, иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта РФ предоставляются местным бюджетам на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований в случае:

- софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления, не урегулированных федеральными законами и (или) законами субъекта Российской Федерации;

- софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

- предоставления бюджетных ассигнований, источником финансового обеспечения которых являются резервные фонды Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также резервный фонд высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

5) уточняются отдельные бюджетные полномочия Министерства финансов Пермского края, касающиеся организации казначейского сопровождения.

Федеральным законом от 01.07.2021 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242.17 Бюджетного кодекса Российской Федерации» установлены правовые основания для применения механизма казначейского сопровождения, который функционирует начиная с 2016 года в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Казначейское сопровождение - проведение Федеральным казначейством (финансовыми органами субъектов РФ (муниципальных образований) операций с денежными средствами юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, получающих средства, использование которых осуществляется после подтверждения на соответствие условиям и (или) целям, установленным при предоставлении средств.

2. Вводится норма о приведении **адресной инвестиционной программы** Пермского края (далее – АИП) в соответствие с законом о внесении изменений в закон о бюджете Пермского края в срок **не позднее двух месяцев** со дня вступления его в силу и не позднее 25 декабря текущего финансового года.

Также устанавливается возможность при внесении изменений в закон о бюджете отражать пообъектные изменения в сводной бюджетной росписи Пермского края в соответствии с финансово-экономическим обоснованием, направляемым одновременно с проектом закона о внесении изменений в закон о бюджете Пермского края.

В соответствии с частью 3 статьи 10 закона о бюджетном процессе бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций предусматриваются в сводной бюджетной росписи бюджета Пермского края с отражением пообъектного объема бюджетных ассигнований в соответствии с адресной инвестиционной программой Пермского края и правовыми актами Правительства Пермского края, предусматривающими пообъектное распределение средств в случае приобретения объектов.

Поскольку внесение изменений в адресную инвестиционную программу после принятия закона о внесении изменений в закон о бюджете Пермского края осуществляется в длительные сроки, предлагается предусмотреть особый порядок для внесения изменений в роспись по объектам капитального строительства.

3. Перечень оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись Пермского края без внесения изменений в закон о бюджете на текущий

финансовый год и плановый период в соответствии с решениями министра финансов Пермского края дополняется новыми случаями:

- перераспределение бюджетных ассигнований между кодами бюджетной классификации в рамках одной государственной программы на предоставление субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из бюджета Пермского края.

Понятие «горизонтальных субсидий» введено в БК Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

Указанные субсидии предоставляются бюджету субъекта РФ из бюджета другого субъекта РФ в целях софинансирования расходных обязательств при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов РФ по предметам ведения субъектов РФ и предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ.

Цели и условия предоставления таких субсидий устанавливаются соглашениями между высшими исполнительными органами государственной власти соответствующих субъектов РФ, заключаемыми в порядке, установленном законом субъекта РФ или нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, из бюджета которого предоставляется субсидия;

- перераспределение бюджетных ассигнований между государственными программами и (или) главными распорядителями бюджетных средств в случае распределения (перераспределения) средств краевого бюджета, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов муниципальных образований;

Актуальность и положительные последствия принятия представленного проекта закона связаны с приведением закона о бюджетном процессе в соответствие с федеральным законодательством, уточнением процедурных вопросов, конкретизирующих и оптимизирующих бюджетный процесс в Пермском крае.

Вместе с тем, отметим следующее.

1. В соответствии со статьей 14 закона о бюджетном процессе в расходной части бюджета Пермского края предусматривается создание резервного фонда Правительства Пермского края, а не Пермского края.

Считаем целесообразным в абзаце втором части 6, абзаце втором пункта 2 части 7 статьи 1 законопроекта после слов «резервного фонда» дополнить словами «Правительства».

2. Федеральным законом от 28.06.2021 № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» в перечень документов, на основании которых формируются проекты бюджетов,

включены документы, определяющие цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению.

Считаем целесообразным аналогичные изменения внести в часть 2 статьи 32 закона о бюджетном процессе.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная