

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

аппарат законодательного собрания Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края»

27.07.2021 № 100-A3

Аналитическая записка подготовлена поручению председателя ПО Законодательного Собрания Пермского края Сухих B.A. ot15.07.2021 № 1514-21/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 14.07.2021 № СЭД-01-69-371.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания проект закона предполагает внесение изменений в Закон Пермского края от 13.09.2006 № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае» (далее – Закон № 11-КЗ) и в Закон Пермского края от 01.10.2018 № 269-ПК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Пермского края государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пермского края» (далее – Закон № 269-ПК).

- 1. В законопроекте предлагается внести *в Закон № 11-КЗ* и распространить на правоотношения, возникающие при формировании бюджета на 2022-2024 годы, следующие изменения:
- 1.1. В приложении 2 «Методика определения объема, порядок и методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, порядок определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских муниципальных округов, округов» изменить показатель, характеризующий базу налогообложения при расчете налогового потенциала по транспортному налогу в составе репрезентативной системы налогов для оценки налогового потенциала муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов - вместо действующего показателя «количество транспортных средств, по которым начислен транспортный налог» учитывать показатель «сумма налога, подлежащая уплате в бюджет».

В этой связи соответствующие изменения предлагаются в формуле расчета налогового потенциала муниципального района, муниципального округа, городского округа по транспортному налогу:

$$H\Pi_{j}^{TP} = \Pi \coprod^{TP} x Hopm^{TP} x (Tp_{j}/Tp),$$

где

Тр_ј - сумма транспортного налога, подлежащая уплате в бюджет ј-го муниципального района, муниципального округа, городского округа в последнем отчетном финансовом году;

Тр - общая сумма транспортного налога, подлежащая уплате в бюджеты всех муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов в последнем отчетном финансовом году.

Действующей редакцией Закона № 11-КЗ в формуле расчета налогового потенциала муниципального района, муниципального округа, городского округа показатель «количество транспортных средств, по которым начислен транспортный налог по j-му муниципальному району, муниципальному округу, городскому округу в последнем отчетном финансовом году» делится на показатель «суммарное количество транспортных средств, по которым начислен транспортный налог во всех муниципальных районах, муниципальных округах, городских округах края в последнем отчетном финансовом году».

Согласно пояснительной записке к законопроекту изменение показателей налогооблагаемой базы позволит при расчете налогового потенциала по транспортному налогу учитывать такие факторы, как мощность, возраст транспортных средств.

Согласно статье 2 Закона Пермского края от 25.12.2015 № 589-ПК «О транспортном налоге на территории Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» налоговые ставки по транспортному налогу установлены в зависимости от мощности овигателя, тяги реактивного овигателя или валовой вместимости транспортных средств, категории транспортных средств в расчете на одну лошадиную силу мощности овигателя транспортного средства, один килограмм силы тяги реактивного овигателя, одну регистровую тонну, одну единицу валовой вместимости транспортного средства или единицу транспортного средства, а также количества лет, прошедших с года выпуска транспортного средства.

Аналогичные изменения предлагается внести в приложение 3 «Методика определения объема и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района» по показателю, характеризующему базу налогообложения, при расчете налогового потенциала в составе репрезентативной системы налогов для оценки налогового потенциала поселений, входящих в составе муниципального района. Такие же изменения и по показателям в составе формулы расчета налогового потенциала поселения, входящего в состав муниципального района, по транспортному налогу.

Необходимо отметить, что в настоящее время на территории Пермского края только одно муниципальное образование - Пермский муниципальный район - имеет в своем составе поселения.

1.2. Приложение 5 «Методика расчета общего объема и распределения межбюджетных трансфертов на стимулирование муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов» признать утратившим силу.

Данная методика была установлена в целях предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края для тех муниципальных образований Пермского края, которые приняли решение об отмене действия единого налога на

вмененный доход на своих территориях с 2020 года до вступления в силу положений Федерального закона от 29.06.2012 № 97-ФЗ (ред. от 02.06.2016) «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

Согласно указанному федеральному закону положения главы 26.3 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход» части второй Налогового кодекса Российской Федерации не применяются с 1 января 2021 года.

Согласно пояснительной записке к законопроекту в настоящее время все обязательства по предоставлению межбюджетных трансфертов краевым бюджетом исполнены.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие предлагаемых изменений в Закон № 11-КЗ приведет к *увеличению расходов* бюджета Пермского края по дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов края в объеме порядка *264,3 млн. рублей*, или на 2,7% к действующей схеме распределения дотаций.

При этом увеличение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности произойдет по всем муниципальным образованиям, кроме Пермского мунииипального района, no которому объем дотаций незначительно уменьшится (98,6% к существующей схеме).

2. **В Законе № 269-ПК** предлагается *исключить нормы об ежегодном утверждении* приказом Министерства финансов Пермского края порядка проведения контроля за реализацией переданных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пермского края.

Согласно пояснительной записке к законопроекту данное изменение обусловлено отсутствием необходимости в ежегодном пересмотре норм, регламентирующих процедуру проведения в Министерстве финансов Пермского края контроля за реализацией переданных государственных полномочий.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие предлагаемых изменений в Закон № 269-ПК не *приведет к увеличению доходов и (или) расходов* бюджета Пермского края.

Актуальность и положительные последствия законопроекта обусловлены, по нашему мнению, оптимизацией подходов при межбюджетном регулировании в целях более полного учета доходного потенциала муниципальных образований Пермского края.

Начальник управления, государственный советник Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная