



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон
Пермского края «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей
в Пермском крае»

22.07.2021

№ 98-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 12.07.2021 № 1492-21/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края с письмом депутатов Законодательного Собрания Пермского края Миролюбовой Т.В. и Борисовца Ю.Л. от 12.07.2021 б/н, и материалов к нему.

Законопроектом предусмотрено внесение изменений в Закон Пермского края от 11.11.2013 № 250-ПК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае» (далее – Закон № 250-ПК) с целью приведения его отдельных норм в соответствие с федеральным законодательством, а именно: уточнение положений, касающихся порядка назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае (далее – Уполномоченный), а также рассмотрения Уполномоченным жалоб субъектов предпринимательской деятельности.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия рассматриваемого законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. Основы правового положения, основные задачи и компетенция уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации (далее – уполномоченный в субъекте РФ) определены Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 78-ФЗ), а также законами субъектов РФ с учетом положений указанного Федерального закона.

Так, в части 4 статьи 9 Федерального закона № 78-ФЗ установлено, что назначение кандидата на должность уполномоченного в субъекте РФ осуществляется в **порядке, установленном законом субъекта РФ**, по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по

защите прав предпринимателей с учетом мнения предпринимательского сообщества.

При этом Федеральным законом от 30.04.2021 № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹ статья 9 Федерального закона № 78-ФЗ **дополнена частью 4.1**, согласно которой уполномоченным в субъекте РФ может быть назначен гражданин РФ, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, и имеющий высшее образование.

В соответствии с нормами Федерального закона № 78-ФЗ Законом № 250-ПК определен порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного.

Для приведения Закона № 250-ПК в соответствие с нормами федерального законодательства авторами законопроекта предлагается:

- часть 1 статьи 4 Закона № 250-ПК изложить в новой редакции, соответствующей нормам части 4.1 статьи 9 Федерального закона № 78-ФЗ.

Согласно действующей редакции части 1 статьи 4 Закона № 250-ПК на должность Уполномоченного назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, не моложе тридцати лет, имеющее высшее образование;

- пункт «з» части 1 статьи 6 Закона № 250-ПК изложить в новой редакции, согласно которой полномочия Уполномоченного прекращаются постановлением Законодательного Собрания Пермского края (далее – Законодательное Собрание), принятым большинством голосов депутатов, избранных в Законодательное Собрание, досрочно в случае **прекращения гражданства РФ или приобретения гражданства (подданства) иностранного государства** либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства.

Согласно действующей редакции указанного пункта полномочия Уполномоченного прекращаются в случае утраты Уполномоченным гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства.

Авторами законопроекта предлагается также корректировка положений Закона № 250-ПК **в части уточнения сроков** направления губернатором Пермского края предложений по кандидатуре Уполномоченного в Законодательное Собрание, а также сроков принятия Законодательным Собранием постановления о назначении на должность Уполномоченного (далее – постановление о назначении), что обусловлено необходимостью обеспечения взаимосвязи указанных норм в статье 4 «Назначение на должность

¹ Вступил в силу с 01 июля 2021 года.

Уполномоченного» и статье 6 «Досрочное прекращение полномочий Уполномоченного», а именно:

- абзац первый части 3 статьи 4 изложить в новой редакции, согласно которой предложение о кандидатуре на должность Уполномоченного **вносится** в Законодательное Собрание губернатором Пермского края **не позднее 30 дней до истечения срока полномочий** действующего Уполномоченного или **не позднее 30 дней со дня принятия Законодательным Собранием постановления** о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного.

Действующей редакцией указанного абзаца установлено, что предложение о кандидатуре на должность Уполномоченного может вноситься в Законодательное Собрание губернатором Пермского края не позднее чем за 30 дней до истечения срока полномочий действующего Уполномоченного или со дня досрочного прекращения полномочий Уполномоченного;

- часть 5 статьи 4 изложить в новой редакции, предусматривающей принятие Законодательным Собранием постановления о назначении **не ранее 30 дней со дня поступления в Законодательное Собрание предложения о кандидатуре Уполномоченного** в соответствии с частью 3 указанной статьи.

Согласно действующей редакции части 5 статьи 4 установлено, что Законодательное Собрание принимает постановление о назначении не позднее 30 дней со дня истечения срока полномочий Уполномоченного или не позднее 60 дней со дня принятия постановления Законодательным Собранием о досрочном прекращении Уполномоченного;

- в части 2 статьи 6 исключить срок назначения нового Уполномоченного (при досрочном прекращении полномочий Уполномоченного).

Действующей редакцией части 2 статьи 6 установлено, что в случаях, предусмотренных частью 1 указанной статьи, новый Уполномоченный должен быть назначен не позднее 60 дней со дня прекращения полномочий предыдущего Уполномоченного в порядке, установленном статьей 4 Закона № 250-ПК.

2. Согласно положениям части 1 статьи 10 Федерального закона № 78-ФЗ уполномоченный в субъекте РФ рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории соответствующего субъекта РФ, и **жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории соответствующего субъекта РФ**, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти субъекта РФ, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте РФ, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

При этом положениями абзаца второй части 1 статьи 1 Закона № 250-ПК к субъектам предпринимательской деятельности, имеющим право на защиту прав и законных интересов, отнесены только индивидуальные предприниматели и юридические лица, зарегистрированные в качестве таковых в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории Пермского края в соответствии с законодательством.

Таким образом, в Законе № 250-ПК не предусмотрены положения о защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, **права и законные интересы которых были нарушены на территории Пермского края**, что противоречит требованиям федерального законодательства.

Согласно пояснительной записке к законопроекту необходимость приведения положений Закона № 250-ПК в соответствие с положениями части 1 статьи 10 Федерального закона № 78-ФЗ отражена в экспертном заключении по результатам проведения правовой экспертизы Закона № 250-ПК, подготовленном Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю (письмо от 19.04.2021 № 59/02-2048).

В этой связи в законопроекте предлагаются следующие изменения положений Закона № 250-ПК:

- исключить абзац второй части 1 статьи 1, в котором определены субъекты предпринимательской деятельности для целей Закона № 250-ПК;

- актуализировать основные задачи Уполномоченного, определенные статьей 7, путем внесения уточняющих правок в абзац второй указанной статьи, согласно которым одной из основных задач Уполномоченного является защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Пермского края в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации.

*Согласно действующей редакции абзаца второй статьи 7 одной из основных задач Уполномоченного является защита прав и законных интересов **субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Пермского края в соответствии с законодательством РФ, международными договорами РФ**;*

- уточнить обязанности Уполномоченного, определенные статьей 8, изложив в новой редакции абзац второй указанной статьи, предусмотрев в соответствии с положениями части 1 статьи 10 Федерального закона № 78-ФЗ обязанность Уполномоченного рассматривать жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Пермского края, и **жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены в Пермском крае**, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Пермского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Пермскому краю, органов местного самоуправления муниципальных

образований Пермского края, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

С учетом изложенного считаем, что принятие законопроекта является **актуальным** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с приведением Закона № 250-ПК в соответствие с федеральным законодательством, в том числе актуализацией порядка назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного, уточнением основных задач и обязанностей Уполномоченного, что, в свою очередь, будет способствовать обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная