



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края "Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края "О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пермском крае"**

**15.07.2021**

**№ 95-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 24.06.2021 № 1390-21/07 на основе законопроекта и сопроводительных документов к нему, внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 24.06.2021 № 01-69-350).

Законопроектом предусматриваются следующие изменения в законодательство Пермского края о мировых судьях и судебных участках мировых судей, не предполагающие корректировку общего количества судебных районов, судебных участков и должностей мировых судей на территории Пермского края.

1. Предлагается перераспределить судебные участки и соответствующее им количество должностей мировых судей между отдельными судебными районами на территории Пермского края, а именно:

1.1. В Чусовском судебном районе упразднить судебный участок № 6 и должность мирового судьи судебного участка № 6.

В связи с упразднением судебного участка № 6 дела, относящиеся к компетенции мирового судьи указанного судебного участка, предусматривается передать в юрисдикцию мирового судьи судебного участка № 5.

1.2. В Мотовилихинском судебном районе г. Перми создать судебный участок № 9 и должность мирового судьи судебного участка № 9.

2. Предусматривается внесение изменений в Закон Пермского края от 10.03.2015 № 453-ПК «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пермском крае» (далее – Закон № 453-ПК) в части изменения состава судебных районов, действующих на территории Пермского края, в том числе:

2.1. В части 2 статьи 3 изменяется количество **судебных участков** в пределах следующих судебных районов и, соответственно, количество **должностей мировых судей**:

1) в Мотовилихинском судебном районе г. Перми количество судебных участков и количество должностей мировых судей увеличивается с 8 до 9;

2) в Чусовском судебном районе количество судебных участков и количество должностей мировых судей сокращается с 6 до 5.

2.2. В связи с предлагаемыми изменениями количества судебных участков в отдельных судебных районах, с учетом предложений, поступивших от Добрянского районного суда Пермского края, Березниковского городского суда Пермского края, Краснокамского городского суда Пермского края, а также с учетом изменений муниципального устройства Пермского края в приложении «Описание границ территорий судебных участков мировых судей Пермского края» к Закону № 453-ПК (далее – приложение к Закону № 453-ПК):

1) в **новой редакции** излагается описание границ судебных участков: № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 Мотовилихинского судебного района г. Перми; № 1, 2 и 3 Добрянского судебного района; № 3 Кудымкарского судебного района; № 5 и 6 Кунгурского судебного района; № 5 Чусовского судебного района;

2) уточняется описание границ судебных участков: № 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8 Березниковского судебного района; № 2 и 3 Краснокамского судебного района; № 1, 2 и 4 Кудымкарского судебного района;

3) уточняются адреса, входящие в состав судебных участков: № 6 Дзержинского судебного района г. Перми; № 2 Кировского судебного района г. Перми; № 8 Свердловского судебного района г. Перми;

4) приложение **дополняется** описанием границ вновь образуемого судебного участка № 9 Мотовилихинского судебного района г. Перми;

5) из приложения исключается описание границ упраздняемого судебного участка № 6 Чусовского судебного района.

3. Вступление закона в силу предусматривается через десять дней после дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений закона, вступающих в силу по истечении шестидесяти дней после дня официального опубликования закона, а именно:

положения об упразднении судебного участка № 6 Чусовского судебного района, о создании судебного участка № 9 Мотовилихинского судебного района г. Перми;

положения об изменении состава судебных участков № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 Мотовилихинского судебного района г. Перми; судебного участка № 5 Чусовского судебного района.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, поэтапное вступление проекта закона в силу обусловлено положениями Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», предусматривающими необходимость предупреждения гражданского служащего, замещающего сокращаемую должность гражданской службы в государственном органе или должность гражданской службы в упраздняемом государственном органе, представителем нанимателя не менее

чем за два месяца до предстоящего увольнения<sup>1</sup>, а также проведением организационно-штатных мероприятий.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия рассматриваемого законопроекта необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 188-ФЗ) деятельность мировых судей осуществляется в пределах судебного района на судебных участках.

Общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта Российской Федерации определяются федеральным законом.

*В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 29.12.1999 № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ) число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков в Пермском крае составляет 146.*

Судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются **законами субъектов Российской Федерации** из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создается один судебный участок.

Судебный участок или должность мирового судьи не могут быть упразднены, если отнесенные к компетенции этого мирового судьи дела не были одновременно переданы в юрисдикцию другого судьи или суда.

2. В соответствии со статьей 1 Закона № 453-ПК на территории Пермского края в настоящее время действуют **38** судебных районов, на территориях которых согласно Федеральному закону № 218-ФЗ создано 146 судебных участков и учреждено 146 должностей мировых судей, которые осуществляют свою деятельность в пределах судебного района на судебных участках.

Статьей 4 Закона Пермского края от 31.03.2014 № 320-ПК «О мировых судьях в Пермском крае» (далее – Закон № 320-ПК) в соответствии с Федеральным законом № 188-ФЗ установлено, что судебные участки и должности мировых судей создаются **законом Пермского края** из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек.

Границы судебных участков в Пермском крае устанавливаются согласно их описанию в приложении к Закону № 453-ПК.

3. Отметим, что по данным Пермьстата<sup>2</sup> на 01.01.2021 численность населения в Мотовилихинском районе г. Перми составляет 193639 человек, таким образом, на каждый из восьми действующих судебных участков мировых судей Мотовилихинского судебного района г. Перми приходится 24204,9

<sup>1</sup> Часть 2 статьи 31 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

<sup>2</sup> Оценка численности постоянного населения Пермского края по муниципальным образованиям на начало 2021 г. и в среднем за 2020 г. Статистический бюллетень / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (Пермьстат).

человека, что выше нормативного значения, установленного частью 4 статьи 4 Закона № 320-ПК.

Вместе с тем в Горнозаводском городском округе с численностью населения 22517 человек в настоящее время действуют два судебных участка Чусовского судебного района (11258,5 человека на один судебный участок).

Согласно пояснительной записке к законопроекту, превышение предельной численности населения на один судебный участок приводит к повышенному уровню служебной нагрузки на мировых судей. Так, по итогам 2020 года по Мотовилихинскому судебному району г. Перми на одного мирового судью приходилось 806,6 дел и материалов в месяц, в то же время по двум судебным участкам Чусовского судебного района в пределах границ Горнозаводского городского округа – по 272,5 и 261,2 дел и материалов в месяц, соответственно.

По мнению авторов законопроекта, принятие закона позволит установить количество судебных участков мировых судей и должностей мировых судей в составе судебных районов на территории Пермского края в соответствии с требованиями Федерального закона № 188-ФЗ, учесть предложения, поступившие от городских и районных судов Пермского края, по уточнению описания границ отдельных судебных участков мировых судей в соответствующих судебных районах, а также изменения в муниципальном устройстве Пермского края, что, в свою очередь, будет способствовать повышению качества рассмотрения дел мировыми судьями, сокращению сроков их рассмотрения и обеспечению максимального доступа граждан и юридических лиц к правосудию.

Анализ законопроекта показал наличие **проблемных моментов**, связанных в основном, с несоответствием отдельных его положений федеральному и краевому законодательству.

1. Согласно части 1 статьи 9.1 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наименование муниципального образования должно содержать указание на его статус и **субъект Российской Федерации**, в котором расположено данное муниципальное образование.

В связи с тем, что в Пермском крае в настоящее время образовано 19 муниципальных округов, в том числе Кудымкарский муниципальный округ Пермского края, по тексту законопроекта в описаниях границ судебных участков № 3 и 4 Кудымкарского судебного района (пункты 8 «в» и 8 «г» части 2 статьи 2 законопроекта) наименование Кудымкарского муниципального округа требуется дополнить словами «Пермского края».

2. Наименования отдельных населенных пунктов и территорий, используемых в описаниях границ судебных участков Добрянского и Кунгурского судебных районов (пункты 6 и 9 части 2 статьи 2 законопроекта), не отвечают положениям законодательства Пермского края об административно-территориальном устройстве Пермского края.

2.1. Так, согласно предлагаемой редакции подпункта 15.3 приложения к Закону № 453-ПК (пункт 6 законопроекта) в состав судебного участка № 3 Добрянского судебного района входят «иные территории» в пределах Добрянского городского округа, не входящие в границы судебных участков № 1 и 2 Добрянского судебного района. В этой связи считаем некорректным включение указанных территорий в границы судебного участка № 3, поскольку отсутствует их описание.

*Отметим, что в описаниях границ судебного участка № 1 Куединского судебного района (подпункт 24.1 пункта 24 приложения к Закону № 453-ПК) и судебного участка № 2 Осинского судебного района (подпункт 30.2 пункта 30 приложения к Закону № 453-ПК), изменение которых в законопроекте не предусмотрено, также указаны «иные территории» без их описания.*

2.2. В связи с тем, что в состав судебных участков № 5 и 6 Кунгурского судебного района входят населенные пункты одного вида и с одинаковыми наименованиями, считаем целесообразным в описании границ судебных участков с целью их идентификации указать их **территориальную принадлежность**.

3. Описания границ судебных участков ряда судебных районов Пермского края, в том числе не включенных в законопроект, **не соответствуют** действующему муниципальному устройству, сложившемуся в результате проведенных преобразований в Пермском крае.

3.1. В связи с тем, что ранее входившие в состав Кунгурского муниципального района сельские поселения после преобразования муниципального района в муниципальный округ утратили статус муниципальных образований, в законопроекте при описании границ судебных участков № 5 и 6 Кунгурского судебного района упоминание «границ муниципальных образований» считаем **нецелесообразным**.

3.2. В части 23 приложения к Закону № 453-ПК в описании границ судебных участков № 1, 2, 3 и 4 Кудымкарского судебного района упоминается Кудымкарский муниципальный район, который утратил статус муниципального образования с 21.06.2019 в связи с образованием Кудымкарского муниципального округа Пермского края<sup>3</sup>.

Кроме того, при описании границ судебных участков Кудымкарского судебного района также упоминаются муниципальные образования, утратившие свой статус в результате преобразований: «Юрлинский муниципальный район», «Усольский муниципальный район», «Косинский муниципальный район», «Юсьвинский муниципальный район».

*Отметим, что с учетом принятия Закона Пермского края от 30.04.2021 № 647-ПК «Об образовании нового муниципального образования Большесосновский муниципальный округ Пермского края» в описаниях границ судебного участка № 1 Большесосновского судебного района (подпункт 11.1 пункта 11 приложения к Закону № 453-ПК),*

---

<sup>3</sup> Закон Пермского края от 20.06.2019 № 425-ПК «Об образовании нового муниципального образования Кудымкарский муниципальный округ Пермского края».

*изменение которых в законопроекте не предусмотрено, также требуется откорректировать наименование муниципального образования Пермского края - Большесосновский муниципальный округ Пермского края.*

4. Отметим также, что в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ведение садоводства и огородничества возможно в организационно-правовой форме **садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ.**

При этом в описании значительного количества судебных участков в действующей редакции приложения к Закону № 453-ПК используется понятие «коллективные сады», в связи с чем, на наш взгляд, требуется **актуализация** описания судебных участков нескольких судебных районов Пермского края.

*Так, понятие «коллективные сады» используется в описаниях границ судебных участков: № 5 и 6 Индустриального судебного района г. Перми; № 2 и 3 Кировского судебного района г. Перми; № 1, 2, 3 Орджоникидзевского судебного района г. Перми; № 3, 5, 6, 7, 8 Свердловского судебного района г. Перми; № 1, 3, 4 Лысьвенского судебного района; № 1, 2, 4 Чусовского судебного района.*

С учетом изложенного рассмотрение законопроекта считаем **актуальным** и в случае устранения отмеченных проблемных моментов его принятие может привести к **положительным последствиям**, связанным с совершенствованием территориальной организации системы судебных районов в Пермском крае и оптимизацией нагрузки на мировых судей, что в свою очередь будет способствовать повышению качества работы мировых судей в Пермском крае и созданию условий для обеспечения максимального доступа граждан и юридических лиц к правосудию.

Заместитель начальника управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова