



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

06.07.2021

№ 92-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 10.06.2021 № 1237-21/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 08.06.2021 № СЭД -01-69-320).

В законопроекте предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 10.05.2017 № 88-ПК «О наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 88-ПК).

*В Законе № 88-ПК установлены правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Пермского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.*

Так, в прилагаемой к Закону № 88-ПК Методике определения объема субвенций, предоставляемых бюджетами муниципальных образований Пермского края на выполнение отдельных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – Методика), предлагается:

- рассчитывать численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений в очередном финансовом году и плановом периоде в муниципальном образовании **за исключением**, численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по окончании срока пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей сирот, а

также по завершении получения профессионального образования, профессионального обучения, либо окончания прохождения военной службы по призыву, либо окончания отбывания наказания в исправительных учреждениях;

- определять объем субвенции, предоставляемой бюджету муниципального образования на содержание, отопление, текущий ремонт жилых помещений специализированного жилищного фонда для детей-сирот и уплату налога на имущество в очередном финансовом году и плановом периоде с учетом данных о **площадах жилых помещений** специализированного жилищного фонда для детей-сирот муниципального образования, **включенных в региональную программу по капитальному ремонту многоквартирных домов**, и в отношении которых возникла обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт, по состоянию на начало очередного финансового года и планового периода.

*Ранее объем субвенции, предоставляемой бюджету муниципального образования на содержание, отопление, текущий ремонт жилых помещений специализированного жилищного фонда для детей-сирот и уплату налога на имущество в очередном финансовом году и плановом периоде, рассчитывался с учетом данных о **площадах жилых помещений** специализированного жилищного фонда для детей-сирот муниципального образования, **закрепленных за ним на праве оперативного управления**, по состоянию на начало очередного финансового года и планового периода.*

*При этом в соответствии со статьей 6 Закона Пермского края от 11.03.2014 № 304-ПК «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края» обязанность по уплате взноса у собственников помещений в многоквартирном доме, введенном в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта и включенном в региональную программу капитального ремонта при ее актуализации, возникает по истечении четырех лет одиннадцати месяцев начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором была официально опубликована утвержденная региональная программа капитального ремонта, в которую включен этот многоквартирный дом;*

- устанавливать предельный уровень не распределенной между муниципальными образованиями субвенции местным бюджетам в размере **пяти процентов общего объема субвенций**, которая в процессе исполнения бюджета Пермского края может быть распределена между органами местного самоуправления Пермского края в порядке, установленном Правительством Пермского края.

*Данное ограничение предлагается в соответствии с пунктом 5 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.*

Помимо этого, по всему тексту Закона № 88-ПК уточняется наименование государственного уполномоченного органа Пермского края по предоставлению субвенций – Министерство строительства Пермского края.

*В действующей редакции уполномоченным органом было определено Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края.*

Вступление в силу Закона предлагается через десять дней после дня его официального опубликования.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не повлечет за собой выделение дополнительных средств из бюджета Пермского края.

По существу предлагаемых изменений отметим следующее.

1. Отношения, возникающие в связи с осуществлением исполнительными органами государственной власти Пермского края полномочий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, регламентируются Законом Пермской области от 29.12.2004 № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 1939-419). Установлено, что расходы на реализацию мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, производятся за счет средств бюджета Пермского края.

Статьей 6 Закона № 1939-419 регулируются отношения, возникающие в связи с реализацией исполнительными органами Пермского края дополнительных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на имущество и жилое помещение.

Отдельные полномочия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с Законом № 88-ПК переданы органам местного самоуправления. Статьей 3 данного Закона устанавливается состав таких полномочий.

*В частности в состав передаваемых органам местного самоуправления полномочий включены :*

*1) формирование муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот;*

*2) формирование списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;*

*3) принятие решений о предоставлении детям-сиротам жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда и заключение договоров найма специализированного жилого помещения;*

*4) принятие решений о заключении договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок на основании выявленных в установленном порядке обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;*

*5) принятие решений об исключении жилых помещений для детей-сирот из муниципального специализированного жилищного фонда и заключение с детьми-сиротами договоров социального найма в отношении данных жилых помещений в установленном порядке;*

*б) обеспечение содержания жилых помещений специализированного жилищного фонда муниципальным образованием, на территории которого они расположены.*

Расчет финансовых средств, передаваемых органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий, осуществляется в соответствии с Методикой, определенной Законом № 88-ПК, на основе данных о численности детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в конкретном муниципальном образовании, в соответствии со списком таких детей (далее – список детей-сирот).

2. В пункте 6 статьи 6 Закона № 1939-419 установлено, что формирование списка детей-сирот осуществляется органом местного самоуправления Пермского края по месту жительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **в порядке, утвержденном нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.**

Порядок формирования списка детей-сирот, исключения из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства, а также форма заявления о включении в список лиц установлены федеральными правилами (далее - Правила), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397<sup>1</sup> (далее – Постановление № 397).

Правилами установлен **единый порядок учета лиц**, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на всей территории Российской Федерации.

По каждому лицу, занесенному в список, обязательно указывается **дата (месяц, год) наступления основания** предоставления жилого помещения исходя из даты:

**достижения возраста 18 лет;**

**окончания срока пребывания** в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершения получения профессионального образования, окончания прохождения военной службы по призыву, окончания отбывания наказания в исправительных учреждениях (при наличии заявлений в письменной форме от детей-сирот, лиц из числа детей-сирот о предоставлении им жилых помещений по окончании срока пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершении получения профессионального образования, окончании прохождения военной службы по призыву, окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях).

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства».

*В случае подачи заявления о включении в список детьми-сиротами, приобретшими полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лицами из числа детей-сирот, если они в установленном порядке не были включены в список до приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия либо до достижения возраста 18 лет и не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями, лицами, которые достигли возраста 23 лет, дата наступления основания предоставления жилого помещения определяется текущим годом (указывается год подачи заявления о включении в список).*

Информация о включении в список лиц либо исключении из него размещается уполномоченным органом в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

Таким образом, список детей-сирот на плановый период, сформированный по дате наступления основания, не включает лиц, не достигших 18 лет, и лиц, отложивших свое право на получение жилья на последующие годы. При этом предусмотрено, что дата наступления основания предоставления жилого помещения определяется по выбору лица, занесенного в список, и указывается им (или законным представителем) в письменном заявлении.

В качестве проблемного момента законопроекта, который, по нашему мнению, затрудняет применение Методики, отметим следующее.

В действующей Методике для определения расчетной численности детей сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений в очередном финансовом году и плановом периоде (**Чрдс**), используются показатели численности детей-сирот, имеющих право на получение жилого помещения по состоянию на 1 января очередного финансового года и планового периода (без учета неисполненных судебных решений, возложенных на Правительство Пермского края) (**Чдс**), и численности детей-сирот, имеющих право на получение жилого помещения в очередном финансовом году и плановом периоде и планируемых к постановке на учет (**Чпл.дс**). Суммарно эти показатели учитывают численность всех детей-сирот, имеющих право на получение жилья в очередном финансовом году и плановом периоде, по их письменному заявлению с учетом **даты наступления оснований**.

Предлагаемое в законопроекте **вычитание** численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по окончании срока пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей сирот, а также по завершении получения профессионального образования, профессионального обучения, либо окончания прохождения военной службы по призыву, либо окончания отбывания наказания в исправительных учреждениях (**Чдс.отл**), **из суммарной численности детей-сирот**, имеющих право на получение жилья в очередном финансовом году и плановом периоде (**Чдс+Чпл.дс**), приведет, по нашему мнению, **к снижению расчетной численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем**.

В целях обеспечения корректности расчетов считаем целесообразным отразить в Методике, что при определении расчетной численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам найма

специализированных жилых помещений в очередном финансовом году и плановом периоде, используются показатели численности детей-сирот, у которых наступила **дата основания предоставления жилья**.

Кроме того, считаем целесообразным определить в Методике алгоритм расчета общего объема потребности в средствах на обеспечение жильем детей-сирот в очередном финансовом году и плановом периоде (***R<sub>потреб</sub>***). Этот показатель используется для определения расчетной численности детей сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений в очередном финансовом году и плановом периоде (***Чрдс***). В действующей Методике **алгоритм расчета показателя *R<sub>потреб</sub>* не определен**.

С учетом изложенного считаем, что рассмотрение представленного законопроекта является **актуальным** и его принятие при условии устранения выше указанного проблемного момента повлечет **благоприятные последствия**, связанные с оптимизацией бюджетного планирования, поскольку расчет объема субвенции, передаваемой в бюджеты органов местного самоуправления для выполнения отдельных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, будет предусматривать необходимые расходы по капитальному ремонту жилых помещений в соответствии со сроками наступления финансовых обязательств, а также будет конкретизирован предельный уровень не распределенной между муниципальными образованиями субвенции.

Заместитель начальника управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова