



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О приватизации государственного имущества
Пермского края"

11.06.2021

№ 86-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 02.06.2021 № 1186-21/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 01.06.2021 № СЭД -01-69-301).

В законопроекте предлагается внести изменения в статью 8 «Прогнозный план приватизации краевого имущества» Закона Пермского края от 02.07.2007 № 62-ПК «О приватизации государственного имущества Пермского края» (далее Закон № 62-ПК) в части корректировки требований к содержанию прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края (далее - прогнозный план приватизации). Также предлагается изложить в новой редакции приложение к Закону № 62-ПК, в котором представлена форма прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края

Закон № 62-ПК регулирует в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Уставом Пермского края отношения, возникающие при приватизации государственного имущества Пермского края, и связанные с ними отношения по управлению государственным имуществом Пермского края.

Так, в прогнозном плане приватизации (часть 2 статьи 8 Закона № 62-ПК) предлагается разграничить состав сведений о приватизируемых акциях акционерных обществ и долях в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в краевой собственности, и одновременно уточнить содержание сведений об этом имуществе, подлежащем приватизации.

В действующей редакции Закона № 62-ПК сведения о приватизации имущества акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью включены в одну группу прогнозного плана приватизации.

Состав сведений в отношении иного имущества предлагается расширить за счет включения информации о назначении объекта, его кадастровом номере, а также об отнесении объекта иного имущества к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации либо объектам речного порта.

В состав информации о приватизируемом имуществе вносятся также технические правки.

Кроме того, в прогнозный план приватизации добавляются сведения о *прогнозе объемов поступлений* в бюджет Пермского края в результате исполнения прогнозного плана.

Расчет данных объема поступлений производится в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и общими требованиями к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, установленными Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается возможность ежегодной корректировки прогнозного объема поступлений *не позднее 1 февраля* с учетом стоимости имущества, продажа которого завершена.

Предложенные в статье 8 Закона № 62-ПК изменения состава сведений о приватизируемом имуществе нашли отражение в новой редакции формы прогнозного плана приватизации, прилагаемой к проекту закона. Прогноз объемов поступлений в предлагаемой форме указан с разбивкой по годам, так как плановый период утверждения прогнозного плана приватизации установлен в Законе № 62-ПК на три года.

Вступление в силу Закона предусмотрено через десять дней после дня его официального опубликования.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не повлечет за собой выделение дополнительных средств из бюджета Пермского края.

По существу предлагаемых изменений отметим следующее.

1. Отношения, возникающие при приватизации государственного и муниципального имущества, и связанные с ними отношения по управлению государственным и муниципальным имуществом регламентируются Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Федеральный Закон № 178-ФЗ).

В соответствии со статьей 10 Закона № 178-ФЗ порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и муниципального имущества определяется соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления самостоятельно.

Федеральным законом № 293-ФЗ от 31.07.2020 «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального

имущества» (далее Федеральный закон № 293-ФЗ) Правительство РФ наделено полномочиями **устанавливать единый порядок разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества**, а также **утверждать формы отчетов** об итогах исполнения этих планов (программ).

В связи с принятием Федерального закона № 293-ФЗ субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям вменено:

- определять порядок планирования приватизации имущества, которое принадлежит субъектам Российской Федерации, и муниципального имущества в соответствии с порядком разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, установленным Правительством Российской Федерации;

- готовить ежегодный отчет о результатах приватизации имущества в соответствии с формами отчетов, установленными Правительством Российской Федерации;

- размещать на официальном сайте в сети «Интернет» прогнозные планы (программы) приватизации государственного и муниципального имущества.

2. С 08.01.2021 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2352 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 г. № 806» (далее - Постановление № 2352), которым утверждены Правила разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества (далее - Правила).

Пунктом 2 Постановления № 2352 органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано **в трехмесячный срок** привести свои акты в соответствие с утвержденным постановлением.

С принятием Правил на территории Российской Федерации установлены **общие требования** к структуре, содержанию, порядку, срокам разработки прогнозных планов (программ) приватизации **государственного и муниципального имущества** в плановом периоде, а также порядок и сроки рассмотрения итогов исполнения программ за отчетный год.

Отметим, что ранее Правила регламентировали структуру, содержание, порядок и сроки разработки прогнозного плана (программы) приватизации (в плановом периоде), а также порядок и сроки рассмотрения итогов исполнения программы за отчетный год только для федерального имущества.

В соответствии с пунктом 5 Правил программы приватизации должны содержать:

- перечни сгруппированного по видам экономической деятельности государственного и муниципального имущества, приватизация которого планируется в плановом периоде (унитарных предприятий, акций акционерных обществ и долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в государственной или муниципальной

собственности, иного имущества) с указанием характеристики соответствующего имущества;

- сведения об акционерных обществах и обществах с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых подлежат внесению в уставный капитал иных акционерных обществ;

- сведения об ином имуществе, которое подлежит внесению в уставный капитал акционерных обществ;

- прогноз объемов поступлений в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации в результате исполнения программ приватизации.

В пункте 6 Правил детально обозначен состав сведений по каждому виду приватизируемого имущества.

Утверждение плана приватизации осуществляется не позднее **10 рабочих дней до начала планового периода**.

В течение 15 дней со дня утверждения план приватизации размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Ежегодный отчет об итогах исполнения плана приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и имущества муниципальных образований, расположенных на территории указанных субъектов, представляется субъектами Российской Федерации в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом и Министерство финансов Российской Федерации **не позднее 1 марта года**, следующего за отчетным, по **установленной форме**.

3. Отметим, что предложенные в законопроекте изменения в части состава сведений о приватизируемом имуществе Пермского края в целом согласуются с требованиями Правил.

В то же время в законопроекте не нашел отражение ряд существенных изменений, закрепленных в Постановлении № 806, а именно:

- не установлено требование о том, что перечни имущества, указанные в прогнозном плане приватизации, должны быть сгруппированы по видам экономической деятельности;

- не определен срок утверждения прогнозного плана приватизации краевого имущества.

В пункте 5 статьи 9 Закона № 62-ПК указано, что губернатор Пермского края направляет прогнозный план в Законодательное Собрание Пермского края не позднее срока, установленного для внесения проекта закона о бюджете Пермского края. Дата утверждения прогнозного плана не определена;

- не определен порядок размещения прогнозного плана приватизации на официальном сайте.

Пунктом 2 статьи 11 Закона № 62-ПК предусмотрено только размещение отчета о результатах приватизации краевого имущества;

- в пункте 1 статьи 12 Закона № 62-ПК не определена форма предоставления уполномоченными органами местного самоуправления в

уполномоченный орган Пермского края информации о результатах приватизации муниципального имущества за прошедший год. В то время как на федеральном уровне на субъекты Российской Федерации возложена обязанность о предоставлении отчета об итогах исполнения программ приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и имущества муниципальных образований, расположенных на территории указанных субъектов, по форме согласно приложению № 1 к Постановлению № 806.

Пунктом 1 статьи 12 Закона № 62-ПК предусмотрен только срок предоставления информации о результатах приватизации муниципального имущества за прошедший год.

Кроме того, отметим, что федеральными правилами не предусмотрен порядок внесения изменений в прогнозный план приватизации. На территории Пермского края такой порядок установлен Законом № 62-ПК.

С учетом изложенного считаем, что рассмотрение представленного законопроекта является **актуальным**, поскольку связано с необходимостью приведения Закона № 62-ПК в соответствие с федеральным законодательством.

Принятие законопроекта с учетом устранения выше отмеченных проблемных моментов повлечет **благоприятные последствия**, связанные с упорядочением процедуры принятия прогнозного плана приватизации и сроков рассмотрения итогов исполнения программы за отчетный год, повышением уровня информационной открытости государственных органов Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная