



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

10.06.2021 № 1-14/516
на № 07/992-21 от 02.06.2021 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП Пермского края)

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края

«О внесении изменений в Закон Пермского края

«О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

(внесён губернатором Пермского края Д. Н. Махониным)

10 июня 2021 г.

№ 34

По результатам проведённой финансово-экономической экспертизы проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – законопроект), КСП Пермского края сообщает следующее:

1. Законопроект предусматривает изменение основных характеристик краевого бюджета

Доходы и расходы краевого бюджета на 2021 год предлагается увеличить на 421 746,0 тыс.рублей (доходы со 152 103 204,8 тыс.рублей до 152 524 950,8 тыс.рублей, расходы с 176 313 296,5 тыс.рублей до 176 735 042,5 тыс.рублей).

На плановый период 2022 и 2023 годы общий объем доходов и расходов не меняется, при этом корректируется сумма условно утвержденных расходов (в 2022 г. увеличивается на 160 223,3 тыс.рублей, в 2023 г. уменьшается на 847 471,9 тыс.рублей).

Дефицит краевого бюджета не изменяется.

2. Доходы бюджета

Законопроектом предлагается увеличить доходы бюджета Пермского края в 2021 году на сумму 421 746,0 тыс.рублей.

Основная доля из этой суммы связана с возвратом прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований, от бюджетных учреждений и иных организаций (339 375,3 тыс.рублей или 80,5%). На 50 000,0 тыс.рублей увеличены доходы от перечисления части чистой прибыли ГУП «Теплоэнерго», на 21 932,8 тыс.рублей – доходы от платы за использование лесов, на 10 437,9 тыс.рублей – доходы от административных штрафов.

3. Расходы бюджета

Изменения расходов краевого бюджета на 2021 год предусмотрены в отношении десяти¹ государственных программ Пермского края (далее – ГП) и непрограммных мероприятий (приложении 1).

Нарушения и недостатки, выявленные по результатам экспертизы.

3.1. Отсутствует нормативный правовой акт Пермского края, устанавливающий расходные обязательства:

¹ По ГП «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края» и по ГП «Спортивное Прикамье» изменений не планируется, по ГП «Развитие транспортной системы» изменения коснутся планового периода

по ведомству 811 «Администрация губернатора Пермского края» предусмотрены расходы в 2021 году в сумме 5 000,0 тыс. рублей на непрограммное мероприятие «Грант в форме субсидии из бюджета Пермского края ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» на выполнение мероприятий по организации и проведению стратегической сессии «Достижение национальных целей развития на территории Пермского края».

3.2. Несогласованность (несоответствие) проекта закона положениям правовых актов:

3.2.1. В связи с планируемым повышением стимулирующей выплаты сотрудникам аппарата мировых судей предлагается увеличить по ведомству 886 «Агентство по делам юстиции и мировых судей Пермского края» бюджетные ассигнования в 2021 году на сумму 9 870,0 тыс. рублей и в 2022-2023 годах на сумму 23 688,1 тыс. рублей ежегодно, а также в рамках непрограммных мероприятий увеличить сумму, направляемую в централизованный фонд стимулирующих выплат в 2021 году на 567,9 тыс. рублей и в 2022-2023 г.г. на 1 363,0 тыс. рублей ежегодно.

Изменения в распоряжение председателя Правительства Пермского края от 31.12.2020 № 30-рчп в части увеличения фонда должностных окладов по Агентству по делам юстиции и мировых судей на момент экспертизы законопроекта не внесены.

3.2.2. Законопроектом предусматривается уменьшить расходы на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований, в 2022 году, - на 15 873,1 тыс.рублей.

Данное уменьшение связано с тем, что средства в размере 15 873,1 тыс.рублей планируется направить в бюджет Гремячинского городского округа на погашение кредиторской задолженности Гремячинского ГО за коммунальные ресурсы, содержание и текущий ремонт жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, на основании судебных актов, вступивших в законную силу, в рамках реализации государственной программы Пермского края «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды».

Согласно ч. 1 ст. 9 Закона Пермского края от 02.09.2014 № 357-ПК «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края» (далее – Закон № 357-ПК), субсидии местным бюджетам из бюджета Пермского края на определенные в законе цели, при формировании бюджета Пермского края распределяются между бюджетами муниципальных районов, муниципальных и городских округов Пермского края пропорционально численности населения, постоянно проживающего в соответствующем муниципальном образовании, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (Пермьстат).

При этом, данным Законом, а также Методикой распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Пермского края, утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 29.09.2014 № 1080-п, уменьшение объема субсидий муниципальным образованиям, и их перераспределение на иные цели - не предусматривается.

По мнению КСП Пермского края возможность и порядок перераспределения субсидий, предусмотренных в рамках Закона № 357-ПК, на иные цели необходимо

урегулировать в указанном законе.

Также отмечаем, что проверка КСП Пермского края годового отчета об исполнении бюджета Гремячинского городского округа за 2019 год выявила существенные недостатки учета муниципального имущества и контроля за его использованием, которые влияют на возможность предъявления необоснованных взысканий с местного бюджета.

3.3. В части обоснованности и реалистичности объемов бюджетных ассигнований.

Проектом закона предлагается увеличить расходы краевого бюджета в сумме 50 000,0 тыс. рублей на разработку 5 мастер-планов развития туристически привлекаемых территорий с целью участия в конкурсном отборе проектов по формированию туристически привлекательных центров городов.

Планируемая сумма расходов основывается на единственном коммерческом предложении, которое определяет стоимость услуг по разработке мастер-плана для туристически привлекательных центров городов – «10 млн руб./ед.» и при этом не раскрывает комплекс включаемых работ.

Кроме того, на момент проведения экспертизы законопроекта не определены туристские территории, подлежащие развитию в Пермском крае.

Также обращаем внимание на последующее формирование технического задания на выполнение указанных работ в части необходимости особого внимания на возможность дальнейшего практического применения результатов проведенных работ в целях получения положительного социально-экономического эффекта для развития края.

3.4. Иные замечания.

В рамках основного мероприятия «Прочие вопросы в области культуры» предлагается увеличить расходы краевого бюджета в общей сумме на 30 831,5 тыс. рублей, в т.ч. в 2021 г. – на 11 700,3 тыс. рублей, в 2022 – 2023 гг. ежегодно на 9 565,6 тыс. рублей на реализацию нового мероприятия «Финансовое обеспечение затрат, связанных с координацией работ по организации мероприятий, приуроченных к празднованию 300-летия основания г. Перми, автономной некоммерческой организации «Агентство новых технологий» в виде предоставления субсидии АНО «Агентство новых технологий» с целью создания оперативного штаба для координации работы по организации мероприятий, приуроченных к празднованию 300-летия основания г. Перми².

Согласно данным ФЭО, средства запланированы на оплату труда штатных сотрудников (6 шт.ед.) и привлеченных экспертов, приобретение компьютерной техники, транспортные и командировочные расходы и прочее, - источником обеспечения которых предлагаются средства возврата субсидии 2020 года на выполнение госзадания, предоставленные ранее ГКБУК «Центр по реализации проектов в сфере культуры», однако средства были возвращены в сумме 8 792,4 тыс. рублей, что на 2 907,9 тыс. рублей меньше предлагаемых объемов.

² Протокол заседания организационного комитета по подготовке и проведению празднования 300-летия основания г. Перми от 17.04.2021 № 1 под председательством заместителя Председателя Правительства РФ Д.Н. Чернышенко.

3.5. Бюджетные инвестиции.

Законопроектом (п.1 ч.2 ст.1) предлагается за счет средств краевого бюджета увеличить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Пермского края (далее – АИП ПК) на 2021-2023 гг. на 16 077,6 тыс.рублей (с 47 350 283,6 тыс.рублей до 47 366 361,2 тыс.рублей). Увеличение бюджетных инвестиций предусмотрено на 2022 год на строительство общежития для иногородних студентов в городе Губаха и его предлагается осуществить за счет возврата средств краевого бюджета, перечисленных в 2020 году в виде аванса на строительство лечебного корпуса с поликлиникой в с.Юрла.

Справочно: Средства возвращены в бюджет Пермского края в феврале 2021 года в связи с расторжением государственного контракта от 22.06.2020 № 6/2020-СМР с ООО «Уфимская газовая компания».

В целом, вносимые изменения предполагают изменение объемов капитальных вложений по 3 государственным программам из 7: «Качественное здравоохранение», «Образование и молодежная политика» и «Пермский край - территория культуры».

Согласно представленной пояснительной записки и ФЭО к Законопроекту перераспределение объемов между государственными программами и между годами 8 объектов капитального строительства связано с переносом сроков окончания строительства в связи с изменением проведения конкурсных процедур, необходимостью корректировки проектно-сметной документации и невыполнением подрядными организациями условий государственных контрактов в части графиков строительства. Таким образом, окончание строительства по 8 объектам сместится на более поздний срок.

При этом, на момент проведения финансовой экспертизы настоящего Законопроекта соответствующие изменения в АИП ПК (является документом, устанавливающим распределение бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объектов капитального строительства, и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества, и (или) осуществление на территории Пермского края иных капитальных вложений по объектам капитального строительства³) утвержденную постановлением Правительства Пермского края от 23.09.2020 № 703-п, в части изменения объемов финансирования, не внесены.

4. Дефицит и источники его финансирования.

Проект закона не предусматривает изменений в утвержденный объем дефицита краевого бюджета на 2021 год и на плановый период.

Изменения источников финансирования дефицита бюджета на 2021-2023 гг. учитывают: снижение объема погашения бюджетных кредитов в федеральный бюджет в 2021 г. на 6 555 000,0 тыс. рублей и увеличение объемов их погашения в 2022-2023 гг. – ежегодно на 345 000,0 тыс. рублей, в связи «с планируемой в 2021 г. реструктуризацией задолженности в сумме 6 900 000,0 тыс. рублей перед федеральным бюджетом» и, в этой связи, снижение объемов привлечения кредитов от кредитных организаций (в 2021 г. - на 6 555 000,0 тыс. рублей, в 2022 г. – на 6 210 000,0 тыс. рублей, в 2023 г. - на 5 865 000,0 тыс. рублей) и их погашения (в 2022 г. - на 6 555 000,0 тыс. рублей, в 2023 г. - на 6 210 000,0 тыс. рублей).

³ согласно п.1.2. Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций и о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, утвержденного Постановлением Правительства Пермского края от 18.10.2017 № 861-п

КСП Пермского края отмечает, что предлагаемые законопроектом изменения основаны на планируемой проектом Федерального закона № 1171664-7 реструктуризации задолженности по бюджетному кредиту. Порядок проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, как следует из ст. 3 проекта Федерального закона, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, который на момент проведения настоящей экспертизы законопроекта не принят, соответствующее дополнительное соглашение Пермским краем не заключено.

5. Государственный долг Пермского края

Проектом закона не предусматривается изменение утвержденных размеров верхнего предела государственного внутреннего долга Пермского края.

Изменения, предлагаемые по заимствованиям из федерального бюджета учтены в Программе государственных внутренних заимствований Пермского края.

Расходы на обслуживание государственного долга Пермского края на 2021 г. предлагаются к сокращению на 34,5% или на 677 671,8 тыс. рублей (до 1 286 619,1 тыс. рублей), на 2022-2023 гг. - общий объем изменениям не подвергся (составляет 1 972 942,6 и 1 972 522,2 тыс. рублей).

КСП Пермского края поддерживает законопроект при условии его доработки ко второму чтению с учетом устранения замечаний.

Председатель КСП Пермского края



Г.П. Тушнолобов

**Изменение расходной части бюджета Пермского края в разрезе
государственных программ и непрограммных мероприятий Пермского края
в 2021 году**

тыс.рублей

№ п/п	Наименование госпрограмм	Объем финансирования в Законе о бюджете		Изменение	
		ред. от 22.01.2021	новая редакция	тыс. рублей	%
1	Качественное здравоохранение	28 912 495,8	28 825 115,4	-87 380,4	-0,3
2	Образование и молодежная политика	42 627 405,8	42 584 202,0	-43 203,8	-0,1
3	Социальная поддержка жителей Пермского края	27 569 840,0	28 867 538,6	1 297 698,6	4,7
4	Пермский край - территория культуры	4 312 683,9	4 095 237,8	-217 446,1	-5,0
5	Спортивное Прикамье	2 731 972,4	2 731 972,4	0,0	0,0
6	Безопасный регион	1 953 891,0	1 963 941,5	10 050,5	0,5
7	Экономическая политика и инновационное развитие	5 590 197,3	5 711 982,4	121 785,1	2,2
8	Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края	3 060 758,6	3 060 758,6	0,0	0,0
9	Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды	8 818 560,3	8 901 562,7	83 002,4	0,9
10	Развитие транспортной системы	28 385 067,5	28 385 067,5	0,0	0,0
11	Региональная политика и развитие территорий	12 161 202,0	12 156 383,1	-4 818,9	0,0
12	Общество и власть	948 770,6	943 770,6	-5 000,0	-0,5
13	Развитие информационного общества	2 628 001,6	2 550 952,8	-77 048,8	-2,9
	Непрограммные расходы	6 612 449,7	5 956 557,1	-655 892,6	-9,9
	ИТОГО	176 313 296,5	176 735 042,5	421 746,0	0,2