



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в часть 2 статьи 3 Закона Пермского края
«О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям
в Пермском крае»

07.06.2021

№ 83-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 07.05.2021 № 992-21/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 06.05.2021 № 01-69-240).

В законопроекте предлагается внести изменения в часть 2 статьи 3 Закона Пермского края от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» (далее – Закон № 871-ПК).

Законом Пермского края № 871-ПК предусмотрено предоставление в собственность бесплатно земельных участков многодетным семьям Пермского края для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства.

Многодетная семья - семья, имеющая трех и более несовершеннолетних детей (в том числе пасынков, падчериц, усыновленных детей), а также детей в возрасте до 23 лет (при условии, что они обучаются в образовательных учреждениях по очной форме обучения или проходят военную службу по призыву в Вооруженных силах Российской Федерации).

В соответствии с действующей редакцией статьи 3 Закона № 871-ПК **учет многодетных семей** в целях предоставления им земельных участков осуществляется **органами местного самоуправления Пермского края** по месту жительства на основании заявления о предоставлении в собственность земельного участка (далее – заявление).

Согласно части 2 указанной статьи **к заявлению прилагаются** копии документов устанавливающих личность каждого члена семьи, копии правоустанавливающих и иных документов, в том числе:

выписка из домовой или похозяйственной книги, или справка о регистрации членов многодетной семьи по месту жительства, или решение суда об установлении факта проживания в Пермском крае (пункт 5);

копия страхового свидетельства государственного пенсионного страхования на каждого члена многодетной семьи (пункт 8).

В законопроекте **предлагается из перечня документов**, прилагаемых к заявлению, **исключить** «выписку из домовой или похозяйственной книги», а также **заменить** в нем копию страхового свидетельства государственного пенсионного страхования на каждого члена многодетной семьи на документ, подтверждающий регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета (копия страхового свидетельства государственного пенсионного страхования либо уведомление о регистрации в системе индивидуального (персонифицированного) учета) на каждого члена многодетной семьи.

По существу указанных изменений отметим следующее.

1. Согласно статье 3 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (далее - Закон РФ № 5242-1) регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (далее – регистрационный учет граждан) осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел (далее – МВД России).

Правила регистрационного учета утверждены Правительством Российской Федерации¹.

В настоящее время в Законе РФ № 5242-1 и Правилах регистрационного учета отсутствуют нормы, обязывающие органы регистрационного учета **осуществлять** хранение **карточек регистрации, а также поквартирных карточек и домовых книг**; Административный регламент по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан, утвержденный МВД России² (далее – Административный регламент), **не содержит положений, предусматривающих порядок их ведения и хранения.**

Согласно ранее действовавшему Административному регламенту предоставления указанной государственной услуги, утвержденному

¹ Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

² Приказ МВД России от 31.12.2017 № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

Федеральной миграционной службой России³, ведение и хранение карточек регистрации, поквартирных карточек, домовых книг осуществлялось лицами, ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации⁴.

2. В соответствии с нормами Федерального закона от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (далее – Федеральный закон № 27-ФЗ) Пенсионный фонд Российской Федерации (далее - ПФР) осуществляет индивидуальный (персонифицированный) учет сведений о гражданах Российской Федерации, открывая на каждого гражданина **индивидуальный лицевой счет**, имеющий постоянный страховой номер.

Индивидуальный лицевой счет - электронный документ, который содержит сведения о зарегистрированном лице, хранящиеся в информационных ресурсах Пенсионного фонда Российской Федерации.

Страховой номер индивидуального лицевого счета - уникальный номер индивидуального лицевого счета, используемый для обработки сведений о физическом лице в системе индивидуального (персонифицированного) учета, а также для идентификации и аутентификации сведений о физическом лице при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций (далее – СНИЛС).

Документ, подтверждающий регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета и содержащий сведения о СНИЛС, направляется гражданину с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг, а также иным способом, в том числе почтовым отправлением.

В связи с тем, что с 01.04.2019⁵ ПФР прекратил выдачу страховых свидетельств обязательного пенсионного страхования отметим, что ранее выданные свидетельства **сохраняют свое действие**, обмену не подлежат и являются документами, идентичными документам, подтверждающим регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим следующее.

В законопроекте также предлагается часть 2 статьи 3 Закона № 871-ПК **дополнить новыми положениями**, предусматривающими:

³ Приказ ФМС России от 11.09.2012 № 288 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

⁴ Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

⁵ Федеральный закон от 01.04.2019 № 48-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

необходимость указания в заявлении сведений о регистрации по месту жительства дат и оснований вселения членов семьи, а также утверждение формы заявления уполномоченным органом (часть 3 статьи 1 законопроекта);

обязанность органа местного самоуправления запрашивать в органах, осуществляющих регистрационный учет, подтверждение указанных в заявлении сведений о регистрации по месту жительства, оснований и дат вселения указанных в заявлении лиц, если документы, содержащие данную информацию, не были представлены самостоятельно гражданином (часть 6 статьи 1 законопроекта).

Вместе с тем в соответствии со статьями 2 и 3 Закона РФ № 5242-1 регистрация гражданина Российской Федерации по месту жительства – это **фиксация** в установленном порядке органом регистрационного учета сведений о месте жительства гражданина и о его нахождении в данном месте жительства, которая производится **путем внесения сведений в базовый государственный информационный ресурс регистрационного учета граждан Российской Федерации** по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, полномочием на ведение которого, как отмечалось выше, наделено МВД России.

Подтверждением результата предоставления государственной услуги является **проставление отметки** о регистрации по месту жительства в паспорте гражданина, выдача свидетельства о регистрации по месту жительства для лиц, не достигших 14-летнего возраста, свидетельств о регистрации по месту пребывания.

Отметим также, что в соответствии с Законом РФ № 5242-1 в целях **предоставления информации о регистрации граждан** Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства МВД России предоставляет адресно-справочную информацию в случаях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации, в том числе **органам государственной власти и органам местного самоуправления** в случаях, когда это необходимо для осуществления ими своих полномочий, в том числе для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения ими государственных и муниципальных функций⁶.

Таким образом, требования об указании в заявлении дат и оснований вселения членов семьи, а также установление обязанности органа местного самоуправления запрашивать в органах, осуществляющих регистрационный учет, подтверждение указанных в заявлении сведений, по нашему мнению, являются не обоснованными и избыточными.

Кроме того, согласно части 1 статьи 3 Закона № 871-ПК к **уполномоченным органам** по предоставлению земельных участков относятся органы местного самоуправления Пермского края и исполнительные органы государственной власти Пермского края, обладающие правом предоставления соответствующих земельных участков в пределах их компетенции. При этом

⁶ Постановление Правительства РФ от 05.01.2015 № 4 «Об утверждении Правил формирования, ведения и использования базового государственного информационного ресурса регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

учет многодетных семей в целях предоставления им земельных участков осуществляется на основании их заявления в органе местного самоуправления. В этой связи отметим, что проектируемая норма в части установления органа, утверждающего форму заявления, нуждается в уточнении.

В целом считаем, что рассмотрение и принятие законопроекта с учетом устранения проблемного момента *актуально* и повлечет *благоприятные последствия*, связанные с совершенствованием процедуры постановки многодетных семей Пермского края на учет в целях предоставления им земельных участков в собственность бесплатно.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная