



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О мировых судьях в Пермском крае"

04.06.2021

№ 81-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 07.05.2021 № 993-21/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 06.05.2021 № 01-69-242), и сопроводительных материалов к указанному законопроекту.

Законопроектом предусматривается внесение следующих изменений в Закон Пермского края от 31.03.2014 № 320-ПК «О мировых судьях в Пермском крае» (далее – Закон № 320-ПК):

1) статью 5 «Требования, предъявляемые к мировым судьям и кандидатам на должность мировых судей» предлагается изложить в уточненной редакции, согласно которой **к лицам, замещающим должности мировых судей**, предъявляются **требования**, установленные Законом Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (далее – Закон РФ № 3132-1) и Федеральным законом от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 188-ФЗ).

Действующей редакцией статьи 5 Закона № 320-ПК установлено, что к мировым судьям и кандидатам на должность мировых судей предъявляются требования, которые в соответствии с Законом РФ № 3132-1 предъявляются к судьям и кандидатам на должность судей, с учетом положений Федерального закона № 188-ФЗ;

2) статью 6 «Порядок назначения на должность мировых судей» предлагается дополнить новой частью 6, предусматривающей, что не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока полномочий мирового судьи, до достижения мировым судьей предельного возраста пребывания в должности мирового судьи, а в случае досрочного прекращения полномочий мирового судьи – не позднее чем через десять дней после дня открытия вакансии мирового судьи объявляется об открытии указанной вакансии в средствах

массовой информации с указанием времени и места приема заявлений от претендентов на должность мирового судьи, а также времени и места рассмотрения поступивших заявлений.

Срок полномочий вновь назначенного (избранного) мирового судьи начинается не ранее дня, следующего за днем прекращения полномочий действующего мирового судьи;

3) статью 7 «Срок полномочий мирового судьи» предлагается изложить в уточненной редакции, в соответствии с которой мировой судья в первый раз назначается (избирается) на должность сроком на три года, по истечении которого лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность.

При **повторном** назначении (избрании) на должность мировой судья назначается (избирается) **без ограничения срока полномочий. Предельный возраст** пребывания в должности мирового судьи – **70 лет**.

Отметим, что действующей редакцией частей 2 и 3 статьи 7 Закона № 320-ПК при повторном и последующих назначениях на должность мирового судьи мировой судья назначается сроком на десять лет. В случае если в течение указанного срока мировой судья достигнет предельного возраста пребывания в должности судьи, он назначается на должность мирового судьи на срок до достижения им предельного возраста пребывания в должности мирового судьи, установленного федеральным законом. Срок полномочий вновь назначенного мирового судьи начинается не ранее дня, следующего за днем прекращения полномочий действующего мирового судьи.

Вступление закона в силу предусматривается с 5 июля 2021 года, но не ранее чем через десять дней после дня его официального опубликования.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия законопроекта, отметим следующее.

1. В связи с принятием Федерального закона от 05.03.2021 № 63-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации»¹ изменены требования, предъявляемые к мировым судьям, которые начнут применяться с **05.07.2021**.

Так, новой редакцией части 3 статьи 11 Закона РФ № 3132-1 установлено, что мировой судья в первый раз назначается (избирается) на должность сроком на три года. При повторном назначении (избрании) на должность мировой судья назначается (избирается) на соответствующую должность без ограничения срока полномочий. Предельный возраст пребывания в должности мирового судьи - 70 лет.

Аналогичные изменения внесены также в статьи 6 и 7 Федерального закона № 188-ФЗ.

Кроме того, в статье 6 Федерального закона № 188-ФЗ положение о

¹ Вступает в силу с 05.07.2021.

размещении объявления в средствах массовой информации об открытии вакансии мирового судьи с указанием времени и места приема заявлений от претендентов на должность мирового судьи, а также времени и места рассмотрения поступивших заявлений не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока полномочий мирового судьи, распространяется на случай достижения мировым судьей предельного возраста пребывания в должности мирового судьи.

Новой редакцией статьи 7 предусматривается также, что по истечении срока полномочий лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность.

2. Отметим, что предлагаемые законопроектом изменения в статью 5 Закона № 320-ПК в части установления *отсылочной нормы* к Закону РФ № 3132-1 и Федеральному закону № 188-ФЗ изложены в соответствии с новацией части 2 статьи 2.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»² (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ).

При этом Федеральный закон № 184-ФЗ устанавливает только требования к лицам, замещающим должности мировых судей, а в отношении *кандидатов* на должности мировых судей никаких требований *не устанавливает*. Требования к судье и кандидатам на должность судьи, в том числе и мирового судьи, фактически определены статьями 3 и 4 Закона РФ № 3132-1, отсылочная норма к которому содержится в Федеральном законе № 188-ФЗ.

Таким образом, **актуальность** законопроекта обусловлена необходимостью приведения Закона № 320-ПК в соответствие изменениям федерального законодательства о мировых судьях в части, касающейся установления порядка повторного назначения мирового судьи без ограничения сроков полномочий, а также установления предельного возраста пребывания мирового судьи в должности.

Положительные последствия принятия закона будут связаны с созданием условий для обеспечения стабильности состава мировых судей, своевременного замещения вакантной должности мирового судьи на судебном участке, и, тем самым, соблюдения сроков разрешения жалоб и заявлений граждан и юридических лиц, сроков рассмотрения судебных дел и в целом повышения качества осуществления правосудия мировыми судьями в Пермском крае.

Вместе с тем наличие вышеуказанных *разночтений* федерального законодательства в случае изложения статьи 5 Закона № 320-ПК в предлагаемой законопроектом редакции, на наш взгляд, может привести к неоднозначной ее интерпретации правоприменителями.

² В редакции Федерального закона от 09.03.2021 № 42-ФЗ «О внесении изменения в статью 2.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», вступившего в силу с 20.03.2021.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующие.

1. В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона № 188-ФЗ мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Законом № 320-ПК установлено, что мировые судьи Законодательным Собранием Пермского края **назначаются**, а не избираются на должность, в связи с чем считаем необходимым в предлагаемой законопроектом новой редакции части 6 статьи 6 и статьи 7 исключить упоминание о варианте избрания мировых судей в Пермском крае.

2. На основании того, что частью 2 статьи 3 Федерального закона № 63-ФЗ предусмотрена норма **о сохранении** после 05.07.2021 мировыми судьями своих полномочий **до истечения срока**, на который они были назначены, считаем целесообразным прописать данное положение в статье 2 законопроекта.

3. В связи с тем, что наименование статьи 5 Закона № 320-ПК предлагается сохранить в прежней редакции «Требования, предъявляемые к мировым судьям и кандидатам на должность мировых судей», а в тексте статьи будут определены требования, предъявляемые к лицам, замещающим должности мировых судей, возникнет внутреннее логическое несоответствие между наименованием и нормативным содержанием статьи 5 Закона № 320-ПК.

С целью исключения указанного несоответствия предлагаем авторам законопроекта рассмотреть целесообразность сохранения статьи 5 Закона № 320-ПК **в действующей редакции**.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная