



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О признании утратившим силу Закона Пермского края «О потребительской корзине для основных социально-демографических групп населения в целом по Пермскому краю» и внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края»

17.05.2021

№ 73-АЗ

Аналитическая записка подготовлена на основании поручения председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 17.05.2021 № 1015-21/07, проекта закона Пермского края и материалов к нему, поступивших с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 11.05.2021 № 01-69-250.

Актуальность разработки законопроекта обусловлена изменением федерального законодательства, устанавливающего правовую основу для определения прожиточного минимума в Российской Федерации и его учета при установлении гражданам Российской Федерации государственных гарантий получения минимальных денежных доходов и при осуществлении других мер социальной защиты граждан Российской Федерации.

С 1 января 2021 года истек срок действия Федерального закона от 03.12.2012 № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации». В связи с этим Федеральным законом от 29.12.2020 № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ) внесены следующие изменения в Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ):

исключено понятие «потребительская корзина» и порядок ее расчета.

В редакции Федерального закона № 134-ФЗ, действовавшей до 1 января 2021 года, потребительская корзина устанавливалась законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации. В Пермском крае она была установлена Законом Пермского края от 28.07.2013 № 224-ПК «О потребительской корзине для основных социально-демографических групп населения в целом по Пермскому краю» (далее – Закон Пермского края № 224-ПК);

предусмотрена новая редакция понятия «прожиточный минимум», определяемого как минимальная необходимая для обеспечения

жизнедеятельности сумма доходов гражданина (ранее - под прожиточным минимумом понималась стоимостная оценка потребительской корзины);

введены новые понятия:

1) **«медианный среднедушевой доход»**, который определяется как величина денежного дохода, относительно которой половина населения в целом по Российской Федерации имеет значение среднедушевого дохода ниже данной величины, другая половина - выше данной величины и которая ежегодно исчисляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации.

Исчисление медианного среднедушевого дохода осуществляется на основании методики, определяемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации;

2) **«коэффициент региональной дифференциации»**, рассчитываемый как соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и величины прожиточного минимума на душу населения в соответствующем субъекте Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Также установлено, что **величина прожиточного минимума на душу населения** в субъекте Российской Федерации устанавливается **на очередной год до 15 сентября** текущего года субъектом Российской Федерации (ранее – ежеквартально до 20 числа, следующего за отчетным кварталом) **с учетом коэффициента региональной дифференциации.**

На 2021 - 2025 годы Федеральным законом № 473-ФЗ **установлен переходный период** поэтапного доведения в субъектах Российской Федерации величин прожиточного минимума на душу населения, установленных на 2021 год, до величин, рассчитанных на основе коэффициентов региональной дифференциации.

В рамках переходного периода предусмотрено, что **на 2021 год** величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения (трудоспособное население, пенсионеры и дети) в субъекте Российской Федерации **устанавливается субъектом Российской Федерации** в размере **не ниже величины прожиточного минимума** на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения **за второй квартал 2020 года.**

К сведению: величина прожиточного минимума в Пермском крае на 2021 год установлена постановлением Правительства Пермского края¹ на

¹ Постановление Правительства Пермского края от 03.02.2021 № 55-п «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Пермском крае за IV квартал 2020 года и на 2021 год».

душу населения в размере 10 844 рублей, для трудоспособного населения – 11 633 рублей, пенсионеров – 8 914 рублей, детей – 11 124 рублей.

Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Пермском крае на 2021 год **соответствует** величине прожиточного минимума за 2 квартал 2020 года, установленной постановлением Правительства Пермского края от 12.08.2020 № 595-п «Об установлении величины прожиточного минимума за II квартал 2020 года».

На 2022 год и последующие годы **величина прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения** будет устанавливаться субъектом Российской Федерации **в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации**, одновременно с установлением величины прожиточного минимума на душу населения.

Кроме этого, предусмотрено положение о том, что **в период с 2021 по 2025 годы величина прожиточного минимума пенсионера**, устанавливаемая в субъекте Российской Федерации, **используется**, в том числе **в целях установления социальной доплаты к пенсии**, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (ранее - законом субъекта Российской Федерации).

Таким образом, не будет необходимости ежегодного принятия законов, устанавливающих величину прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии.

В связи с переходом к расчету величины прожиточного минимума на очередной год исходя из медианного среднедушевого дохода в проекте закона предлагается **признать утратившим силу с 1 января 2021 года Закон Пермского края № 224-ПК** и **внести изменения в Закон Пермской области от 30.11.2004 № 1832-389** «О государственной социальной помощи в Пермском крае» (далее – Закон № 1832-389) и **Закон Пермского края от 05.02.2016 № 602-ПК** «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» (далее – Закон № 602-ПК), а именно:

в статье 5 Закона № 1832-389, определяющей получателей социальных пособий, субсидий, законопроектом уточняется период установления Правительством Пермского края величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения Пермского края - **ежегодно** (в действующей редакции - ежеквартально).

в абзаце 7 части 2 статьи 9 Закона № 602-ПК для определения размера государственной поддержки на приобретение путевки в организации отдыха детей и их оздоровления предлагается применять величину прожиточного минимума в среднем по Пермскому краю **на душу населения, установленную на год**, предшествующий году, в котором планируется отдых ребенка и его оздоровление (в действующей редакции - применяется величина, установленная на IV квартал).

Вступление в силу Закона предусмотрено через десять дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года.

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация проекта закона не потребует дополнительных расходов бюджета Пермского края.

В качестве **проблемного момента** проекта закона отмечаем следующее.

В законопроекте предлагается для расчета государственной поддержки на приобретение путевки в организации отдыха детей и их оздоровления применять величину прожиточного минимума *в среднем по Пермскому краю* на душу населения, *установленную на год, предшествующий году, в котором планируется отдых ребенка и его оздоровление.*

Учитывая, что согласно действующей редакции Федерального закона № 134-ФЗ величина прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации на очередной год устанавливается до 15 сентября текущего года, считаем, что использование величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в предшествующем году, для определения размера государственной поддержки в планируемом периоде **некорректно**.

Кроме этого, применение такой методики с 1 января 2021 года не представляется возможным в связи с тем, что установление величины прожиточного минимума на душу населения на 2020 год федеральным законодательством **не предусмотрено**.

Также обращаем внимание на то, что в Федеральном законе № 134-ФЗ не предусмотрено установление величины прожиточного минимума **в среднем** по субъекту Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное считаем, что рассмотрение проекта закона **актуально**, его принятие при устранении проблемного момента повлечет **положительные последствия**, связанные с созданием в Пермском крае условий для применения с 1 января 2021 года нового подхода к установлению прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения, установленного федеральным законодательством.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная