



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об установлении критериев определения границ части территории населенного пункта Пермского края, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан"

14.05.2021

№ 71-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 20.04.2021 № 851-21/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 20.05.2021 № 01-69-214), и сопроводительных материалов к указанному законопроекту.

Проектом закона Пермского края предусматривается установление следующих *критериев* определения границ части территории населенного пункта Пермского края, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан:

- 1) подъезд (подъезды) многоквартирного дома, многоквартирный дом, жилой дом, группа домов, жилой микрорайон;
- 2) проживание на указанных территориях не менее 10 человек, обладающих избирательным правом.

Предусматривается, что при проведении схода граждан на части территории населенного пункта границы данной территории определяются представительным органом сельского поселения, муниципального, городского округа Пермского края, в состав которого входит населенный пункт на основании установленных данным краевым законом критериев. Сход граждан может созываться представительным органом муниципального образования по инициативе группы жителей соответствующей части территории населенного пункта численностью не менее 10 человек.

Для целей данного закона законопроектом определяются понятия «подъезд многоквартирного дома», «многоквартирный дом», «жилой дом», «группа домов», «жилой микрорайон».

Оценивая **актуальность и последствия** принятия закона отметим следующее.

1. Часть 1 статьи 25.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹ (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) дополнена пунктом 4.3, предусматривающим в соответствии с законом субъекта Российской Федерации возможность проведения схода граждан на части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, муниципального округа, городского округа, иных муниципальных образований, по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на данной части территории населенного пункта.

Критерии определения границ части территории населенного пункта, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан, устанавливаются **законом субъекта Российской Федерации**.

Согласно положениям части 2 статьи 25.1 сход граждан **правомошен** при участии в нем **более половины** обладающих избирательным правом жителей части территории населенного пункта. Решение схода граждан считается **принятым**, если за него проголосовало **более половины** участников схода граждан.

Отметим, что согласно части 1 статьи 56 Федерального закона № 131-ФЗ под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения.

Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей части территории населенного пункта, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей части территории населенного пункта, для которых размер платежей может быть уменьшен.

2. Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в настоящее время критерии определения границ части территории населенного пункта в муниципальном образовании, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан, установлены менее чем в 20 субъектах Российской Федерации.

При этом наиболее часто в качестве критериев устанавливаются следующие **границы территорий проживания граждан**: подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон, а также минимальная численность жителей,

¹ В редакции Федерального закона от 09.11.2020 № 370-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 26.13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

проживающих в пределах границ данных частей территории населенного пункта.

В законах отдельных регионов установлены и иные границы частей территории населенного пункта, например, в Липецкой области – район, округ; в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре – район, улица; в Красноярском крае – зоны коттеджной застройки; в Тульской области – группа жилых зон, расположенных в пределах территории одного кадастрового квартала; в Алтайском и Красноярском краях, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре – территории, где осуществляется территориальное общественное самоуправление; в Краснодарском крае - территория ведения гражданами садоводства или огородничества.

В законах Красноярского края и Челябинской области установлено, что границы части территории не могут выходить за границы территории населенного пункта, в законе Приморского края закреплена необходимость единой территориально-пространственной целостности части территории населенного пункта.

Отметим, что во всех законах субъектов Российской Федерации в перечне частей территории населенного пункта, где может быть введено самообложение граждан, территория жилого дома отсутствует.

Проживание определенного количества граждан на части территории населенного пункта в качестве одного из критериев предусмотрено в Чувашской и Чеченской республиках, Орловской области, в Ямало-Ненецком автономном округе - не менее 10 человек, в Архангельской - не менее 20 человек, в Краснодарском крае - не более трех тысяч человек.

В ряде законов дополнительно к минимально необходимому числу жителей части территории населенного пункта закреплено требование наличия у них *активного избирательного права*. Так, в законе Курской области требуется проживание на установленной части территории населенного пункта не менее 30 избирателей, в законе Липецкой области - не менее 10 избирателей.

В законе Архангельской области предусмотрено, что на территории жилой зоны должно располагаться не менее двух жилых домов с общим числом жителей, обладающих избирательным правом, не менее 20 человек, при наличии возможности одновременного совместного присутствия более половины обладающих избирательным правом жителей данной части территории населенного пункта.

В законе Курской области критерием является общность интересов жителей, объединенных проживанием на соответствующей части территории населенного пункта по решению конкретных вопросов местного значения за счет средств самообложения граждан, в законе Алтайского края – наличие общей цели использования средств самообложения граждан.

На основании изложенного **актуальность и положительные общественно значимые последствия** принятия законопроекта, по нашему мнению, будут связаны с созданием необходимых правовых условий для реализации гражданами, проживающими на конкретных территориях в

пределах части населенного пункта Пермского края, возможности принимать решения о введении и использовании средств самообложения по приоритетным для них вопросам местного значения.

Вместе с тем законопроект содержит следующие **проблемные моменты**, устранение которых будет способствовать конкретизации норм закона и, как следствие, повышению качества его правоприменения.

1. Понятие «подъезд многоквартирного дома» законопроектом определяется как помещение внутри многоквартирного дома, обеспечивающее промежуточное пространство между входом в дом с улицы и дверьми квартир, которое необходимо для доступа жителей с улицы в квартиры и обратно.

В предложенном определении подъезда многоквартирного дома в границы части территории населенного пункта для целей самообложения попадает только помещение общего пользования подъезда и не включены квартиры, в которых проживают граждане как непосредственные участники осуществления самообложения.

С учетом этого считаем, что определение подъезда многоквартирного дома требует уточнения. Например, понятие подъезда может быть определено как помещение внутри многоквартирного дома, имеющее отдельный вход с улицы, где расположены *квартиры или иные жилые помещения*, в которых проживают жители, обладающие правом проводить сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения на данной части территории населенного пункта.

2. С учетом того, что смежно расположенные жилые дома могут административно относиться к разным населенным пунктам, территориально близко расположенным и фактически слившимся между собой, считаем, что в определении понятия группы домов необходимо уточнить, что эти дома находятся в *границах населенного пункта*.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная