



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О статусе детей Великой Отечественной войны и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Пермском крае»

13.05.2021

№ 68-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 19.04.2021 № 829-21/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края депутатом Законодательного Собрания Пермского края Непряхиным А.Г. (письмо от 19.04.2021 № б/н).

В законопроекте предлагается гражданам Российской Федерации, родившимся на территории Союза Советских Социалистических Республик и проживающим в Пермском крае, которым на 03 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет, с 1 января 2022 года **присваивать статус детей Великой Отечественной войны** (далее – «дети войны») и предоставлять им право на следующие **меры социальной поддержки**:

ежегодную денежную выплату ко Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов (9 мая) (далее – ежегодная денежная выплата ко Дню Победы) **в размере, определяемом губернатором Пермского края**;

внеочередное оказание медицинской помощи в рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Пермского края;

внеочередной приём в стационарные и полустационарные организации социального обслуживания, а также внеочередное обслуживание организациями социального обслуживания на дому;

преимущественное пользование всеми видами услуг культурно-зрелищных учреждений.

Согласно части 2 статьи 4 законопроекта ежегодная денежная выплата ко Дню Победы будет осуществляться «детям войны» независимо от назначения им иных мер социальной поддержки, установленных законодательством

Российской Федерации, законодательством Пермского края и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Пермского края.

Правительство Пермского края наделяется полномочием *по определению порядка* предоставления мер социальной поддержки «детям войны».

За исполнительным органом государственной власти Пермского края, уполномоченным в сфере социальной защиты населения, предлагается закрепить полномочия, связанные с установлением порядка оформления и выдачи документов, подтверждающих присвоение гражданам статуса «дети войны».

Финансовое обеспечение мер социальной поддержки, устанавливаемых в законопроекте, предлагается осуществлять за счет средств бюджета Пермского края, предусмотренных законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно материалам, представленным с законопроектом, численность граждан, которые могут претендовать на предлагаемые им меры социальной поддержки, по состоянию на 01.01.2021 составляет 139 651 человек.

По мнению автора, **актуальность** законопроекта связана с необходимостью признания вклада данной категории граждан в Победу в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, послевоенное восстановление народного хозяйства, разрушенного войной, создание социально-экономического потенциала страны и оказания им правовой и социальной защиты, моральной поддержки.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. В соответствии с нормами статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации *вправе* устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) *дополнительные меры социальной поддержки* для отдельных категорий граждан, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

2. В настоящее время 41 субъект Российской Федерации¹ принял на себя добровольные обязательства и установил «детям войны» соответствующий статус и связанные с ним меры социальной поддержки *по разным основаниям*, а именно:

- дети погибших защитников Отечества (пропавших без вести, умерших от ран)²;

¹ Заключение Комитета по труду, социальной политике и делам ветеранов на проект федерального закона № 1085435-7 «О детях войны»

² Закон Новосибирской области от 29.12.2004 № 253-ОЗ (ред. от 18.06.2018) «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Новосибирской области», Закон Астраханской области от

- дети, находившиеся во время войны на территории, охваченной боевыми действиями³;

- дети, родившиеся в определенный временной промежуток и в несовершеннолетнем возрасте пережившие войну⁴.

Законами субъектов Российской Федерации для этих категорий граждан предусмотрены, в том числе следующие меры социальной поддержки:

внеочередное оказание медицинской помощи;

первоочередной прием в дома-интернаты для пенсионеров и инвалидов или иную организацию социального обслуживания;

внеочередную установку квартирного телефона;

преимущество при вступлении в жилищно-строительные или гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;

ежемесячные денежные выплаты в размерах от 300 до 800 рублей, при этом в ряде региональных законов установлены дополнительные условия получения таких выплат, в частности, исходя из критерия нуждаемости или наличия у гражданина соответствующего трудового стажа;

единовременные выплаты ко Дню Победы в размерах от 500 до 2000 рублей;

компенсация проезда к месту гибели или захоронения родителей, или иному месту их поминаения;

иные меры социальной поддержки.

3. В Пермском крае в целях установления мер социальной поддержки лицам, которые **не достигли возраста 18 лет на день гибели** (объявления пропавшим без вести), **смерти родителей** (одного из родителей), при условии, что они являлись военнослужащими и погибли (пропали без вести), умерли в период Великой Отечественной войны 22 июня 1941 г. - 9 (11) мая 1945 г. от ран, полученных в связи с боевыми действиями, либо получили ранения в связи с боевыми действиями, поступили в медицинские учреждения в указанный период и умерли от ран в данных медицинских учреждениях или в медицинских учреждениях, в которые были переведены для продолжения лечения, принят Закон Пермского края от 12.09.2011 № 806-ПК «О мерах социальной поддержки детей защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны» (далее - Законом № 806-ПК).

22.12.2016 № 85/2016-ОЗ (ред. от 16.07.2018) «О мерах социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан в Астраханской области».

³ Закон Волгоградской области от 31.12.2015 № 246-ОД (ред. от 25.12.2017) «Социальный кодекс Волгоградской области».

⁴ Закон Белгородской области от 28.12.2004 № 165 «Социальный кодекс Белгородской области», Закон Иркутской области от 15.07.2013 № 66-ОЗ «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области», Закон Амурской области от 05.12.2005 № 99-ОЗ «О социальной поддержке граждан отдельных категорий», Закон Орловской области от 01.07.2016 № 1993-ОЗ «О Детях войны Орловской области», Закон Вологодской области от 01.06.2005 № 1285-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан», Закон Алтайского края от 12.05.2015 № 31-ЗС «О статусе «дети войны».

В соответствии с Законом № 806-ПК присваивается статус **«Дети защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны»** и предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1) *первоочередное оказание медицинской помощи по Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;*

2) *преимущественное пользование всеми видами услуг культурно-зрелищных учреждений;*

3) *компенсация проезда один раз в год железнодорожным, воздушным, водным или междугородным автомобильным транспортом (в оба конца) по территории Российской Федерации к месту гибели или захоронения родителей, или иному месту их поминаения.*

В бюджете Пермского края **на 2021 год⁵** на реализацию Закона № 806-ПК предусмотрены средства в размере **3454,1 тыс. руб.**, аналогичные суммы предусмотрены на 2022 и 2023 годы.

Кроме того, в Пермском крае в знак выражения признательности за вклад в Победу над фашистской Германией **с 2020 года** отдельным категориям **ветеранов Великой Отечественной войны**, в том числе труженикам тыла, жителям «Блокадного Ленинграда», малолетним узникам фашистских концлагерей, лицам, работавшим на объектах противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, в соответствии с Законом Пермской области от 30.11.2004 № 1830-388 «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области» за счет средств регионального бюджета производится **ежегодная денежная выплата, приуроченная ко Дню Победы, в размере 5000 рублей⁶**.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. В пункте 1 части 1 статьи 4 законопроекта предлагается размер ежегодной денежной выплаты определять губернатором Пермского края, в связи с чем отметим, что в соответствии с пунктом «и» статьи 20 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» установление мер социальной поддержки относится **к компетенции Законодательного Собрания Пермского края**.

2. Поскольку в законопроекте предлагается ежегодную денежную выплату ко Дню Победы осуществлять **вне зависимости** от назначения «детям войны» **иных мер социальной поддержки**, установленных действующим законодательством, считаем необходимым отметить, что данное предложение **не учитывает** закрепленное в действующем законодательстве о социальной защите и социальном обеспечении отдельных категорий граждан⁷, **универсальное правило**, согласно которому при наличии у гражданина

⁵ Закон Пермского края от 07.12.2020 N 582-ПК «О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

⁶ Постановление Правительства Пермского края от 17.03.2020 № 125-п «Об утверждении Порядка осуществления ежегодной денежной выплаты, приуроченной ко Дню Победы, отдельным категориям граждан, проживающих в Пермском крае».

⁷ Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» и др.

одновременно права на одну и ту же выплату, льготу, гарантию по различным основаниям и по различным нормативным правовым актам **применяется только одно основание**, за исключением случаев, прямо оговоренных в законодательстве.

Такие исключения сделаны в отношении лиц, имеющих особые заслуги перед Отечеством - Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, а также лиц, пострадавших в радиационно опасных авариях.

Таким образом, Пермский край принял на себя добровольные обязательства и установил меры социальной поддержки в отношении отдельных категорий граждан старшего поколения, проживающих в Пермском крае и перенесших тяготы Великой Отечественной войны. В связи с этим считаем, что **актуальность и положительные последствия** рассмотрения и принятия данного законопроекта **неочевидны**.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная