



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края «О поддержке проекта федерального закона № 1085435-7 «О детях войны»

12.05.2021

№ 66-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 16.04.2021 № 816-21/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края депутатом Законодательного Собрания Пермского края Корсуном А.Г. (письмо от 16.04.2021 № 1.10-03./21-02).

В проекте постановления Законодательного Собрания Пермского края предлагается поддержать проект федерального закона № 1085435-7 «О детях войны» (далее – проект постановления Законодательного Собрания, проект федерального закона), внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) группой депутатов Государственной Думы Зюгановым Г.А., Кашиным В.И., Новиковым Д.Г., Пономарёвым А.А., Арефьевым Н.В. и другими).

В проекте федерального закона предлагается ввести в законодательство Российской Федерации новое понятие «дети войны», **установить статус детей войны** гражданам Российской Федерации, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 3 сентября 1945 года и постоянно проживавших на территории СССР в годы Великой Отечественной войны, и предоставить им **систему мер социальной поддержки**, включающую:

а) **пенсионное обеспечение**, выплату пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) **получение ежемесячной денежной выплаты** в размере 5000 рублей за счет средств федерального бюджета **независимо от наличия других оснований** для получения денежных выплат.

Данную выплату предлагается индексировать в сроки, установленные для индексации пенсий и осуществлять ее территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации. Кроме того данная выплата не должна учитываться при

исчислении совокупного дохода семьи (одиноко проживающего гражданина) для оценки нуждаемости при определении права детей войны на получение субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг;

в) **бесплатную медицинскую помощь** в государственных и муниципальных учреждениях и организациях здравоохранения в соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации;

г) **право на получение за счет средств регионального бюджета** следующих мер социальной поддержки:

- **преимущество при вступлении** в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;

- **преимущество при предоставлении** земельного участка для строительства жилья;

- **внеочередной прием** в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.

Меры социальной поддержки, указанные под пунктом г), а также формы их предоставления предлагается устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В проекте федерального закона предлагается также закрепить за субъектами Российской Федерации право на установление законами субъектов Российской Федерации за счет собственных средств **иных мер социальной поддержки детей войны**.

Реализацию **государственной политики** в отношении детей войны, которая включает в себя предоставление указанной системы мер социальной поддержки, предлагается осуществлять федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации о детях войны предусматривается **ответственность** должностных лиц федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствии с законодательством.

Отдельная статья проекта федерального закона посвящена регулированию вопросов, связанных с созданием **общественных объединений детей войны**.

Вступление данного Федерального закона в силу предлагается с 1 января 2022 года.

Оценивая **актуальность** принятия проекта постановления Законодательного Собрания о поддержке проекта федерального закона отметим следующее.

В настоящее время на данный проект федерального закона имеются заключения<sup>1</sup> Правительства Российской Федерации, структурных

<sup>1</sup> <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1085435-7>.

подразделений аппарата Государственной Думы, которыми он **не поддерживается по следующим основаниям:**

1. В проекте федерального закона предусматривается отнесение к детям войны граждан Российской Федерации, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 3 сентября 1945 года, при этом **не представлено обоснование применения указанного периода.**

Кроме того, в проекте федерального закона имеется внутреннее противоречие. Так, в статье 5 проекта федерального закона предлагается распространить его действие на граждан Российской Федерации, а также на постоянно проживающих на территории Российской Федерации, **иностранных граждан**, относящихся к категории детей войны, что не согласуется со статьей 1 проекта федерального закона, в которой к категории детей войны отнесены исключительно граждане Российской Федерации.

2. В статье 3 проекта федерального закона **не учитывается**, что **органы местного самоуправления не относятся к органам государственной власти**, в соответствии с частью 3 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации.

3. В настоящее время граждане Российской Федерации этой возрастной категории являются гражданами старшего поколения и большинству из них предоставляются меры социальной поддержки, установленные федеральными законами, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. При этом в проекте федерального закона **не учитывается** закрепленное в действующем законодательстве о социальной защите и социальном обеспечении различных категорий граждан **универсальное правило**<sup>2</sup>: при наличии у гражданина одновременно права на одну и ту же выплату, льготу, гарантию по различным основаниям и по различным нормативным правовым актам применяется **только одно основание**, за исключением случаев, прямо оговоренных в законодательстве.

*Такие исключения сделаны в отношении лиц, имеющих особые заслуги перед Отечеством - Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, а также лиц, пострадавших в радиационно опасных авариях.*

4. Положения проекта федерального закона о предоставлении права на пенсионное обеспечение, выплату пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также на бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях и организациях здравоохранения являются **излишними**, поскольку данные вопросы урегулированы действующим федеральным законодательством, а именно Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ

---

<sup>2</sup> Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» и др.

«О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», законодательством Российской Федерации о страховых пенсиях и др.

5. Положениями статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» *органы государственной власти субъектов Российской Федерации уже наделены необходимыми полномочиями* для предоставления гражданам дополнительных мер социальной поддержки не предусмотренных федеральным законодательством. В связи с этим положения части 3 статьи 8 проекта федерального закона также являются излишними.

Кроме того, считаем необходимым отметить, что в настоящее время 41 субъект Российской Федерации<sup>3</sup> принял на себя добровольные обязательства и установил детям войны соответствующий статус и связанные с ним меры социальной поддержки, исходя из исторических особенностей региона, а также его финансовых возможностей. При этом в законах субъектов Российской Федерации к детям войны граждане отнесены *по разным основаниям*<sup>4</sup>, а именно:

- дети погибших защитников Отечества (пропавших без вести, умерших от ран)<sup>5</sup>;

- дети, находившиеся во время войны на территории, охваченной боевыми действиями<sup>6</sup>;

- дети, родившиеся в определенный временной промежуток и в несовершеннолетнем возрасте пережившие войну<sup>7</sup>.

В *Пермском крае* в соответствии с Законом Пермского края от 12.09.2011 № 806-ПК «О мерах социальной поддержки детей защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны» (далее – Закон № 806-ПК) лицам, которые *не достигли возраста 18 лет на день гибели* (объявления пропавшим без вести), смерти *родителей* (одного из родителей), при условии, что они являлись военными служащими и погибли (пропали без вести), умерли

<sup>3</sup> Заключение Комитета по труду, социальной политике и делам ветеранов на проект федерального закона № 1085435-7 «О детях войны»

<sup>4</sup> Аналитическая записка управления аналитической и законотворческой деятельности аппарата Законодательного Собрания Пермского края к проекту закона Пермского края «О статусе детей Великой Отечественной войны и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Пермском крае» от 22.11.2019 № 200-АЗ.

<sup>5</sup> Закон Новосибирской области от 29.12.2004 № 253-ОЗ (ред. от 18.06.2018) «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Новосибирской области», Закон Астраханской области от 22.12.2016 № 85/2016-ОЗ (ред. от 16.07.2018) «О мерах социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан в Астраханской области».

<sup>6</sup> Закон Волгоградской области от 31.12.2015 № 246-ОД (ред. от 25.12.2017) «Социальный кодекс Волгоградской области».

<sup>7</sup> Закон Белгородской области от 28.12.2004 № 165 «Социальный кодекс Белгородской области», Закон Иркутской области от 15.07.2013 № 66-ОЗ «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области», Закон Амурской области от 05.12.2005 № 99-ОЗ «О социальной поддержке граждан отдельных категорий», Закон Орловской области от 01.07.2016 № 1993-ОЗ «О Детях войны Орловской области», Закон Вологодской области от 01.06.2005 № 1285-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан», Закон Алтайского края от 12.05.2015 № 31-ЗС «О статусе «дети войны»».

в период Великой Отечественной войны 22 июня 1941 г. - 9 (11) мая 1945 г. от ран, полученных в связи с боевыми действиями, либо получили ранения в связи с боевыми действиями, поступили в медицинские учреждения в указанный период и умерли от ран в данных медицинских учреждениях или в медицинских учреждениях, в которые были переведены для продолжения лечения, **присваивается статус «Дети защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны»** и предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1) первоочередное оказание медицинской помощи по Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;

2) преимущественное пользование всеми видами услуг культурно-зрелищных учреждений;

3) компенсация проезда один раз в год железнодорожным, воздушным, водным или междугородным автомобильным транспортом (в оба конца) по территории Российской Федерации к месту гибели или захоронения родителей, или иному месту их поминаения.

В бюджете Пермского края **на 2021 год<sup>8</sup>** на реализацию Закона № 806-ПК предусмотрены средства в размере **3454,1 тыс. руб.**, аналогичные суммы предусмотрены на 2022 и 2023 годы.

Отметим также, что аналогичный проект федерального закона № 736973-7 «О детях войны», внесенный депутатами Государственной Думы Зюгановым Г.А., Кашиным В.И., Новиковым Д.Г., Пономарёвым А.А., Арефьевым Н.В. и другими, 21 января 2020 года Государственной Думой **отклонен.**

На основании вышеизложенного считаем, что принятие проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О поддержке проекта федерального закона № 1085435-7 «О детях войны» **нецелесообразно.**

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Кандакова  
217 75 97

---

<sup>8</sup> Закон Пермского края от 07.12.2020 N 582-ПК «О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».