



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "Об обеспечении пожарной безопасности в Пермском
крае"

11.05.2021

№ 64-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 20.04.2021 № 852-21/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 20.04.2021 № 01-69-212).

Согласно законопроекту предлагается внести ряд изменений в нормы Закона Пермского края от 24.11.2006 № 31-КЗ «Об обеспечении пожарной безопасности в Пермском крае» (далее – Закон № 31-КЗ).

Оценивая **актуальность** законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. В законопроекте предлагается внести изменения в Закон № 31-КЗ, ***учитывающие действующую организационную структуру противопожарной службы Пермского края.***

В частности, в статье 1, определяющей основные понятия, которые применяются в Законе № 31-КЗ, вместо понятия «отряды противопожарной службы Пермского края – государственные краевые учреждения, созданные Правительством Пермского края (далее – подразделения противопожарной службы Пермского края)» ***вводится понятие «Учреждение противопожарной службы Пермского края – государственное казенное учреждение Пермского края «Управление государственной противопожарной службы Пермского края».***

Соответственно в структуру противопожарной службы Пермского края, установленную в статье 5, вместо подразделений противопожарной службы Пермского края включено Учреждение противопожарной службы Пермского края.

Данные изменения обусловлены проведенной в 2020 году реорганизацией государственных казенных учреждений Пермского края (отрядов противопожарной службы Пермского края) в форме присоединения к ГКУ Пермского края «Управление государственной противопожарной службы Пермского края».

2. Законопроектом предусматриваются изменения Закона № 31-КЗ, которые направлены на приведение его норм в соответствие с Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ), а именно:

2.1. В статье 3, согласно которой **порядок обеспечения первичных мер пожарной безопасности** на территории поселений и городских округов Пермского края устанавливается правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, предлагается предусмотреть установление соответствующего порядка также **на территории муниципальных районов и муниципальных округов Пермского края**.

Срок вступления в силу Закона в данной части предлагается установить с 1 января 2022 года.

Указанное дополнение нормы Закона № 31-КЗ обусловлено внесением изменений в Федеральный закон № 69-ФЗ в части установления с 01.01.2022 полномочий органов местного самоуправления муниципальных округов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, а также полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов за границами городских и сельских населенных пунктов¹.

2.2. Согласно новой редакции статьи 5 основные задачи противопожарной службы Пермского края **предлагается дополнить задачей по осуществлению тушения пожаров** силами подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств бюджета Пермского края (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей), в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 69-ФЗ.

В статье 5 Закона № 31-КЗ установлены следующие основные задачи противопожарной службы Пермского края:

организация и осуществление профилактики пожаров на территории Пермского края, проведение противопожарной пропаганды среди населения;

спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи;

организация тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории Пермского края².

¹ Федеральный закон от 22.12.2020 № 454-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности».

² За исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей.

2.3. Формулировку абзаца первого статьи 8 «Муниципальная пожарная охрана» предлагается уточнить в соответствии с положением статьи 11.1 Федерального закона № 69-ФЗ, согласно которому муниципальная пожарная охрана создается органами местного самоуправления на территории муниципальных образований.

Согласно действующей редакции абзаца 1 статьи 8 Закона № 31-КЗ муниципальная пожарная охрана создается органами местного самоуправления в целях обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения и городских округов и содержится за счет средств бюджета муниципального образования и других источников финансирования.

2.4. Предлагается актуализировать содержание статьи 11 о добровольной пожарной охране (далее – ДПО), установив, что участие граждан в ДПО, порядок создания и осуществления деятельности подразделений ДПО устанавливаются Законом Пермского края от 30.09.2011 № 827-ПК «О добровольной пожарной охране в Пермском крае» в соответствии с федеральным законодательством.

2.5. В статье 14 перечень полномочий Правительства Пермского края в области обеспечения пожарной безопасности **предлагается дополнить новыми полномочиями:**

- *организация тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением тушения лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, осуществляемого в соответствии с частью 5 статьи 51 Лесного кодекса Российской Федерации) силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, расположенными на территории субъекта Российской Федерации, в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;*

- *утверждение перечня населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров.*

Указанные полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области пожарной безопасности установлены Федеральным законом от 22.12.2020 № 454-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 454-ФЗ).

Федеральным законом № 454-ФЗ в понятийный аппарат Закона № 69-ФЗ также введены понятия:

ландшафтный (природный) пожар - неконтролируемый процесс горения, стихийно возникающий и распространяющийся в природной среде, охватывающий различные компоненты природного ландшафта;

лесной пожар - разновидность ландшафтного (природного) пожара, распространяющегося по лесу.

Отметим, что Федеральный закон № 454-ФЗ был разработан и принят в рамках реализации поручения в Указе Президента РФ от

26.04.2019 № 198 «О мерах по ликвидации последствий природных пожаров на территории Забайкальского края» в целях повышения эффективности работы по недопущению создания условий, приводящих к возникновению природных пожаров, в том числе для снижения рисков и угроз переходов ландшафтных (природных) пожаров на населенные пункты.

3. Также законопроектом предлагается изменить полномочие Правительства Пермского края по утверждению **государственных программ Пермского края в сфере обеспечения пожарной безопасности** на полномочие по утверждению **подпрограммы в сфере обеспечения пожарной безопасности государственной программы Пермского края**.

Соответственно в норме, установившей полномочие Законодательного Собрания Пермского края по осуществлению контроля за выполнением целевых программ (абзац пятый статьи 12), предлагается слова «целевых программ» заменить словами «подпрограмм в сфере обеспечения пожарной безопасности государственной программы Пермского края».

Справочно: в настоящее время в рамках государственной программы Пермского края «Безопасный регион» (утверждена постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1328-п) реализуется подпрограмма 2 «Предупреждение и защита населения от пожаров и чрезвычайных ситуаций».

Следует отметить следующие **проблемные моменты** законопроекта, которые, по нашему мнению, нуждаются в доработке.

1. Согласно законопроекту в абзаце шестом статьи 14 Закона № 31-КЗ предлагается установить полномочие Правительства Пермского края **по утверждению подпрограммы** в сфере обеспечения пожарной безопасности государственной программы Пермского края.

Между тем в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», статьей 179 Бюджетного кодекса РФ высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ утверждаются государственные программы субъекта РФ, а не подпрограммы, которые самостоятельным документом стратегического планирования не являются.

Согласно части 2 статьи 6 Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании в Пермском крае» нормативным правовым актом Правительства Пермского края **утверждаются государственные программы Пермского края**.

Таким образом, части 6 и 7.1 статьи 1 законопроекта нуждаются в соответствующей корректировке, при этом предлагаем также учесть формулировку абзаца шестого статьи 18 Федерального закона № 69-ФЗ, в котором установлено полномочие органов государственной власти субъектов РФ **по разработке, организации выполнения и финансированию** региональных целевых программ.

2. Согласно законопроекту отдельные **полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации** в области пожарной

безопасности, установленные Федеральным законом № 69-ФЗ, отнесены к основным задачам противопожарной службы Пермского края и при этом **не включены в перечень полномочий Правительства Пермского края в этой сфере**, что, на наш взгляд, не вполне корректно.

В этой связи считаем целесообразным привести положения статьи 14 Закона № 31-КЗ в соответствие со статьей 18 Федерального закона № 69-ФЗ и **включить в перечень полномочий Правительства Пермского края** в области обеспечения пожарной безопасности следующие полномочия:

организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей);

осуществление тушения пожаров силами Учреждения противопожарной службы Пермского края (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей), в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 69-ФЗ.

Также отметим, что в установленном статьей 14 Закона № 31-КЗ перечне полномочий Правительства края **отсутствует полномочие по осуществлению социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности**, в том числе производства и закупок пожарно-технической продукции, а также участия населения в профилактике пожаров и борьбе с ними (предусмотрено абзацем седьмым статьи 18 Федерального закона № 69-ФЗ).

В целом считаем, что принятие законопроекта **актуально** и будет иметь **благоприятные последствия**, связанные с приведением Закона № 31-КЗ в соответствие с федеральным законодательством в сфере пожарной безопасности и действующей организационной структурой противопожарной службы Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная