



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60, г. Пермь, Россия, 614990
тел./факс (342) 217-53-08

30.04.2021 № 22-10-42-2021

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Устав
Пермского края»



Рассмотрение законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Необходимость принятия законопроекта обусловлена приведением Устава Пермского края от 27.04.2007 № 32-ПК (ред. от 30.11.2017) в соответствие с изменениями, внесенными в Конституцию Российской Федерации, Федеральным конституционным законом от 08.12.2020 № 7-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы» и иными федеральными законами.

Вместе с тем проект не в полной мере соответствует федеральному законодательству.

В части 9 статьи 1 проекта закона в новой редакции изложена статья 14 Устава, в части 2 которой должность Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае закрепляется в целях обеспечения эффективной защиты прав и законных интересов ребенка в Пермском крае.

При этом согласно части 1 статьи 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» должность уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации учреждается в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

В этой связи предлагаемые изменения цели деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае сужены относительно представленных федеральным законодательством и нуждаются в корректировке.

Пунктом 13.4.2 части 13 статьи 1 предлагается часть 6 статьи 20 Устава дополнить положениями, предусматривающими возможность установления правовыми актами губернатора Пермского края случаев осуществления Администрацией губернатора региона функций исполнительных органов государственной власти Пермского края, а также обеспечения деятельности Правительства Пермского края.

Одним из принципов деятельности органов государственной власти субъектов является её разделение на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица, что закреплено в пп. «д» пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Закон № 184-ФЗ).

Согласно части 4 статьи 1 Закона № 184-ФЗ полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации и могут быть изменены только путем внесения соответствующих поправок, изменений и (или) дополнений в указанные акты.

В соответствии частью 5 статьи 12 Устава Пермского края исполнительная власть Пермского края осуществляется системой исполнительных органов государственной власти Пермского края во главе с Правительством Пермского края, являющимся высшим исполнительным органом государственной власти Пермского края.

Аналогичная норма содержится в части 2 статьи 1 Закона Пермского края от 07.09.2007 № 107-ПК «О системе исполнительных органов государственной власти Пермского края» (далее – Закон № 107-ПК).

Правительство Пермского края возглавляет систему исполнительных органов государственной власти Пермского края и осуществляет руководство указанными органами (ст.11 Закона № 107-ПК, ст. 23 Устава).

Кроме того, в части 2 статьи 17 Закона № 107-ПК закреплено, что правительство формирует (создает, реорганизует, ликвидирует) исполнительные органы государственной власти Пермского края в соответствии со структурой исполнительных органов государственной власти Пермского края, определяемой губернатором Пермского края.

В силу статьи 20 Устава Пермского края губернатор Пермского края возглавляет исполнительную власть в Пермском крае и несет ответственность за обеспечение исполнения высшим исполнительным органом государственной власти Пермского края действующего законодательства, определяет цели, приоритеты деятельности и структуру органов исполнительной власти края в соответствии с настоящим Уставом.

При этом Администрацией губернатора Пермского края обеспечивается деятельность губернатора региона, в том числе в сфере определения стратегии социально-экономического развития Пермского края, проведения единой государственной политики, правового регулирования, управления государственной службой Пермского края и осуществления контроля исполнения законодательства и решений губернатора Пермского края.

Помимо этого, администрация создается в качестве государственного органа для взаимодействия губернатора края с органами исполнительной власти края, федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями и координации их деятельности в рамках реализации единой государственной политики в Пермском крае (часть 9 статьи 15 Устава).

Таким образом, предложенные изменения, предусматривающие возможность возложения на администрацию губернатора Пермского края функций исполнительных органов власти региона, обеспечения деятельности Правительства края, влекут за собой нарушение установленной между органами государственной власти субъекта компетенции.

Представленное регулирование предполагает включение администрации губернатора в систему органов исполнительной власти, с учетом соблюдения процедуры ее создания и подотчетности Правительству Пермского края. В связи с чем, пункт 13.4.2 пункта 13 статьи 1 нуждается в корректировке, поскольку входит в противоречие с пунктом 9 статьи 15 Устава.

В пункте 17.2 части 17 статьи 1 законопроекта вносятся изменения в часть 8 статьи 29 Устава, согласно которым принятые законы Пермского края, одобренные Законодательным Собранием Пермского края большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов в ранее принятой редакции, не могут быть повторно отклонены губернатором Пермского края и подлежат обнародованию в течение 14 рабочих дней с момента получения закона.

Предлагаемый к установлению срок для обнародования принятых законов Пермского края не соответствует федеральному законодательству.

В силу пункта 2 статьи 8 Закона № 184-ФЗ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации обязано обнародовать конституцию (устав), закон субъекта Российской Федерации, удостоверив обнародование закона путем его подписания или издания специального акта, либо отклонить закон в срок, который устанавливается конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации и не должен превышать четырнадцать календарных дней с момента поступления указанного закона.

Закон субъекта Российской Федерации, одобренный в ранее принятой редакции, не может быть повторно отклонен высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и подлежит

обнародованию в срок, установленный конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации (п. 4 ст. 18 Закона № 184-ФЗ).

В абзаце 2 части 8 статьи 29 Устава закреплена обязанность губернатора края в течение 14 календарных дней обнародовать законы Пермского края, удостоверив обнародование путем подписания, либо в этот же срок отклонить закон и возвратить его в Законодательное Собрание региона с мотивированным обоснованием на повторное рассмотрение.

В этой связи срок обнародования законов с момента их поступления губернатору не может быть увеличен до 14 рабочих дней в случае, закрепленном в пункте 4 статья 18 Закона № 184-ФЗ, поскольку это может повлечь нарушение прав неопределенного круга лиц на своевременное применение актов законодательного органа Пермского края.

Предлагаем в пункте 17.2 части 17 статьи 1 слово «рабочих» заменить словом «календарных».

В соответствии с пунктом 21 законопроекта статью 44 предлагается исключить.

Вместе с тем Федеральным конституционным законом от 25.03.2004 № 1-ФКЗ (далее – № 1-ФКЗ) образован новый субъект Российской Федерации – Пермский край в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа в целях ускорения их социально-экономического развития и повышения уровня жизни населения, проживающего в указанных субъектах Российской Федерации (пункт 2 статьи 1 № 1-ФКЗ). Аналогичная норма закреплена в статье 44 Устава.

В силу пункта 2 статьи 4 № 1-ФКЗ Коми-Пермяцкий округ входит в состав Пермского края как административно-территориальная единица края с единой территорией и особым статусом, определяемым Уставом Пермского края в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В настоящее время 1-ФКЗ действует, вследствие чего, нормы, принятые в его исполнение, юридическую силу не утратили, включая юридический факт наличия особенностей действия нормативных правовых актов на территории Коми-Пермяцкого округа в переходный период.

С учетом изложенного предлагаю часть 21 статьи 1 проект закона исключить.

Прошу известить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса

П.В. Бухтояров